

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное агентство
морского и речного транспорта



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МОРСКАЯ СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОСМОРРЕЧФЛОТА»
(ФБУ «МОРСПАССЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА»)

Каспийский филиал

414016, г. Астрахань, ул. Водников, 22
Тел/факс: (8512) 58-47-57- приемная
Оперативный дежурный :тел/факс: (8512) 58-59-68
E-mail: Reception@skuaspr.ru, skuaspr@mail.ru

от 19.04.2017 № 710/09

на № _____ от _____

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области**

Заявитель жалобы:

Федеральное бюджетное учреждение «Морская
спасательная служба Росморречфлота»
(ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»),
юридический адрес: 125993, г. Москва,
ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2

в лице Каспийского филиала

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»

Местонахождение и почтовый адрес: 414016,
г. Астрахань, ул. Водников, дом 22
Тел./факс: 88512-5847-57

Номер контактного телефона: +79061782217

E-mail: Reception@skuaspr.ru, skuaspr@mail.ru

Литвинову

На рассмотрении

**Организатор закупки (Заказчик), действие
которого обжалуется:**

ОАО «ГЭЦ-Северная» (Заказчик - организа-
тор закупки), ИНН 3018013285,
тел./факс: 8 (8512) 576312
414042, г. Астрахань, ул. Мосина, дом 1

Заинтересованные лица:

ООО ПКФ «СПАСР» (участник закупки),
ИНН 3025007821, 414057, г. Астрахань, ул. Ку-
банская, д. 17, корп. 2, офис 24

ООО «Нерей» (участник закупки),
ИНН 2902081548
64500, ОБЛАСТЬ АРХАНГЕЛЬСКАЯ, ГОРОД
СЕВЕРОДВИНСК,, УЛИЦА КАРЛА МАРК-
СА, ДОМ 46,, ПОМЕЩЕНИЕ 19

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля
2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота», в лице Каспийского филиала ФБУ
«Морспасслужба Росморречфлота» (далее – Заявитель) является участником от-
крытого двухэтапного запроса предложений по предмету: «Проведение под-

вс 27.4.17
вс и се
19.04.2017
Пыменов для формирования
Мухамбаев для формирования
решения
20.04.17

Астраханское УФАС России
Заявление № 3632
19.04.2017
2007 г.

16.00

водно-технических работ на очистке водоприемного колодца водозаборного сооружения береговой насосной станции ОАО «ТЭЦ-Северная» г. Астрахань, номер Закупки № 31705001340, размещенной 11.04.2017г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

18.04.2017г. на официальном сайте ЕИС в 18:11 (МСК) был размещен Протокол №10 от 18.04.2017г. вскрытия конвертов с технической частью предложений участников закупки.

Согласно указанному Протоколу, Заказчиком принято решение не допустить к рассмотрению коммерческой части предложений две из трех заявок участников закупки, включая заявку Заявителя.

Заявка Заявителя была отклонена со ссылкой на п. 13 Раздела 4 закупочной документации, по следующим основаниям: «Не соответствует требованиям п. 12.6. Раздела 4 документации» в связи с тем, что отсутствует «Оригинал (либо нотариальная копия) справки об отсутствии задолженности по уплате налоговой и обязательных платежей (акт сверки по платежам в бюджетные и внебюджетные фонды), выданный налоговым органом не более 3 месяцев назад».

Заявитель не согласен с действиями Закупочной комиссии Заказчика по отказу в допуске нашей организации к закупке, считает указанный выше протокол, в части отказа в допуске Заявителю к участию в запросе предложений, необоснованным и незаконным, вынесенными с нарушением документации двухэтапного запроса предложений и п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", по следующим основаниям.

В соответствии с п. 12.6 раздела 4 документации по запросу предложения, заявка участника должна содержать следующие документы: «Не соответствует требованиям п. 12.6. Раздела 4 документации» в связи с тем, что отсутствует: «Оригинал (либо нотариальная копия) справки об отсутствии задолженности по уплате налоговой и обязательных платежей (**акт сверки по платежам в бюджетные и внебюджетные фонды**), выданный налоговым органом не более 3 месяцев назад».

Заявитель считает, что отклонение заявки в связи с тем, что Заявителем не якобы не предоставлено документов, указанных в п. 12.6 раздела 4 документации по запросу предложения, необоснованно, по следующим основаниям.

В соответствии с п. 13 Раздела 4 документации по запросу предложений, Участник не допускается к участию в Запросе в случае отсутствия в составе предложения участника закупки каких-либо документов, предусмотренных документацией о закупке и извещением о закупке.

Однако, Заявителем в составе заявки был приложен документ, выданный 17.04.2017г. МИФНС России №5 по Астраханской области участнику закупки - ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»: **акт совместной сверки расчетов по**

налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам №6999 от 17.04.2017г. (в котором имеется полная информация о платежах в бюджетные и внебюджетные фонды), а значит, вышеуказанное требование закупочной документации о предоставлении «Оригинал (либо нотариальная копия) справки об отсутствии задолженности по уплате налоговой и обязательных платежей (акт сверки по платежам в бюджетные и внебюджетные фонды), выданный налоговым органом не более 3 месяцев назад», было Заявителем выполнено, а это значит, что комиссия не имела право отклонить Заявителя по основаниям не предоставления Участником документа, предусмотренного п. 12.6 раздела 4 документации по запросу предложении.

Кроме того, в момент рассмотрения заявок в адрес Заявителя, представителем Заказчика Гумаровым Асланом был сделан звонок по поводу справки и акта, в котором ему было разъяснено о том, что **справка об отсутствии задолженности по уплате налоговой и обязательных платежей как таковая не предусмотрена налоговым законодательством**, кроме того, срок изготовления налоговых справок составляет от 5 до 10 рабочих дней с момента запроса, поэтому был представлен **акт сверки по платежам в бюджетные и внебюджетные фонды**, выданный налоговым органом, который предусмотрен п. 12.6 раздела 4 документации по запросу предложении.

Формы и сроки выдачи налоговых справок утверждены приказом Минфина РФ от 2 июля 2012 г. N 99н "Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)", зарегистрированным в Минюсте РФ 29 августа 2012 г., регистрационный N 25312.

Для подготовки справок и выдачи их налогоплательщику налоговому органу установлены следующие сроки, отчет которых начинается со дня поступления в инспекцию соответствующего письменного запроса:

- **5 рабочих дней - для справки о состоянии расчетов;**
- **10 рабочих дней - для справки об исполнении обязанности по уплате налогов (п. 6 ст. 6.1, абзац 2 пп. 10 п. 1 ст. 32 НК РФ, п. 127 и п. 163 Регламента).**

Форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций, индивидуальных предпринимателей, порядок ее заполнения и формат представления в электронной форме утверждена приказом ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@. Этим же приказом утверждена и форма справки о состоянии расчетов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (приложение N 2)*(2).

Форма справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядок ее заполнения и формат представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи утверждены приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@.

Справки формируются в целом по всем налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, подлежащим уплате заявителем, с использованием программного обеспечения налоговых органов по данным информационных ресурсов инспекций ФНС России (п.п. 137, 166 Регламента, п. 1, п. 7 Порядка*(3)).

Справка о состоянии расчетов, представляемая заявителю на бумажном носителе, подписывается начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяется печатью инспекции ФНС России с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации (п. 6, п. 10 Порядка).

Зная, что справки готовятся в указанные сроки и мы не успеваем их представить, Заявитель заказал в МИФНС №5 по Астраханской области исх. №542/02 от 17.04.2017г. акт сверки по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, который указан в п. 12.6 раздела 4 документации по запросу предложению и представил в составе своего предложения полученный из налогового органа документ - **Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам №6999 от 17.04.2017г.**, в котором имеется полная информация о платежах в бюджетные и внебюджетные фонды, а значит, требование п. 12.6 раздела 4 закупочной документации Заявителем было выполнено.

Обращаем внимание комиссии на следующее.

В соответствии с п.10.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «ТЭЦ-Северная», утвержденным 21.02.2017г. (Протокол Совета директоров АО «СЭЦ-Северная» №5): *«Запрос предложений размещается не менее, чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок».*

Извещение по настоящей закупке было размещено 11.04.2017г. в 14:46 (МСК), срок окончания подачи заявок в нем 09.00 18.04.2017г., т.е. менее 5 рабочих дней.

При указанных обстоятельствах получение справки, указанной Заказчиком невозможно, поскольку срок выдачи справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@, составляет 10 рабочих дней - для справки об исполнении обязанности по уплате налогов (п. 6 ст. 6.1, абзац 2 пп. 10 п. 1 ст. 32 НК РФ, п. 127 и п. 163 Регламента).

Так же, обращаем внимание комиссии на следующие незаконные действия Заказчика.

Согласно извещению № 31705001340 о проведении открытого двухэтапного запроса предложений по предмету: «Проведение подводно-технических работ на очистке водоприемного колодца водозаборного сооружения береговой насосной станции ОАО «ТЭЦ-Северная» г. Астрахань, дата и время проведения первого

этапа предложений (вскрытие конвертов с техническими частями): 18.04.2017г. в 11.00 (время местное).

Представитель Заявителя к указанному в извещении времени прибыл, в 11.00 закупка не началась. Обратился к заместителю генерального директора о том, где должна заседать комиссия, спросил у секретаря, в каком кабинете должно быть вскрытие конвертов, на что мне она не смогла ничего ответить, и набрала телефон указанного в извещении ответственного лица - Гагиева Аслана. Со слов указанного представителя, провести вскрытие сегодня они не смогут, поскольку члены комиссии на местах отсутствуют, и что присутствие на 1 этапе является обязательным, и указал, что будет перенесено на завтра вскрытие. Получив указанный ответ, представитель Заявителя попросил известить о времени вскрытия по телефону, указанному в сопроводительном письме или по электронным адресам или телефонам, указанным на конверте, на что получил положительный ответ, после чего, в 11.15 представитель Заявителя покинул здание Заказчика.

Однако, как следует из Протокола №10 от 18.04.2017г. вскрытия конвертов с технической частью предложений участников настоящей закупки, дата и время вскрытия конвертов была перенесена с 11:00 18.04.2017г. на 11:30 18.04.2017г., о причинах переноса времени вскрытия конвертов, указано следующее: *«время перенесено с 11:00 на 11:30 в связи с нахождением ответственного секретаря комиссии на выезде по производственным вопросам».*

Таким образом, вскрытие конвертов было произведено в другое время, чем указано в извещении, при этом Заявитель, являющийся участником настоящей закупки, представитель которого прибыл на вскрытие конвертов в установленное извещением время, не был извещен о переносе процедуры вскрытия конвертов на иное время.

Указанные выше действия Заказчика ограничивают права и законные интересы Заявителя, на доступ к процедуре вскрытия конвертов, на допуск к участию в закупке, и являются незаконными, нарушающими ч.1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 5 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Поскольку срок для обращения в федеральную антимонопольную службу в соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" ограничен и составляет 10 дней со дня размещения обжалуемого протокола, а Заявитель не согласен с решением Заказчика об отказе в до-

пуске к закупке, Заявитель вынужден обратиться с жалобой в Астраханское УФАС России на незаконные действия Заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Астраханского филиала на действия организатора открытого двухэтапного запроса предложений АО «ТЭЦ-Северная» по предмету: «Проведение подводно-технических работ на очистке водоприемного колодца водозаборного сооружения береговой насосной станции АО «ТЭЦ-Северная» г. Астрахань, номер Извещения № 31705001340, размещенной 11.04.2017г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>), обоснованной.

2. Признать АО «ТЭЦ-Северная» нарушившим п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении открытого двухэтапного запроса предложений по предмету: «Проведение подводно-технических работ на очистке водоприемного колодца водозаборного сооружения береговой насосной станции АО «ТЭЦ-Северная» г. Астрахань, номер Извещения № 31705001340, размещенной 11.04.2017г. в ЕИС:

- в части отказа Участнику закупки – ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице его Астраханского филиала в допуске к участию в закупке,

- в части переноса времени вскрытия конвертов с технической частью предложений без уведомления участников закупки.

Приложения:

1) копия Извещения о проведении открытого двухэтапного запроса предложений № 31705001340 от 11.04.2017г.;

2) копия письма-уведомления от 18.04.2017г. №Т/3-1348;

3) копия Протокола №10 от 18.04.2017г. вскрытия конвертов с технической частью предложений участников;

4) копия Документации открытого запроса предложений;

5) копия запроса в налоговый орган от 17.04.2017г. №542/02;

6) копия Акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам №6999 от 17.04.2017г., выданной ИФНС №5 по Астраханской области;

7) доверенность на представителя Заявителя.

Представитель
ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»
по доверенности



Максимов А.А.