



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 41/18.1 - 2017

17 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;

члены Комиссии: <....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Свердловскдорстрой» <....>. (620000, а/я 155, г. Екатеринбург), представитель по доверенности от 03.04.2017 б/н <....>;

заявитель – ООО «Сальвад» (620043, г. Екатеринбург, ул. Черкасская, д. 10), представитель по доверенности от 14.04.2017 б/н <....>.;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Сальвад» (вх. № 01-5823 от 06.04.2017) на действия (бездействие) организатора торгов, в лице организатора торгов <....>., совершенные при организации и проведении процедуры продажи имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой», на электронной торговой площадке ЗАО «Вэллстон» (www.electro-torgi.ru) (сообщение о торгах в ЕФРСБ от 09.03.2017 № 1639409),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены надлежащим образом (исх. № 5180 от 10.04.2017), в том числе публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 17.04.2017 в 12 час. 00 мин., о времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты – <....>@gmail.com.

ООО «Сальвад» является конкурсным кредитором должника ОАО «Свердловскдорстрой» и обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с ходатайством об утверждении мирового соглашения, принятого на собрании кредиторов от 30.10.2015.

В п. 2 вышеуказанного мирового соглашения от 30.10.2015 установлено, что погашение задолженности перед кредиторами осуществляется должником за счет ценных бумаг – 100 акций «Управление строительных работ 922», путем предоставления отступного в качестве которого кредитором передаются вышеуказанные ценные бумаги, в количестве, пропорциональном сумме задолженности перед кредиторами.

Заявитель в жалобе указал, что организатором торгов ограничен допуск потенциальных участников к торгам, поскольку с момента публикации сообщения об аукционе (09.03.2017), до момента начала приема заявок (13.03.2017), у заявителей остается один рабочий день (10.03.2017) на подготовку заявки, поэтому подготовить необходимые документы для подачи заявки, оплатить задатки не представляется возможным за один календарный день.

Таким образом, заявитель считает, что действия организатора торгов (конкурсного управляющего) направлены на скорейшую реализацию имущества должника и идут в разрез с интересами кредиторов, выразивших свою волю в мировом соглашении. Просит признать незаконными действия организатора торгов по продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» на открытых торгах и приостановить торги до рассмотрения Арбитражным судом Свердловской области заявления ООО «Сальвад» об утверждении мирового соглашения.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Федерального закона от 26.10.2002 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве, или заключения мирового соглашения, или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 27.02.2015 по делу № А60-12747/2004 ОАО «Свердловскдорстрой» признано банкротом, конкурсным управляющим утвержден <....>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Согласно абз. 8 п. 1.1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если в течение двух месяцев с даты представления конкурсным управляющим собранию кредиторов или в комитет кредиторов предложения о продаже имущества должника собранием кредиторов или комитетом кредиторов не утверждено также предложение, включающее в себя сведения о составе имущества должника, о сроках его продажи, о форме торгов, об условиях конкурса (в случае, если продажа имущества должника в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене имущества должника, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже имущества должника, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения, конкурсный управляющий, конкурсный кредитор и (или) уполномоченный орган, если размер включенной в реестр требований кредиторов кредиторской задолженности перед ним составляет более двадцати процентов общего размера кредиторской задолженности, включенной в реестр требований кредиторов, вправе обратиться в арбитражный суд с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий продажи имущества должника.

В связи с тем, что Положение о продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» не было утверждено собранием кредиторов, конкурсный управляющий обратился с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий продажи имущества ОАО «Свердловскдорстрой» в Арбитражный суд Свердловской области.

Определениями Арбитражного суда Свердловской области от 10.11.2016, от 17.02.2017 по делу № А60-12747/2004 заявление конкурсного управляющего ОАО «Свердловскдорстрой» <....> удовлетворено.

Во исполнение Определений Арбитражного суда Свердловской области от 10.11.2016, от 17.02.2017 по делу № А60-12747/2004, собранием кредиторов ОАО «Свердловскдорстрой» были утверждены следующие Положения от 25.04.2016 и от 30.11.2016, соответственно:

- о порядке, сроках и условиях продажи имущества ОАО «Свердловскдорстрой» не являющегося предметом залога балансовой стоимостью более 100 000 руб. (предмет торгов: акции ОАО «Управление строительных работ 922»);

- о порядке, сроках и условиях продажи имущества ОАО «Свердловскдорстрой» не являющегося предметом залога балансовой стоимостью более 100 000 руб. (предмет торгов: акции 23 шт. акций Банка ПАО «Вятич»).

Согласно п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 21.08.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «КоммерсантЪ».

В соответствии с п. 4 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме (п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Сообщение о проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Партнер», организатором торгов было опубликовано в следующих источниках:

- на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (www.bankrot.fedresurs.ru) – 09.03.2017 № 1639409;
- на электронной торговой площадке www.electro-torgi.ru – 10.03.2017 № 0002274;
- на сайте газеты «Коммерсантъ» - 10.03.2017, в печатной версии – 11.03.2017 № 77032152762;
- в газете «Быстрый Курьер» от 10.03.2017 № 18 (2203).

В соответствии с сообщением, опубликованным в газетах: «Коммерсантъ», «Быстрый Курьер», на сайте ЕФРСБ и на электронной торговой площадке www.electro-torgi.ru, по продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» на торги выставляется лот № 1: акции 23 шт. ПАО Банка «Вятич»; лот № 2: 100% акций ОАО «Управление строительных работ 922». Место нахождения имущества: 623281, Свердловская обл., г. Ревда, ул. Энгельса, 53.

В соответствии с Отчетами об определении рыночной стоимости право собственности, независимого оценщика ООО «Апрайз» от 27.04.2016 и от 25.10.2016, соответственно:

- 100% акций ОАО «Управление строительных работ 922», начальная цена составляет 17 640 000,00 руб. (без НДС);
- 23 акций ПАО Банка «Вятич», начальная цена составляет 23 850, 000 руб.

Задаток составляет 5 % от начальной цены, который необходимо перечислить на счет организатора торгов до 00:00 17.04.2017. Шаг аукциона составляет 5 % от начальной цены, победителем признается участник указавший наиболее высокую цену.

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества должника осуществлялись оператором электронной торговой площадки www.electro-torgi.ru в форме электронного документа с 00:00 13.03.2017 до 00:00 17.04.2017 (по московскому времени).

В период приема заявок никто из участников не заявлялся.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, *заинтересованных в проведении торгов и в участии в них*, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в торгах не подавал, что подтверждается предоставленными документами конкурсного управляющего (вх. № 01-6454 от 17.04.2017) и оператором электронной торговой площадки (вх. № 01-6381 от 19.04.2017).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Комиссией установлено, что в соответствии с сообщением, опубликованным в газетах: «КоммерсантЪ», «Быстрый Курьер» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», период приема заявок определен с 00:00 13.03.2017 по 00:00 17.04.2017 (по московскому времени), датой и временем подведения торгов является 17.04.2017 в 11:00 (по московскому времени).

Таким образом, у участников торгов имелось 35 календарных дней или 25 рабочих дней для совершения всех необходимых действий, чтобы подготовить и сформировать заявку, оплатить задаток.

В соответствии с п. 1 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве) на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве должник, его конкурсные кредиторы и уполномоченные органы вправе заключить мировое соглашение.

Согласно п. 2 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение о заключении мирового соглашения со стороны конкурсных кредиторов и уполномоченных органов принимается собранием кредиторов. Решение собрания кредиторов о заключении мирового соглашения принимается большинством голосов от общего числа голосов конкурсных кредиторов и уполномоченных органов в соответствии с реестром требований кредиторов и считается принятым при условии, если за него проголосовали все кредиторы по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника.

Решение о заключении мирового соглашения со стороны должника - юридического лица принимается руководителем должника, исполняющим обязанности руководителя должника, внешним управляющим или конкурсным управляющим (абз. 3 п. 2 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Комиссией установлено, что Решением Арбитражного суда Свердловской области от 10.11.2016 по делу № А60-12747/2004 оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2017 по делу № А60-12747/04-С3, в требованиях ООО «Сальвад» о признании незаконными действия конкурсного управляющего <....>., отказано.

Согласно ч. 1 ст. 16 Арбитражного процессуального кодекса РФ вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При таких обстоятельствах Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает оснований для признания жалобы обоснованной.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Сальвад» признать необоснованной.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии: <....>

<....>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение трех месяцев со дня его принятия.