

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве.**

**Заявитель жалобы:**

Наименование: Общество с  
ограниченной ответственностью  
«Энергосервисный центр»  
Адрес: 153002, г. Иваново, ул. Батурина,  
д.10  
Контактное лицо: Зайцев Леонид  
Андреевич  
Телефон: (4932) 32-45-05, 89106809085  
Эл. почта: es-center@mail.ru  
Номер факса: (4932) 32-47-27

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК  
РАЙОНА ХОРОШЕВО-  
МНЕВНИКИ"**

ИНН \ КПП 7734703698 \ 773401001  
ОГРН 1137746566760  
Адрес места нахождения:  
123308, г. Москва, наб.Карамышевская,  
дом 12, корпус 1.  
Почтовый адрес: 123308, г. Москва, наб.  
Карамышевская, дом 12, корпус 1.  
Контактное лицо: Мосяев Иван  
Сергеевич  
Электронная почта: info@dez-hm.ru  
Телефон +7 (499) 1914086

**Единая электронная торговая  
площадка (АО «ЕЭТП»).**

Адрес в сети «Интернет»:  
<https://com.roseltorg.ru>.

**Закупка № 31704935349.**

**Состав аукционной комиссии:**

Зам. председателя комиссии: Чижев  
Иван Олегович  
Член комиссии: Мосяев Иван Сергеевич  
Секретарь комиссии: Полевик Максим  
Константинович.

19.04.2017 года

**Жалоба на действия аукционной комиссии**

ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ГОРОДА МОСКВЫ  
"ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХОРОШЕВО-МНЕВНИКИ" на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено  
извещение № **31704935349** о проведении электронного аукциона на выполнение работ по  
установке приборов учета энергии теплоносителей в подвалах жилых домов.

Начальная (максимальная) цена контракта - 14 000 000 (Четырнадцать миллионов) рублей  
00 копеек, в том числе НДС 18% 2 135 593 (Два миллиона сто тридцать пять тысяч пятьсот  
девятьсот три) рубля 22 копейки.

Срок окончания подачи заявок - 15.04.2017 в 08:00 (МСК).

На участие в аукционе было подано 5 заявок.

Заявке Заявителя жалобы был присвоен порядковый номер «3».

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 31704935349 от 17 апреля 2017 года заявка № 3 была отклонена как «не соответствующая требованиям документации об аукционе».

При заполнении Приложение №1 к техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» (далее по тексту – Сведения о ...) Заявителем, по мнению аукционной комиссии, якобы не указаны часть конкретных значений вариативных параметров.

**С указанным решением аукционной комиссии Заявитель жалобы не согласен; считает, что первая часть заявки Заявителя жалобы на участие в электронном аукционе 31704935349 соответствует требованиям документации об аукционе.**

**Позиция Заявителя жалобы мотивирована следующим.**

**1. П. 12 Сведений о ... «Узлы трубопроводов стальные» по параметру «Узлы трубопроводов стальные».**

***Технические характеристики, указанные в аукционной документации:***

*Требуемые параметры:* Поверхность труб, термически обработанных в защитной атмосфере, не должна иметь окалины. Допускается наличие окисной пленки.

*Требуемые значения:* Поверхность труб, термически обработанных в защитной атмосфере, не должна иметь окалины. Допускается наличие окисной пленки.

*Значения, предлагаемые участником:* Поверхность труб, термически обработанных в защитной атмосфере, не имеет окалины. Допускается наличие окисной пленки.

Аукционной комиссией сделан вывод о том, что по п. 12 Сведений о... «участником закупки представлены не конкретные показатели».

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.4.1.1.2. аукционной документации при размещении заказа на выполнение работ если при выполнении работ используются товары, оборудование, материалы (детали, конструкции), то участник указывает конкретные показатели товаров, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заявителем жалобы при заполнении п. 12 Сведений о ... указан конкретный показатель детали «Узлы трубопроводов стальные» по параметру «Поверхность труб, термически обработанных в защитной атмосфере, не должна иметь окалины. Допускается наличие окисной пленки»,

а именно указано: *Поверхность труб, термически обработанных в защитной атмосфере, не имеет окалины. Допускается наличие окисной пленки.*

Указанное означает однозначное отсутствие окалины и возможное наличие окисной пленки, что само по себе является конкретными показателями.

Указание таких значений показателей соответствует техническим характеристикам, указанным в аукционной документации.

**2. по п. 17 Сведений о ... «Узлы трубопроводов, водогазопроводные, диаметр условного прохода 25 мм» первой части Заявки по параметру «Вид труб».**

***Технические характеристики, указанные в аукционной документации:***

*Требуемые параметры:* Вид труб.

*Требуемые значения:* оцинкованные\не оцинкованные.

*Значения, предлагаемые участником:* не оцинкованные.

Аукционной комиссией сделан вывод о том, что по п. 17 Сведений о ... «указание значения «не оцинкованные» при требуемом значении - оцинкованные\не оцинкованные – не соответствует требованиям аукционной документации».

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявок в составе аукционной документации если знак «\», разделяющий требуемые значения товаров (материалов) в столбце номер шесть перечисляет несколько показателей, то в отношении каждого из которых необходимо предоставить значение. Если Участником не представлено значений к каждому показателю (например, указано

только значение без каких-либо дополнительных пояснений), будет считаться как предоставление значения только к одному показателю, расположенному первым.

Таким образом, из Инструкции следует, что знак «\» используется в аукционной документации для перечисления нескольких, *не однородных значений параметра*, которые нельзя перечислить через союз «или». Именно неоднородный характер приводимых показателей указывает на то, что «в отношении каждого из которых необходимо предоставить значение».

В п. 17 Сведений о ... «Узлы трубопроводов, водогазопроводные, диаметр условного прохода 25 мм» по параметру «Вид труб» в аукционной документации указано не просто однородные, а взаимоисключающие значения: оцинкованные/не оцинкованные.

Взаимоисключаемость значений обусловлена тем, что при рассмотрении вопроса о нанесении цинка в качестве покрытия детали (в рассматриваемом случае - трубы), деталь может быть либо оцинкованной, либо неоцинкованной. Полуоцинкованной или оцинкованной в какой-то части деталь быть не может.

В силу изложенного указание на значение параметра «не оцинкованные» заведомо означает, что значение параметра «оцинкованные» отсутствует (равно 0).

Кроме того, следуя буквальному значению Инструкции:

*Если Участником не представлено значений к каждому показателю (например, указано только значение без каких-либо дополнительных пояснений), будет считаться как предоставление значения только к одному показателю, расположенному первым.*

Таким образом, Заявителем жалобы, к показателю «оцинкованные» представлено значение «не оцинкованные», что в конечном итоге имеет смысловое значение «не оцинкованные». А значит, значение, предлагаемое участником по параметру «Вид труб» Заявителем жалобы было указано в соответствии с аукционной документацией.

**3. По п. 17 Сведений о ... «Узлы трубопроводов, водогазопроводные, диаметр условного прохода 25 мм» по параметру «Дефекты на поверхности должны быть удалены пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой должна быть не менее пятикратной глубины».**

***Технические характеристики, указанные в аукционной документации:***

*Требуемые параметры:* Дефекты на поверхности должны быть удалены пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой должна быть не менее пятикратной глубины

*Требуемые значения:* Дефекты на поверхности должны быть удалены пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой должна быть не менее пятикратной глубины

*Значения, предлагаемые участником:* Дефекты на поверхности удалены пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой не менее пятикратной глубины.

Аукционной комиссией сделан вывод о том, что по п. 17 «участником закупки представлены не конкретные показатели». С данным выводом нельзя согласиться в силу следующего.

Значение рассматриваемого параметра заключается в том, чтобы «Дефекты на поверхности были удалены» следующим способом «пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой должна быть не менее пятикратной глубины».

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявок в составе аукционной документации знак «;», а также слово «или», разделяющий *требуемые значения товаров (материалов)* в столбце номер шесть свидетельствует о том, что необходимо указать одно из предложенных значений.

Таким образом, слово «или» должно разделять значения товаров (материалов) в столбце номер шесть.

**В п. 17 Сведений о ... «Узлы трубопроводов, водогазопроводные, диаметр условного прохода 25 мм» по параметру «Дефекты на поверхности должны быть удалены пологой вырубкой или зачисткой, ширина которой должна быть не менее пятикратной глубины» значения товаров (материалов) не указаны вообще.**

Указанное положение посвящено описанию результата работы (удалению дефектов), достигаемому двумя альтернативными, равнозначными способами, что не может быть расценено как альтернативные значения товаров (материалов), из которых участник закупки должен предложить одно значение.

**4. Все вышерассмотренные положения п. 12, п. 17 Сведений о ... не являются значениями (параметрами), которые надлежит определить и предложить участнику закупки.**

Все указанные значения (параметры) устанавливают **требования к результату работ, которые императивно определены Заказчиком. Участник закупки объективно не может их изменять и указывать собственные значения, поскольку положения аукционной документации о которых идет речь это требования к итоговой работе, а не к товарам, оборудованию, материалам (деталям, конструкциям), используемым при выполнении работ и в отношении которых участник закупки должен указать конкретные показатели (п. 3.4.1.1.2. аукционной документации).**

Кроме того, Инструкция по заполнению первых частей заявки устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ. Данная обязанность не предусмотрена законодательством о контрактной системе конкретные показатели сырья, веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров, технологических процессов изготовления указанных товаров. Такие требования приводят к ограничению количества участников закупки и являются избыточными, поскольку закон не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Указанная правовая позиция изложена в Решении Федеральной антимонопольной службы от 25 февраля 2016 г. N К-225/16 "По делу о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок".

В соответствии с п.п. 1 п. 1, 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Обжалование действий (бездействия) аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного прошу:

1. Признать незаконными действия (бездействия) аукционной комиссии ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ХОРОШЕВО-МНЕВНИКИ", выраженные в отклонении первой части заявки Заявителя жалобы на участие в электронном аукционе 31704935349, в отказе в допуске к торгам и признании участником аукциона.

2. Признать первую часть заявки Заявителя жалобы на участие в электронном аукционе 31704935349 соответствующей требованиям аукционной документации.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 17.04.2017.
3. Заявка на участие в аукционе.
4. Приложение №1 к техническому заданию.

Директор ООО «ЭСЦ» \_\_\_\_\_ Кириченко А.А.