



**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СИТИСНАБ»**

105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, дом 56, стр. 2, офис 1211  
ОГРН 1137746839031, ИНН/КПП 7720791165/770101001  
Тел./Факс: +7(495)909-81-82, E-mail: citysnab@inbox.ru

от 19.04.2017г. Исх. №132

Кому: в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
д. 4, стр. 1  
to77@fas.gov.ru

Копия: Заказчику: ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ"  
131000, г.Москва, Варшавское шоссе,  
дом 37  
Aleksey.Dyatlov@russianpost.ru  
+7(495)956-20-67(22-98)

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ)**

**о нарушении прав и законных интересов участника закупки в связи с действиями  
(бездействиями) Заказчика, связанных с нарушением процедуры проведения торгов и  
порядка заключения договоров**

**1. Сведения о Заказчике.**

**Наименование заказчика:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (ИНН 7724261610, КПП 772401001).

**Место нахождения заказчика:** 131000, Россия, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37.

**Контактное лицо заказчика:** Кузина Виктория Валерьевна.

**Номер контактного телефона заказчика:** +7 (495) 956-20-67 (доб. 11-79).

**Адрес электронной почты заказчика:** [Viktoriya.Kuzina@russianpost.ru](mailto:Viktoriya.Kuzina@russianpost.ru)

**2. Сведения о Заявителе жалобы.**

**Наименование заявителя:** Акционерное общество «СИТИСНАБ» (ИНН 7720791165, КПП 770101001).

**Место нахождения заявителя:** 105082, Россия, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 56, стр. 2, оф. 1211.

**Московское УФАС**  
Рег.номер 17978  
Зарегистрирован. 19 04 2017



Контактное лицо заявителя: Анохин Петр Евгеньевич.

Номер контактного телефона заявителя: +7 916 129-71-59.

Адрес электронной почты заказчика: [citysnab@inbox.ru](mailto:citysnab@inbox.ru)

### **3. Сведения об обжалуемых торгах.**

Номер аукциона: 31604490710

Электронная площадка в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>

Наименование электронного аукциона: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку свинцовых пломб, скоб металлических.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона (по местному времени): 14.12.2016 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 10.01.2017 в 10:00 (МСК)

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 13.01.2017 в 16:45 (МСК)

Место и дата подведения итогов открытого аукциона: 17.01.2017 в 18:00 (МСК)

Начальная максимальная цена контракта: 120 049 185.22 Российский рубль

ЕИС: <http://zakupki.gov.ru>

### **3. Указание на обжалуемые действия Заказчика:**

*Незаконное удержание обеспечения заявки на торговой площадке.*

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках «...при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки».

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – «Заказчик») в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

14 декабря 2016 г. Заказчик опубликовал в ЕИС извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку свинцовых пломб, скоб металлических.

Наша организация – АО «СИТИСНАБ» участвовала в данной закупочной процедуре, но проиграла.

Протокол об итогах аукциона был размещен - 20.01.2017г.

Сроком направления Заказчиком оператору электронной площадки проекта договора Победителю закупочной процедуры для его подписания является 24.01.2017г.

В нарушение указанного срока договор был направлен Заказчиком Победителю только 24.03.2017г. с просрочкой на 59 дней. Договор поставки между Заказчиком и победителем аукциона не заключен.

Обращаем внимание Комиссии на то, что одним из основных условий участия в данном аукционе было предоставление каждым из участников закупки обеспечения в размере 6 002 459 (шесть миллионов две тысячи четыреста пятьдесят девять) рублей 26 коп., которое должно блокироваться на торговой площадке по строго определенным Положением и Документацией о закупке правилам и на строго определенное время (до момента заключения договора с Победителем), согласно положений разделов 8-9 ч.1 Общих условий (Аукционной документации).

Заказчик же обязан в определенный Положением и Частью I «Общие условия» Документации срок заключить Договор поставки или, согласно п. 9.1.19., признать победителя аукциона уклонившимся от заключения договора и передать договор для заключения участнику под номером два.

Так, согласно п. 19.9.2. Положения, п.9.1.1. Аукционной документации (ч.1 «Общие условия»), «...Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке Протокола об итогах аукциона направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в аукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе». Протокол об итогах аукциона был размещен -20.01.2017г., срок направления Заказчиком оператору электронной площадки проекта договора для подписания поставщиком - 24.01.2017г. В нарушение указанного срока договор был направлен Заказчиком только 24.03.2017г. с просрочкой на 59 дней.

Заказчик нарушил все сроки и порядок заключения договора с Победителем данной закупочной процедуры.

Согласно п.1 ст.310 Гражданского кодекса РФ одностороннее изменение условий обязательства не допускается.

Однако Заказчик в одностороннем порядке изменил срок подписания договора, срок действия договора (начало и окончание срока договора), в то время как ни Положением, ни Аукционной документацией не установлена возможность изменения срока подписания договора.

Указание в Протоколе об итогах аукциона оговорки о том, что «...при необходимости получения согласования Минкомсвязи РФ договор заключается только после получения такого согласования» - не может быть основанием изменения срока подписания договора, срока действия договора (начало и окончание срока договора) в связи с отсутствием данного основания в Положении и в Аукционной документацией. При необходимости указанного согласования, Заказчик обязан согласовать договор с Минкомсвязь РФ в пределах срока, указанного в п. 19.9.2. Положения, и п.9.1.1. Аукционной документации (ч.1 Общие условия), в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке Протокола об итогах аукциона.

Если одностороннее изменение условий обязательства совершены тогда, когда это не предусмотрено законом, иным правовым актом или соглашением сторон или не соблюдены требования к их совершению, то по общему правилу такое одностороннее изменение его условий не влекут юридических последствий, на которые они были направлены (п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 N 54 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении").

В связи с указанным, даже направление Заказчиком на подписание договора с просрочкой в 59 дней в нарушение срока, указанного в п. 19.9.2. Положения, п.9.1.1. Аукционной документации, не влечет юридических последствий, а у Победителя не возникает обязательства в подписании такого договора.

Кроме того, в соответствии с п.2 ст.328 Гражданского кодекса РФ, п.57 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 N 54 "О некоторых вопросах применения общих

положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении" «.. если иное не предусмотрено законом или договором, в случае непредоставления обязанной стороной исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков».

В связи с односторонним изменением Заказчиком процедуры проведения торгов, и в частности сроков подписания договора, срока исполнения договора (начало и окончание срока договора) на недопустимо длительный срок, на сайте Оператора торговли площадки незаконно заблокированы денежные средства, внесенные Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в данном аукционе в размере 6 002 459 (шесть миллионов две тысячи четыреста пятьдесят девять) рублей 26 коп., которые были запланированы для использования на другие высокодоходные оборачиваемые сделки, активы.

Таким образом, при проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку свинцовых пломб, скоб металлических №31604490710 Заказчиком нарушены положения Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», условия Положения о закупке товаров, работ, услуг в ФГУП «Почта России», утв. Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п, и аукционной документации Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку свинцовых пломб, скоб металлических №31604490710, а также нарушены права и законные интересы Заявителя.

В связи с не предоставлением ФГУП «Почта России» исполнения обязательства по подписанию договора с Победителем в срок, указанный п. 19.9.2. Положения, п.9.1.1. Аукционной документации (ч.1 Общие условия), в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке Протокола об итогах аукциона, а также на основании вышеизложенного и руководствуясь п.1 ст.310, п.2 ст.328 Гражданского кодекса РФ, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ, «О защите конкуренции», ст.ст 3,4 Федерального закона от 18 июля 2016 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», АО «СИТИСНАБ»

#### ПРОСИТ:

- 1). Признать жалобу Акционерного общества «СИТИСНАБ» обоснованной.
- 2). Выдать предписание Заказчику осуществить разблокирование суммы обеспечения Заявителем заявки в размере 6 002 459 (шесть миллионов две тысячи четыреста пятьдесят девять) рублей 26 копеек.



/ Анохин П.Е./

#### Список приложений:

1. Копия извещения №31604490710 от 14.12.2016г.
2. Копия Документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения Договора на поставку шпагатов, нитей, мешков из палаточной ткани, брезента на 76 л. в 1 экз.
3. Копия обращения (жалобы) в адрес Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» № 703 от 13.04.2017г.
4. Копия Протокола подведения итогов участия в открытом аукционе в электронной форме в 1 экз.