

Исх. № 143 от «19» апреля 2017 года

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический адрес: 460046, область Оренбургская, город
Оренбург,
улица 9 января, дом 64

Факс: 8(3532)77-80-70
E-mail: to56@fas.gov.ru

Руководителю
В.В. Окшину

Уважаемый Владимир Васильевич !

21.04.17
Общество с ограниченной ответственностью «Лекмедика» выражает Вам глубочайшее почтение и направляет в адрес Оренбургского УФАС России жалобу на действия (бездействие) Заказчика (организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии) при заключении Договора по итогам открытого аукциона в электронной форме, проведенного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Информация о жалобе, согласно части 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	
1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются;	
Наименование организатора торгов	Государственное автономное учреждение здравоохранения "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга
Место нахождения организатора торгов	460048, область Оренбургская, город Оренбург, Проспект Победы, дом 140, корпус В

Почтовый адрес организатора торгов	460048, область Оренбургская, город Оренбург, Проспект Победы, дом 140, корпус В	
номер контактного телефона организатора торгов	Контактное лицо Телефон +7 (353) 275-77-19 Факс: +7 (353) 75-49-20 Приемная Главного врача +7 (353) 244-00-24	
Сайт организатора торгов	http://pirogoval56.ru/	
2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;		
Наименование заявителя	Общество с ограниченной ответственностью «Лекмедика»	
почтовый адрес заявителя		
адрес электронной почты заявителя		
Сайт заявителя		
номер контактного телефона заявителя		
номер факса заявителя		
Юридический адрес заявителя		ика нская,
Менеджер в г. Оренбург		
3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;		
Вид закупки Способ размещения закупки	Открытый аукцион в электронной форме	
Номер извещения	31704824206	
Ссылка на сайт	http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search_eis.html?searchString=31704824206&morphology=on	
Наименование оператора электронной площадки	Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» 119049, г. Москва, 4-й Добрынинский переулок, д. 8	

	тел.: +7 (495) 705-90-31, доб. 28634 e-mail: j.lazarson@rts-tender.ru
Адрес электронной площадки в сети «Интернет»	http://www.rts-tender.ru/
Наименование закупки	Поставка лекарственных средств для оказания паллиативной помощи для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбург
4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии,	
указание на обжалуемые действия	Приведено ниже
5) перечень прилагаемых к жалобе документов.	
перечень прилагаемых к жалобе документов	Приведено ниже
Документы о полномочиях лица подписывать жалобу	
Документы о полномочиях лица подписывать жалобу	Приведено ниже, в списке прилагаемых документов

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии

22 февраля 2017 года, на сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31704824206 (далее ОАвЭФ).

В составе извещения размещена Документация открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для оказания паллиативной помощи для нужд ГАУЗ "ГКБ ИМ. Н. И. ПИРОГОВА" г. Оренбурга №47-ОАЭФ-2017 (далее Документация об ОАвЭФ).

Согласно сведениям Документация об ОАвЭФ, она подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга», утвержденным Наблюдательным Советом (Протокол №30 от 27 апреля 2016 г.) (далее – Положение), а также иным законодательством, регулирующим закупочную деятельность.

Согласно пункту 29 Документация об ОАвЭФ «Срок и порядок заключения договора» Договор с победителем аукциона заключается Заказчиком в следующем порядке.

В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении аукциона и аукционной документации, включается цена, предложенная победителем аукциона.

В случае отсутствия разногласий к проекту договора либо после завершения, предусмотренной настоящим Положением процедуры

урегулирования разногласий к договору, Заказчик передает победителю оформленный проект договора для подписания в срок не позднее пяти календарных дней с момента подписания протокола проведения закупки и его размещения на официальном сайте.

Победитель в срок не позднее пяти календарных дней с момента размещения протокола проведения закупки на официальном сайте обязан подписать договор с указанием необходимых реквизитов и передать Заказчику.

Общий срок заключения договора должен составлять не менее чем десять календарных дней и не более двадцати календарных дней с момента размещения протокола проведения закупки на официальном сайте.

В соответствии с Положением (выкопировки страниц и пунктов Положения указываются), закреплены нижеследующие важные правила проведения закупок, в том числе заключения договора по итогам ОАвЭФ, подтверждающие незаконность действий Заказчика

Страница 6 Аукцион (в том числе в электронной форме) - открытая конкурентная процедура закупки с проведением торгов на право заключения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Победителем аукциона признается участник закупки, предложивший **наиболее низкую ЦЕНУ ДОГОВОРА**

Страница 6 Уклонение от заключения договора - действия (бездействие) участника закупок, с которым заключается договор, направленные на не заключение договора, в том числе непредставление (непредставление в установленный документацией срок) подписанного им договора; **представление договора в иной редакции, чем предусмотрено документацией о закупках; ...**; непредставление (непредставление в установленный документацией срок) иных документов, требуемых при заключении договора в соответствии с документацией о закупках.

Страница 8 пункт 1.3.1. При осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом № 223-ФЗ, Федеральным законом от 03.11.2006г. № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2012г.) «Об автономных учреждениях», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, настоящим Положением.

Страница 8 пункт 1.3.4. Настоящее Положение и дополнения к нему применяются к закупочным процедурам, начатым после вступления его в законную силу в срок, установленный в пп.1.3.2. настоящего Положения.

Страница 13 пункт 1.8.11. При подготовке проекта договора, который является неотъемлемой частью документации о закупках, в него включаются все существенные условия кроме тех, которые определяются в процессе проведения закупки.

Страница 13 пункт 1.9.5. Не допускается предъявлять к ... к условиям исполнения договора требования по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к ... условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Страница 14 пункт 1.10.2. При формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик должен соблюдать следующие условия:

а) устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг;

Страница 17 пункт 1.14.1. Договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом положений действующего законодательства.

Страница 18 пункт 1.14.3. Договор с победителем аукциона (единственным участником) заключается Заказчиком в следующем порядке.

В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении аукциона и аукционной документации, включается цена, предложенная победителем аукциона,.

В случае отсутствия разногласий к проекту договора либо после завершения, предусмотренной настоящим Положением процедуры урегулирования разногласий к договору, Заказчик передает победителю оформленный проект договора для подписания в срок не позднее пяти календарных дней с момента подписания протокола проведения закупки и его размещения на официальном сайте.

Победитель в срок не позднее пяти календарных дней с момента размещения протокола проведения закупки на официальном сайте обязан подписать договор с указанием необходимых реквизитов и передать Заказчику.

Общий срок заключения договора должен составлять не менее чем десять календарных дней и не более двадцати календарных дней с момента размещения протокола проведения закупки на официальном сайте.

Страница 19 пункт 1.14.7. Победителем процедуры проведения закупки в течение двух рабочих дней после опубликования протокола на официальном сайте и (или) на сайте Заказчика, может быть направлен протокол разногласий на проект договора. До рассмотрения протокола разногласий победитель вправе отозвать протокол разногласий полностью либо частично.

Протокол разногласий оформляется в письменном виде и должен содержать следующие сведения:

- о месте, дате и времени его составления;
- о наименовании предмета закупки и номера закупки;
- о положениях договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие договора условиям, предложенным в заявке такого участника.

Кроме того, в указанный протокол включаются предложения участника закупки по изменению условий договора в соответствии с основаниями, перечисленными в п. 1.14.7 настоящего Положения.

Протокол подписывается участником закупки и в тот же день направляется Заказчику.

Заказчик обязан в течение двух рабочих дней с момента получения протокола разногласий рассмотреть данный протокол и внести изменения в проект договора, либо направить мотивированное решение в письменной форме

об отказе от внесения изменений в проект договора. Вместе с тем Заказчик вправе повторно направить участнику закупки договор в первоначальном варианте, а также отдельный документ с указанием причин, по которым отказано в принятии полностью или частично замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий.

Участник закупки, с которым заключается договор, в течение пяти рабочих дней со дня его получения подписывает договор в окончательной редакции Заказчика, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Страница 20 пункт 1.14.8. Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, если установлен хотя бы один из фактов:

...

8) непредставление договора, подписанного участником закупки, с которым заключается договор, в редакции Заказчика и в срок, определенный настоящим Положением.

Страницы 52-58 пункты 8.1-8.9 (выкопировка)

8.1. Открытый аукцион в электронной форме - это аукцион, проводимый в электронной форме, проведение которого обеспечивается Оператором электронной площадки и **победителем которого признается лицо, предложившее наиболее низкую ЦЕНУ ДОГОВОРА.**

Сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, должны соответствовать сведениям, содержащимся в аукционной документации.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме должны быть указаны, в том числе, - срок заключения договора по итогам открытого аукциона в электронной форме;- иные сведения, предусмотренные настоящим Положением.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, а также аукционная документация, проект договора и иная информация о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается Заказчиком единой информационной системе на официальном сайте, не менее чем за двадцать дней до дня окончания приема заявок до установленного в аукционной документации дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

8.2. Аукционная документация разрабатывается Заказчиком и утверждается Заказчиком. В аукционной документации должны быть указаны следующие сведения:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом открытого аукциона в электронной форме, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных

и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик;

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- иные сведения, предусмотренные настоящим Положением.

8.5. Порядок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями, которые установлены в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционной документации.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения в отношении участника аукциона, а также каждого из лиц, выступающих на стороне участника аукциона:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме установленной аукционной документацией;

8.6. Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Комиссия по закупкам составляет и подписывает протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол об определении участников закупки).

Участники закупки, допущенные к участию в аукционе, признаются Участниками аукциона.

8.7. Проведение процедуры открытого аукциона в электронной форме. Подача ценовых предложений. Подведение итогов открытого аукциона в электронной форме.

В открытом аукционе в электронной форме могут участвовать только участники закупки, признанные участниками аукциона.

Открытый аукцион в электронной форме проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, на «шаг аукциона», размер которого указан в извещении о проведении аукциона в электронной форме и в аукционной документации. Подача предложений о цене возможна в течение всего хода торгов.

Победителем открытого аукциона в электронной форме признается лицо, предложившее наиболее низкую ЦЕНУ ДОГОВОРА.

После завершения открытого аукциона в электронной форме Заказчик посредством штатного интерфейса электронной площадки формирует **протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.**

Оператор электронной площадки размещает протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке. **В**

протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме указывается решение, принятое в отношении каждого участника аукциона, а также иные сведения, предусмотренные аукционной документацией и Регламентом оператора электронной площадки. Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме является доступным для ознакомления на сайте электронной площадки без взимания платы.

8.9. Заключение договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме. Договор заключается в порядке, установленном частью 1.14. настоящего Положения.

В силу вышеприведенных пунктов Положения, и Документации ОАвЭФ Заказчиком ни к данным торгам ни к каким-либо другим торгам не предъявлялось требование о пропорциональном снижении цены, не превышении НМЦ попозиционно за единицу товара на стадии заключения Договора. В процедуре проведения ОАвЭФ отсутствует требование о прописывании цены за единицу товара в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Общество с ограниченной ответственностью «Лекмедика» (далее ООО «Лекмедика», заявитель, победитель) в срок предусмотренный документацией об ОАвЭФ и извещением подана заявка на участие в ОАвЭФ. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в ОАвЭФ, заявка признана соответствующей (подано 2 заявки, обе признаны соответствующими).

23 марта 2017 года прошел ОАвЭФ. ООО «Лекмедика» подала единственное ценовое предложение, ОАвЭФ признан несостоявшимся, а ООО «Лекмедика» была признана победителем ОАвЭФ, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 23 марта 2017 года (опубликован 24 марта 2017 года).

При этом в нарушении требований Положения данный протокол называется не «Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме» а «протокол рассмотрения заявок», а также в данном протоколе указаны цены за единицу товара, в нарушении Положения.

В период с 24 марта 2017 года по 11 апреля 2017 года в адрес победителя никаких договоров не поступало, несмотря на многочисленные просьбы в адрес Заказчика о соблюдении законности и сроков заключения Договора.

11 апреля 2017 года протокол, опубликованный 24 марта 2017 года отменен и в ЕИС добавлен новый протокол с повторением указанных выше нарушений, а также 11 апреля 2017 года в адрес ООО «Лекмедика» был направлен документ в электронной форме который называется «Лекмедика»

Вышеуказанный файл по существу представляет собой заполненный заказчиком проект Договора из состава документации, который не соответствует Положению, документации ОАВЭФ и извещению а именно:

1) в спецификации Договора указаны торговые наименования и характеристики товаров не соответствующие заявке ООО «Лекмедика»

2) цена за единицу товара и общая стоимость каждой позиции не соответствуют ценам ООО «Лекмедика» и порядку ценообразования на лекарственные препараты действующему на территории Российской Федерации и Оренбургской области

3) проставлены цены за единицу товара, что не соответствует пункту 1.14.3. Положения.

При этом файл направлен на личный электронный адрес представителя ООО «Лекмедика» в Оренбургской области не с официальной электронной почты Заказчика, а с личного адреса электронной почты не указанного ни в документации, ни в извещении, ни в положении, ни на официальном сайте заказчика.

11 апреля 2017 года Победителем ОАВЭФ в адрес Заказчика, в соответствии с пунктом 1.14.7. Положения был направлен протокол разногласий.

Согласно пункту 1.14.7. заказчик обязан **в течение двух рабочих дней** с момента получения протокола разногласий рассмотреть данный протокол и внести изменения в проект договора, либо направить мотивированное решение **в письменной форме** об отказе от внесения изменений в проект договора. Вместе с тем Заказчик вправе повторно направить участнику закупки договор в первоначальном варианте, а также отдельный документ с указанием причин, по которым отказано в принятии полностью или частично замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий.

Требования пункта 1.14.7. Положения Заказчиком выполнено не было, доказательств исполнения данных требований Заказчик представить не может. Победителем ОАВЭФ не были получены ни один из предусмотренных данным пунктом документов, а именно:

1) не направлен проект Договора с внесенными изменениями,

2) не направлено мотивированное решение в письменной форме об отказе от внесения изменений в проект договора

3) не направлен договор в первоначальном варианте, а также отдельный документ с указанием причин, по которым отказано в принятии полностью или частично замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий.

Учитывая вышеизложенное в действиях Заказчика присутствуют признаки нарушения порядка заключения Договора, указанные в документации ОАВЭФ, Положении и извещении о проведении ОАВЭФ, а также признаки уклонения от заключения Договора.

Согласно пункту 8.8 Положения (страница 58) в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме указывается решение, принятое в отношении каждого участника аукциона, а также иные сведения, предусмотренные аукционной документацией и Регламентом оператора

электронной площадки. Проставка цен за единицу в таком протоколе не предусмотрена Положением.

Согласно пункту 1.14.3. Положения в проект договора, прилагаемый к извещению о проведении аукциона и аукционной документации, включается **цена, предложенная победителем аукциона**, то есть проставка цен за единицу товара Заказчиком при направлении Договора Победителю ОАВЭФ Положением не предусмотрена, что в том числе явилось основанием для оформления протокола разногласий.

Также в Договоре, направленном Заказчиком в адрес Победителя ОАВЭФ проставлены цены за единицу товара «сниженные пропорционально падению». Процедура пропорционального снижения не предусмотрена Положением, документацией ОАВЭФ и извещением о проведении ОАВЭФ.

В телефонных переговорах с представителями Заказчика, Заказчик при обосновании законности требования «пропорционального снижения» ссылается на Положение, документацию ОАВЭФ и извещение о проведении ОАВЭФ. Однако Положением, документацией ОАВЭФ и извещением о проведении ОАВЭФ «пропорциональное снижение» не предусмотрено. Таким образом в действиях Заказчика и должностных лиц Заказчика присутствует недобросовестное поведение в виде требований к процедуре заключения Договора, к самому Договору которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не допускается предъявлять к ...условиям исполнения договора требования ...по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к условиям исполнения договора, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее КоАП РФ) предъявление требований ... к условиям договора ...по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом нарушение положений части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ запрещено законом и является наказуемым деянием.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (презумпции добросовестности и разумности действий участников гражданских правоотношений), мы заявляем, что у Победителя ОАВЭФ нет умысла на уклонение от заключения Договора, наши действия добросовестны, разумны и направлены на заключение Договора на условиях, указанных в документации закупки, что подтверждается настоящей жалобой.

Учитывая вышеизложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в целях соблюдения законности заключения Договора, просим Вас:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению
2. Направить Заказчику (организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию) уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу
3. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу
4. Направить Заказчику (организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию) требование о предоставлении разъяснений о законности действий (бездействий) которые обжалуются в соответствии с настоящей жалобой
5. Приостановить заключение Договора по данным торгам, до рассмотрения жалобы по существу.
6. Направить заказчику уведомление, что он не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.
7. Рассмотреть жалобу по существу.
8. Направить заказчику предписание о недопустимости нарушения требований законодательства, и о соблюдении законности при заключении Договора по итогам ОАвЭФ.

Приложение – перечень прилагаемых к жалобе документов.

- 1 документ о подтверждении полномочий директора (лицо, вправе действовать без доверенности от имени ООО «Лекмедика»)
- 2 протокол опубликованный 24 марта 2017 года
- 3 протокол опубликованный 11 апреля 2017 года
- 4 приказ об отмене протокола от 24 марта 2017 года
- 5 проект договора, пришедший по электронной почте от Заказчика
- 6 протокол разногласий направленный в адрес Заказчика 11 апреля 2017 года (с отметкой о получении заказчиком)
- 7 письмо в адрес Заказчика от 18 апреля 2017 года с просьбой соблюсти требования Законодательства (просьба ответить на протокол разногласий) и с заполненным договором, подписанным со стороны победителя ОАвЭФ (с отметкой о получении заказчиком)

Директор _____