



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № от
№ 6446 /05

ООО «Безопасный мир» (далее –
Заявитель)

бул. Комарова13/3,
г. Ростов-на-Дону,
344092,

safeworldLLc@ya№dex.ru

8 (863) 200-48-00;

ФГАОУВО «ЮФУ» (далее – Заказчик)

344006, г.Ростов-на-Дону, ул.Большая

Садовая,

д. 105, корпус 42

8(863)2184083

mvkolobova@sfedu.ru

**Решение
по делу №717/05**

Резолютивная часть решения оглашена «13» апреля 2017 г.
В полном объеме решение изготовлено «18» апреля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;
Вишненко А.К. – старший специалист второго разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителя ФГАОУВО «ЮФУ» (далее – Заказчик) и представителя ООО «Безопасный мир» (далее – Заявитель) дело №717/05, возбужденное по жалобе ООО «Безопасный мир», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31704855804 «201.05-08/01ок/17 Выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в помещениях Академии архитектуры и искусств пер. Буденовский, 39, Академии архитектуры и искусств ул. Горького, 75, Института истории и международных отношений ул. Б. Садовая, 33 для нужд (УБ) Южного федерального университета», положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного отклонения его заявки,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Безопасный мир» поступила в Ростовское УФАС России 04.04.2017г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части необоснованного отклонения его заявки на основании п. 3.2.1.7. Положения о закупке, а именно:

- на основании п. 11 Информационной карты (далее – ИК) и пп. 3.5.4. конкурсной документации: представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, распечатанная с сервиса сайта ФНС;

- на основании п. 3.3.2., п.6.10.6 конкурсной документации, так как участником закупки в заявке в Форме 2, в структуре предложенной цены отсутствуют сведения о включенных в цену работ следующих затрат «стоимость работ по монтажу и пуска - наладке оборудования, стоимость прав на программное обеспечение, стоимость оборудования и материалов, необходимых для выполнения данных работ», что не соответствует сведениям о затратах, установленных заказчиком в п. 10 ИК конкурса;

на основании п. 3.7, п. 6.10.6 документации о проведении конкурса, т.к. заявка не соответствует требованиям, а именно: участником конкурса в Таблице 4 «Требования к функциональным и качественным характеристикам применяемых материалов (оборудования, конструкций и т.д.)» при описании материалов (объект ул. Буденовский, 39, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара; при описании материалов (объект ул. Горького, 75, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара; при описании материалов (объект ул. Б.Садовая, 33, в пп.5,6,13,14) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара.

Представитель Заказчика, присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, представил в возражения на жалобу, и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со ст. 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 ст. 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей ст. правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФГАОУВО «ЮФУ» в установленный срок было утверждено и опубликовано положение о закупках товаров, работ, услуг.

Проводя закупку №31704855804 «201.05-08/01ок/17 Выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в помещениях Академии архитектуры и искусств пер. Буденовский, 39, Академии архитектуры и искусств ул. Горького, 75, Института истории и международных отношений ул. Б. Садовая, 33 для нужд (УБ) Южного федерального университета», Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- размещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Безопасный мир» не содержала ссылок на нарушение ФГБУ ФГАОУВО «ЮФУ» вышеуказанных требований. Таким образом, жалоба ООО «Безопасный мир» по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

3) Извещение о проведении закупки №31704855804 «201.05-08/01ок/17 Выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения в помещениях Академии архитектуры и искусств пер. Буденовский, 39, Академии архитектуры и искусств ул. Горького, 75, Института истории и международных отношений ул. Б. Садовая, 33 для нужд (УБ) Южного федерального университета» было опубликовано на официальном сайте – 03.03.2017.

На участие в конкурсе было подано три заявки. Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 201.05-08/01ок/17/Р от 30 марта 2017 г. ООО «Безопасный мир» было отказано в допуске, на основании п.3.2.1.7 Положения о закупках, а именно:

- на основании п. 11 Информационной карты (далее – ИК) и пп. 3.5.4. конкурсной документации: представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, распечатанная с сервиса сайта ФНС;

- на основании п. 3.3.2., п.6.10.6 конкурсной документации, так как участником закупки в заявке в Форме 2, в структуре предложенной цены отсутствуют сведения о включенных в цену работ следующих затрат «стоимость работ по монтажу и пуска - наладке оборудования, стоимость прав на программное обеспечение, стоимость оборудования и материалов, необходимых для выполнения данных работ», что не соответствует сведениям о затратах, установленных заказчиком в п. 10 ИК конкурса;

на основании п. 3.7, п. 6.10.6 документации о проведении конкурса, т.к. заявка не соответствует требованиям, а именно: участником конкурса в Таблице 4 «Требования к функциональным и качественным характеристикам применяемых материалов (оборудования, конструкций и т.д.)» при описании материалов (объект ул. Буденовский, 39, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара: при описании материалов (объект ул. Горького, 75, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара; при описании материалов (объект ул. Б.Садовая, 33, в пп.5,6,13,14) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара.

Закон № 223-ФЗ не содержит требований о необходимости представления участниками закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц, данное требование, а также требования к форме представления указанной выписки заказчики вправе установить самостоятельно.

В соответствии с п. 3.1.1. конкурсной документации, участник закупки подает заявку на участие в письменной форме в запечатанном конверте, что не противоречит вышеуказанным нормам.

В соответствии с пп.2 п. 11 ИК и п. 3.5.4. Документации о конкурсе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки. Заявитель в составе своей заявки подал выписку, распечатанную из личного кабинета ФНС, что не отрицается в самой жалобе.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 24 мая 2016 г. № ОГ-Д28-6420, от 18 мая 2016 г. № Д28и-1413 (решения АС УР от 24.03.2016 по делу № А71-1090/2016) выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, может быть представлена в составе заявки на участие в открытом конкурсе в случае представления такой заявки также в электронной форме.

При этом выписка, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не будет иметь юридической силы.

Использование на бумажном носителе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке является нарушением принципов Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».

Таким образом, подавая в составе заявки выписку, полученную из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанной на бумажном носителе, ООО «Безопасный мир» нарушило требования документации.

Также Заявителю отказано в участии на основании п. 3.3.2., п. 6.10.6 документации о проведении конкурса, так как участником закупки в заявке (Форма 2), в структуре предложенной цены отсутствуют сведения о некоторых затратах, включенных в цену работ.

В п. 10 ИК установлено, что «в цену включены: стоимость работ по монтажу и пусконаладке оборудования, стоимость прав на программное обеспечение, стоимость оборудования и материалов, необходимых для выполнения данных работ, а также все затраты, издержки и иные расходы Подрядчика, связанные с исполнением настоящего договора, в том числе расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей».

В заявке ООО «Безопасный мир» не указано, что в цену входит: стоимость работ по монтажу и пусконаладке оборудования, стоимость прав на программное обеспечение, стоимость оборудования и материалов, необходимых для выполнения данных работ, сведениям о затратах, установленных заказчиком в п.10 ИК конкурсной документации.

В форме 2 заявки ООО «Безопасный мир» указано только «В предложенную цену включены: стоимость работ/услуг, все затраты, издержки и иные расходы исполнителя, связанные с исполнением настоящего договора, в том числе стоимость доставки, налоги, сборы и другие обязательные платежи».

В информационной карте, характеристиках работ и проекте договора указан именно Подрядчик (не Исполнитель).

Участником конкурса в Таблице 4 «Требования к функциональным и качественным характеристикам применяемых материалов (оборудования, конструкций и т.д.)» при описании материалов (объект ул. Буденовский, 39, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара; при описании материалов (объект ул. Горького, 75, в пп.5,6,12,13) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара; при описании материалов (объект ул. Б.Садовая, 33, в пп.5,6,13,14) не указана информация о товарном знаке (при наличии) либо наименование производителя товара.

Согласно п.3.7 закупочной документации, во всех случаях отсутствия в требованиях к функциональным и качественным характеристикам применяемых материалов (оборудования, конструкций и т.д.) (далее-товары, используемые при выполнении работ), в том числе по одной или нескольким позициям, указания на товарный знак (его словесное обозначение) или наименование производителя товара используемого при выполнении работ, участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение), а в случае отсутствия товарного знака наименование производителя товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ, функциональные и качественные характеристики такого товара в соответствии с требованиями, указанными в Техническом задании, позволяющее сделать вывод об объемах предлагаемых к использованию товаров, их качественных и функциональных характеристиках и об их соответствии требованиям, установленных Заказчиком в настоящей документации.

Согласно форме 3 установлены Требования к функциональным и качественным характеристикам применяемых материалов (оборудования, конструкций и т.д.):

№ п/п	Наименование материала(оборудования, конструкций)/товара товарный знак и/или наименование производителя товара	Наименование параметра указанного материала (оборудования, конструкций)/товара	Значение параметра

Заявитель в составе заявки не указал товарный знак следующих позиций:

- кабель ВВГнг LS 3*1,5 ГОСТ Р 53769-2010 (Россия);
- розетка двойная с заземлением без шторок наружная белая (Россия) ГОСТ Р 51325.2.2-99;
- труба гофр. 16 мм ПВХ (серая) с зондом легкая ГОСТ 50827 95;
- крепеж-клипса для трубы 16 мм (пластм.).

Таким образом, заявка ООО «Безопасный мир» не соответствует требованиям документации и отклонена обоснованно.

ООО «Безопасный мир» не представило оснований и доказательств того, что требования, изложенные в документации, не применялись в равной степени ко всем участникам закупки, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Нарушений ст.17 Закона № 135-ФЗ не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Безопасный мир» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



Е.Д. Корнева



А.К. Вишненко