



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 19 04. 17 от № 6536/05

ООО «Центр медицинских осмотров»
(далее – Заявитель)

344010, г.Ростов-на-Дону,
ул. М.Горького,149/95
+7(909) 439-59-93,
+7(863) 333-22-82,

medosmotr-rostov@yandex.ru

ГБУ РО «Ростовская областная станция по
борьбе с болезнями животных с
протвозепизотическим отрядом» (далее –
Заказчик, ГБУ РО «РО СББЖ с ПО»)

344019, г.Ростов-на-Дону, 16-я линия,18,
zakupki@rostoblvet.ru
+8 (909) 4043459

Решение по делу №686/05

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» апреля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Иваненко И.С.– главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;
Вишненко А.К. – старший специалист второго разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителя ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с протвозепизотическим отрядом» (далее – Заказчик) и представителя ООО «Центр медицинских осмотров» (далее – Заявитель) дело №686/05, возбужденное по жалобе ООО «Центр медицинских осмотров», о нарушении Заказчиком при проведении закупки № 31704936403 «Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», положений Закона №223-ФЗ, в части утверждения закупочной документации ограничивающей круг участников закупки,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Центр медицинских осмотров» поступила в Ростовское УФАС России 31.03.2017г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ в части утверждения закупочной документации ограничивающей круг участников закупки.

Из содержания жалобы следует, что Заказчиком утверждена документация предусматривающая предоставление медицинских услуг являющихся предметом закупки по адресам филиалов Заказчика, что ограничивает круг участников в силу требований действующего законодательства.

Представитель Заказчика, присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с протозооэпизоотическим отрядом» (далее – положение о закупках ГБУ РО «РО СББЖ с ПО»). Документация закупки № 31704936403 «Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» не противоречит требованиям положения о закупках ГБУ РО «РО СББЖ с ПО» и Закону №223-ФЗ.

Требования об оказании услуг по адресам филиалов Заказчика не противоречит Закону и отвечает потребностям заказчика, исходя из предмета закупки, в связи, с чем просил признать жалобу ООО «Центр медицинских осмотров» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, Заказчиком в установленный срок было утверждено и опубликовано положения о закупках положение о закупках ГБУ РО «РО СББЖ с ПО».

Проводя закупку № 31704936403 «Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

• неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Центр медицинских осмотров» не содержала ссылок на нарушение Заказчиком вышеуказанных требований. Таким образом, жалоба ООО «Центр медицинских осмотров» по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

3) Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Закона 135-ФЗ антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона 135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла ч.20 ст.18.1 Закона 135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст.23 Закона №135-ФЗ.

Проверяя обстоятельства, изложенные в жалобе ООО «Центр медицинских осмотров», установлено, что утвержденная Заказчиком закупочная документация содержит среди прочего сведения о месте оказания (предоставления) услуг:

- Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина, 74/103;
- Ростовская область, г. Аксай, ул. Садовая, 10;
- Ростовская область, ст. Багаевская, ул. Буденного, 26;
- Ростовская область, г. Батайск, пер. Дачный, 26;
- Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Л. Толстого, 4;
- Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина, 74/103;
- Ростовская область, ст. Казанская, ул. Орджоникидзе, 37;
- Ростовская область, п. Весёлый, ул. Октябрьская, 195;
- Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Пионерская, 165;
- Ростовская область, с. Дубовское, пер. Баррикадный, 51;
- Ростовская область, ст. Егорлыкская ул. Ворошилова, 8;
- Ростовская область, Заветинский район, с. Заветное, пер. Колесова, 8;
- Ростовская область, г. Зерноград, пер. Ростовский, 15 «а»;
- Ростовская область, п. Зимовники, ул. Макаруча 130;
- Ростовская область, Кагальницкий район, ст. Кагальницкая, д. 176;
- Ростовская область, сл. Кашары, ул. Строительная, д. 1;
- Ростовская область, г. Константиновск, ул. Революционная, 100;
- Ростовская область, г. Красный Сулин, ул. Московская, 24;
- Ростовская область, Мартыновский район сл. Б-Мартыновка, ул. К-Балкарская, 103;
- Ростовская область, г. Миллерово, ул. Красноармейская, дом 7;
- Ростовская область, Милютинский район, ст. Милютинская, ул. Гагарина, 3;
- Ростовская область, п. Матвеев Курган, пер. Киевский, 22;
- Ростовская область, г. Морозовск, пер. Гладкова, д. 37;
- Ростовская область, Мясниковский район, с. Чалтырь, ул. 9-я линия, 3«а»;
- Ростовская область, Неклиновский район, с. Покровское, пер. Красный, 43;
- Ростовская область, г. Новочеркасск, пер. Скрябина, 5«а»;
- Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Отечественная, 81;
- Ростовская область, ст. Обливская, ул. Ленина, 12;
- Ростовская область, Октябрьский район, п. Каменоломни, пер. Садовый, 21;
- Ростовская область, Орловский район, п. Орловский, пер. Первомайский, 127;
- Ростовская область, Песчанокский район, с. Песчанокское, ул. им. Г.В. Алисова, 20;
- Ростовская область, Ремонтненский район, с. Ремонтное, ул. Ленинская, 187;

Ростовская область, Родионово-Несветайский район, сл. Родионово-Несветайская, ул. Гвардейцев Танкистов, 4;

Ростовская область, г. Сальск, ул. Школьная площадь, 13;

Ростовская область, г. Семикаракорск, 2^й переулок, 204;

Ростовская область, г. Таганрог, ул. Котлостроительная, 43;

Ростовская область, п. Тарасовский, ул. Островского, 3;

Ростовская область, Тагинский район, станица Тагинская, ул. Сосновая, 18;

Ростовская область, р.п. Усть-Донецкий, ул. Промышленная, 19/1;

Ростовская область, Целинский район, п. Целина, ул. 4-я линия, 213;

Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Ломоносова, 6«а»;

Ростовская область, п. Чертково, ул. Пролетарская, 55;

Ростовская область, г. Шахты, пр. Победа Революции, 115;

Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, пер. Буденновский, 11;

Предмет закупки: проведение периодического медицинского осмотра работников ГБУ РО «РО СББЖ с ПО» относится к лицензируемым видам деятельности и регулируется нормами Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон №99-ФЗ) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят, в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (далее - Положение).

Согласно п.8 ст.3 Закона №99-ФЗ местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной- объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.

В п.8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий. В ч.2 ст.18 Закона №99-ФЗ до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Из анализа вышеуказанных норм следует, что организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления. Аналогичные выводы содержатся в судебной практике (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 по делу №А74-6240/2013).

В связи с вышеизложенным медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

Согласно п.28 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом.

Таким образом, Заказчиком установлено требование, которое может быть выполнено только медицинскими организациями, имеющими Лицензию на осуществление медицинской деятельности по адресам филиалов Заказчика, а именно:

- Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина, 74/103;
- Ростовская область, г. Аксай, ул. Садовая, 10;
- Ростовская область, ст. Багаевская, ул. Буденного, 26;
- Ростовская область, г. Батайск, пер. Дачный, 26;
- Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Л. Толстого, 4;
- Ростовская область, г. Азов, ул. Ленина, 74/103;
- Ростовская область, ст. Казанская, ул. Орджоникидзе, 37;
- Ростовская область, п. Весёлый, ул. Октябрьская, 195;
- Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Пионерская, 165;
- Ростовская область, с. Дубовское, пер. Баррикадный, 51;
- Ростовская область, ст. Егорлыкская ул. Ворошилова, 8;
- Ростовская область, Заветинский район, с. Заветное, пер. Колесова, 8;
- Ростовская область, г. Зерноград, пер. Ростовский, 15 «а»;
- Ростовская область, п. Зимовники, ул. Макаруча 130;
- Ростовская область, Кагальницкий район, ст. Кагальницкая, д. 176;
- Ростовская область, сл. Кашары, ул. Строительная, д. 1;
- Ростовская область, г. Константиновск, ул. Революционная, 100;
- Ростовская область, г. Красный Сулин, ул. Московская, 24;
- Ростовская область, Мартыновский район сл. Б-Мартыновка, ул. К-Балкарская, 103;
- Ростовская область, г. Миллерово, ул. Красноармейская, дом 7;
- Ростовская область, Милютинский район, ст. Милютинская, ул. Гагарина, 3;
- Ростовская область, п. Матвеев Курган, пер. Киевский, 22;
- Ростовская область, г. Морозовск, пер. Гладкова, д. 37;
- Ростовская область, Мясниковский район, с. Чалтырь, ул. 9-я линия, 3«а»;
- Ростовская область, Неклиновский район, с. Покровское, пер. Красный, 43;
- Ростовская область, г. Новочеркасск, пер. Скрябина, 5«а»;
- Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Отечественная, 81;
- Ростовская область, ст. Обливская, ул. Ленина, 12;
- Ростовская область, Октябрьский район, п. Каменоломни, пер. Садовый, 21;
- Ростовская область, Орловский район, п. Орловский, пер. Первомайский, 127;
- Ростовская область, Песчанокопский район, с. Песчанокопское, ул. им. Г.В. Алисова, 20;
- Ростовская область, Ремонтненский район, с. Ремонтное, ул. Ленинская, 187;
- Ростовская область, Родионово-Несветайский район, сл. Родионово-Несветайская, ул. Гвардейцев Танкистов, 4;
- Ростовская область, г. Сальск, ул. Школьная площадь, 13;
- Ростовская область, г. Семикаракорск, 2 переулок, 204;
- Ростовская область, г. Таганрог, ул. Котлостроительная, 43;
- Ростовская область, п. Тарасовский, ул. Островского, 3;
- Ростовская область, Тацинский район, станица Тацинская, ул. Сосновая, 18;
- Ростовская область, р.п. Усть-Донецкий, ул. Промышленная, 19/1;
- Ростовская область, Целинский район, п. Целина, ул. 4-я линия, 213;
- Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Ломоносова, 6«а»;
- Ростовская область, п. Чертково, ул. Пролетарская, 55;
- Ростовская область, г. Шахты, пр. Победа Революции, 115;
- Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, пер. Буденновский, 11;

Согласно материалам дела, заявок от хозяйствующих субъектов (медицинских организаций) не поступало.

Данные требования, по мнению комиссии Ростовского УФАС России, являются излишними требованиями, не отвечающими принципам Закона №223-ФЗ, поскольку необоснованно ограничивают круг участников закупки (конкуренцию), а также ущемляют (могут ущемить) законные права и интересы участников закупки.

Антимонопольные требования к торгам закреплены в ст.17 Закона №135-ФЗ, согласно которой, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Данные требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Закона №223-ФЗ (ч.1 ст.3), согласно которым Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, действия Заказчика по утверждению документации с требованием о месте предоставления услуг по адресу Заказчика ограничивают круг участников, что нарушает положения ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.

Комиссией Ростовского УФАС России по делу №686/05 установлено, что Заказчик отказался проведения закупки, что подтверждается извещением об отказе от проведения закупки № 31704936403, размещенным на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru> – 03.04.17.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр медицинских осмотров» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с протвозэпизотическим отрядом» нарушившим ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.
3. Признать Заказчика - ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с протвозэпизотическим отрядом» нарушившим ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

А.К. Вишненко