



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 19.04.17 от № 6593 /05

Заявитель:

ООО «Астория»
ул. Профсоюзная, д.11, г.Москва, 117393,
privatepropertynew@gmail.com

Заказчик (организатор торгов):

ФГАОУВО «ЮФУ»,
344006, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
ул.Б.Садовая, 105/42
+7 (863) 2184083
mvkolobova@sfedu.ru

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 216 /05
о поступлении жалобы**

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении 17.04.17 жалобы на действия **Заказчика** при проведении закупки №31704997486 «**№ 232.02.02.03-08/01 по/17 на право участия в дальнейшей процедуре закупки на оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета**», выразившиеся в нарушении Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сообщаем, что **рассмотрение жалобы по существу состоится 25.04 2017г. в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю направить жалобу Заказчику.

Заказчику (организатору торгов) в срок до рассмотрения жалобы по существу представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу,
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей организатора торгов, подателя жалобы на заседания Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

исп. Вишненко А.К. т.2408960

Н.А. Кожемяко

ООО «Астория»

117393, Москва г, Профсоюзная ул, дом № 58, корпус 4 пом. 1 комн.4, Р/сч.
40702810502520001406, АО "АЛЬФА-БАНК" К/сч. 30101810118240000723, БИК 044525593
ИНН 7728337588 КПП 772801001 ОГРН 1167746407740
Контактный тел: 8-977-500-19-26 E-mail:

Исх.№44

17 апреля 2017 года

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области**

Адрес: Россия, Ростовская область, город
Ростов-на-Дону, Ворошиловский проспект, 2/2,
оф. 403

Адрес эл. почты: to61@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Закупка № 31704997486

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Астория»
ИНН 7728337588.; ОГРН 1167746407740

Адрес: 117393, Москва г, Профсоюзная ул, дом № 58, корпус 4 пом. 1 комн.4

Контактное лицо: Исаева А.В.

Тел./факс Моб. 89262330376

Адрес электронной почты: privatepropertynew@gmail.com

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

ИНН/КПП 6163027810 \ 616301001

ОГРН 1026103165241

Адрес (место нахождения): 344006, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, ул Большая Садовая, дом 105,
корпус 42

Почтовый адрес 344006, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. Б.Садовая, 105/42

Контактное лицо: Колобова Марина Владимировна

Адрес электронной почты: mvkolobova@sfedu.ru

Контактный телефон: +7 (863) 2184083

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

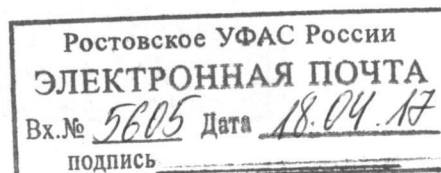
Реестровый номер предмета закупки - № 31704997486

Наименование обжалуемого предмета закупки: Предварительный отбор № 232.02.02.03-08/01по/17
на право участия в дальнейшей процедуре закупки на оказание услуг (работ) по комплексному
эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета

Дата опубликования извещения о проведении предмета закупки: 10.04.2017 года (МСК)

Обжалуемые действия Заказчика:

Несоблюдение п.3.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального
государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный
федеральный университет» (новая редакция);



17.04.17 14:57

Несоблюдение принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Доводы жалобы:

Процедура проводится с предварительным отбором, при этом нет указание в какой форме будет проводиться основной этап закупочной процедуры, а также положением о закупках не регламентируется какие показатели заказчик может оценивать в рамках предварительного отбора (п.3.8. положения о закупках).

Система оценки участников, представленная в документации по предварительному отбору следующая:

Подпункт 5.3.7. Критерии и порядок оценки заявок	Методика оценки заявок участников предварительного отбора по Лоту 1, Лоту 2, Лоту 3, Лоту 5, Лоту 6, Лоту 7, Лоту 8, Лоту 9, Лоту 10			
	№ п/п	Описание показателя	Значение показателя	Бальная оценка
1.		Наличие опыта выполнения аналогичных предмету настоящего отбора услуг (в состав каждого договора (контракта) в комплекс должны входить такие услуги (работы): «Уборка помещений и территории, обслуживание систем отопления, водоснабжения, канализации, электроснабжения, вентиляции»,	неподтвержденный опыт/отсутствие опыта	0 баллов
		выраженного в количестве заключенных и исполненных договоров (контрактов) с юридическими лицами за период 2014-2016гг с ценой по каждому из таких договоров не менее 9 000 000 рублей с обязательным приложением копий актов приемки-сдачи оказанных услуг с указанием в актах предмета договора (Таблица 1 Форма 3)	Наличие одного договора	10 баллов
			Наличие 2-х договоров и более	20 баллов
2.		Количество штатных сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО (подтверждается копией	неподтвержденное наличие/ отсутствие штатных сотрудников (в том числе из числа состава кадрового персонала, требования о минимальном количестве которого установлены в п.4	0 баллов

	штатного расписания, заверенными участником закупки копиями выписок из приказов о приеме на работу задействованного в оказании услуг (выполнении работ) персонала - в отношении каждого работника и формой ежемесячной отчетности в ПФР СЗВ-М заверенной печатью ПФР за последний месяц отчетного периода (утв. постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 г. № 83п)	Технического задания заказчика) привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО	
		наличие штатных сотрудников в количестве минимально необходимом для оказания услуг (выполнения работ) по предмету конкурса в соответствии с п.4 данного Технического задания	10 баллов
		наличие штатных сотрудников в количестве превышающем минимально необходимое количество для оказания услуг (выполнения работ) по предмету конкурса в соответствии с п.4 данного Технического задания	- от 11 до 15 баллов (по 1 баллу за каждого штатного сотрудника, но не более 15 баллов).
	3. Квалификация сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО (подтверждается копиями дипломов, удостоверений и т.д.) (Таблица 2 Форма 3)	Неподтвержденное наличие/ отсутствие у сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников), в соответствии с п.4 данного Технического задания	0 баллов
		наличие у сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников), в соответствии с п.4 данного Технического задания	10 баллов
		наличие у сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов, превышающих минимальное необходимое количество у сотрудников квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников) в соответствии с п.4 данного ТЗ	- от 11 до 15 баллов (по 1 баллу за каждого сотрудника, привлекаемого для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО и имеющего квалификационные документы, но не более 15 баллов).

4	Наличие материально-технических ресурсов (Таблица 3 Форма 3) Предмет оценки: наличие электролаборатории до 1000 В (подтверждается копией свидетельства о регистрации электролаборатории (в случае наличия в собственности), либо копией договора лизинга, аренды и пр. и копией свидетельства о регистрации электролаборатории (в случае наличия в лизинге, аренде и т.д.))	Неподтвержденное наличие материально-технических ресурсов/отсутствие МТР	0 баллов
		наличие в лизинге, аренде и т.д.	2 балла
		наличие в собственности	5 баллов
5.	Наличие офиса (представительства) в г.Ростове-на-Дону или Ростовской области: (подтверждается копией свидетельства о регистрации КПП (кода причины постановки))	неподтверждение/отсутствие	0 баллов
		наличие	5 баллов
6.	Наличие технологической карты (технологическая карта заполняется на каждую группу работ указанную в ТЗ и в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014)(Таблица 4 Формы 3)	отсутствие технологической карты или карта заполнена с отклонениями от ГОСТа	0 баллов
		наличие и правильно заполненная технологическая карта в соответствии с ГОСТом	40 баллов

Методика оценки заявок участников предварительного отбора по Лоту 4

№ п/п	Описание показателя	Значение показателя	Бальная оценка
1.	Наличие опыта выполнения аналогичных предмету настоящего отбора услуг (в состав каждого договора (контракта) в комплексе должны входить такие услуги (работы): «Уборка помещений и территории, обслуживание систем отопления, водоснабжения, канализации, электроснабжения, вентиляции»,	неподтвержденный опыт/отсутствие опыта	0 баллов
		Наличие одного договора	10 баллов
		Наличие 2-х договоров и более	20 баллов

	<p>выраженного в количестве заключенных и исполненных договоров (контрактов) с юридическими лицами за период 2014-2016гг с ценой по каждому из таких договоров не менее 9 000 000рублей с обязательным приложением копий актов приемки-сдачи оказанных услуг с указанием в актах предмета договора (Таблица 1 Форма 3)</p>		
2.	<p>Количество штатных сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО (подтверждается копией штатного расписания, заверенными участником закупки копиями выписок из приказов о приеме на работу задействованного в оказании услуг (выполнении работ) персонала - в отношении каждого работника и формой ежемесячной отчетности в ПФР СЗВ-М заверенной печатью ПФР за последний месяц отчетного периода (утв. постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 г. № 83п)</p>	<p>неподтвержденное наличие/ отсутствие штатных сотрудников (в том числе из числа состава кадрового персонала, требования о минимальном количестве которого установлены в п.4 Технического задания заказчика) привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО</p>	0 баллов
		<p>наличие штатных сотрудников в количестве минимально необходимом для оказания услуг (выполнения работ) по предмету конкурса в соответствии с п.4 данного Технического задания</p>	10 баллов
		<p>наличие штатных сотрудников в количестве превышающем минимально необходимое количество для оказания услуг (выполнения работ) по предмету конкурса в соответствии с п.4 данного Технического задания</p>	- от 11 до 15 баллов (по 1 баллу за каждого штатного сотрудника, но не более 15 баллов.
3.	<p>Квалификация сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО (подтверждается копиями дипломов, удостоверений и т.д.) (Таблица 2 Форма 3)</p>	<p>Неподтвержденное наличие/ отсутствие у сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников), в соответствии с п.4 данного Технического задания</p>	0 баллов
		<p>наличие у сотрудников, привлекаемых для оказания</p>	10 баллов

		услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников), в соответствии с п.4 данного Технического задания	
		наличие у сотрудников, привлекаемых для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО квалификационных документов, превышающих минимальное необходимое количество у сотрудников квалификационных документов (с учетом установленных требований к квалификации сотрудников) в соответствии с п.4 данного ТЗ	- от 11 до 15 баллов (по 1 баллу за каждого сотрудника, привлекаемого для оказания услуг (выполнения работ) по предмету ПО и имеющего квалификационные документы, но не более 15 баллов).
4	Наличие материально-технических ресурсов (Таблица 3 Форма 3) Предмет оценки: наличие машин и электролаборатории до 1000 В необходимых для исполнения договора <i>(электролаборатория подтверждается копией свидетельства о регистрации электролаборатории (в случае наличия в собственности), либо копией договора лизинга, аренды и пр. и копией свидетельства о регистрации электролаборатории (в случае наличия в лизинге, аренде и т.д.), автотехника подтверждается копией ПТС (в случае наличия специализированной автотехники), либо копией договора лизинга, аренды и пр. и копией ПТС (в случае наличия специализированной автотехники в лизинге, аренде и т.д.).</i>	Неподтвержденное наличие материально-технических ресурсов/отсутствие МТР (требования о минимальном количестве которого установлены в п.4.1. Технического задания)	0 баллов
		наличие в лизинге, аренде и т.д., в соответствии с требованиями п.4.1. Технического задания	2 балла
		наличие в собственности, в соответствии с требованиями п.4.1. Технического задания	5 баллов
5.	Наличие офиса (представительства) в г.Ростове-на-Дону или Ростовской области:	Неподтверждение представительства/отсутствие представительства	0 баллов

	(подтверждается копией свидетельства о регистрации КПП (кода причины постановки)	наличие	5 баллов
6.	Наличие технологической карты (технологическая карта заполняется на каждую группу работ указанную в ТЗ и в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014)заполняется по (Таблица 4 Форма 3)	отсутствие технологической карты или карта заполнена с отклонениями от ГОСТа	0 баллов
		Наличие и правильно заполненная технологическая карта в соответствии с ГОСТом	40 баллов
<p>В перечень участников закупки, допущенных к участию в дальнейшей процедуре закупки услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета, включаются участники закупки, допущенные к участию в отборе и набравшие по результатам рассмотрения комиссией поданных заявок более 60 баллов.</p> <p>В случае, если ни один их участников не набирает 60 баллов, Заказчик вправе принять решение о проведении повторного отбора с новыми квалификационными требованиями.</p>			

п. 5 системы оценки гласит:

Наличие офиса (представительства) в г. Ростове-на-Дону или Ростовской области:
(подтверждается копией свидетельства о регистрации КПП (кода причины постановки))

Неподтверждение представительства/отсутствие представительства	0 баллов	
наличие	5 баллов	

аким образом нарушается 223 ФЗ: участником закупки может быть любое юридическое лицо вне зависимости от его формы и расположения. Мы допускаем, что в системе оценки можно предоставлять больший балл организации, имеющей офис по месту оказания услуг, но требуемое подтверждение - это свидетельство о регистрации КПП, которое выдается только при смене юридического адреса. Таким образом, предоставление преимущества организации

имеющей юридический адрес в требуемом заказчиком месте без возможности подтверждения наличия офиса договором аренды, либо уведомлением о регистрации филиала.

Также напомним, что в положении о закупках не указано какие показатели оцениваются в рамках предквалификационного отбора. В пункте же положения о закупках, касающегося оценки участников конкурса в целом (п.3.2.1.8.)

В п. 3.2.1.8 положения о закупках Комиссия вправе оценивать деловую репутацию участника, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника конкурса, если это установлено документацией о закупке

возможность оценки наличия офиса не предусмотрено, также как и не предусмотрена оценка технологической карты работ, за предоставление которой в документации по настоящему отбору дается целых 40 баллов из 100 возможных.

Наличие технологической карты (технологическая карта заполняется на каждую группу работ указанную в ТЗ и в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014)заполняется по (Таблица 4 Форма 3)	отсутствие технологической карты или карта заполнена с отклонениями от ГОСТа	0 баллов
	Наличие и правильно заполненная технологическая карта в соответствии с ГОСТом	40 баллов

Отметим, что форма предоставления технологической карты представлена в документации и касается она только работ по уборке, в то время как закупка проводится на комплексное обслуживание, что также считаем нарушением.

Время начала и окончания работы	Участок	Метод уборки	Оборудование	Время, мин	Химические средства	Описание работ

Но главный момент: неясно, как участник закупки может разработать технологическую карту до момента признания его победителем, так как технология оказания услуг по уборке разрабатывается в зависимости от материалов покрытий, их износа и многих других факторов, а также путем определения реакции химических средств на данные покрытия, в следствие чего производится подбор необходимых средств для уборки, а также оборудования и определяется время уборки каждого участка.

Также является необходимым изучение всего оборудования и инженерных систем зданий.

Помимо этого для формирования окончательного документа участник должен иметь документы, регламентирующие внутренний распорядок, а также неясно почему данное требование вообще может быть включено, ведь участник на стадии закупки

8

знакомится с техническим заданием и подтверждает его соблюдение при исполнении договора, что необходимо и достаточно при проведении закупки.

Таким образом технологические карты могут быть сформированы только после признания участника победителем закупки, а их оценка на стадии предварительного отбора является некорректной.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь действующим в РФ антимонопольным законодательством, ФЗ -135 «О защите конкуренции», ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Обязать Заказчика устранить вышеуказанные нарушения и привести ДОКУМЕНТАЦИЮ О ПРОВЕДЕНИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОТБОРА № 232.02.02.03-08/01по/17 в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (новая редакция) и ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Обязать Заказчика устранить нарушения в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (новая редакция).

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (новая редакция).
2. Решение участника общества об избрании генерального директора ООО «Астория» (копия);

Генеральный директор



Меликян А.А.

9