



Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Тульской области

Ю.В.Елагину

300012, г.Тула, ул.Жаворонкова, д.2

### ЖАЛОБА

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора торгов при организации и проведении торгов

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке названной статьи могут быть обжалованы действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

31.03.2017 года на сайте <https://www.tula.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным



маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула и конкурсная документация - 6.

По мнению заявителя действия организатора конкурса не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства и предоставляют необоснованные преференции отдельным категориям хозяйствующих субъектов.

Организатор конкурса и орган местного самоуправления неправомочно, самостоятельно установил шкалу оценки заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

При этом, необходимо учитывать, что согласно положениям частей 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок регулируются муниципальными нормативными правовыми актами, только в том случае, если в данной части они не урегулированы федеральными нормативными правовыми актами или актами субъекта Российской Федерации.

То есть, полномочия органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере определяются по остаточному принципу.

Поэтому давая оценку действиям организатора конкурса необходимо учесть в первую очередь нормативное регулирование федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации.

Согласно преамбуле Закона Тульской области от 28.12.2015 №2403-ЗТО настоящий Закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки) по межмуниципальным и муниципальным маршрутам на территории Тульской области.

Пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Тульской области от 28.12.2015 №2403-ЗТО установил, что установление шкалы для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, в том числе к перевозкам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории



области относится к полномочиям правительства Тульской области в сфере организации регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев была установлена приложением №3 к Постановлению правительства Тульской области от 05.04.2016 №136 «О мерах по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вместе с тем, вопреки упомянутым нормам конкурсной документацией (приложение №7) установлена иная шкала оценки критериев, чем предусмотрено в приложении №3 к постановлению правительства Тульской области от 05.04.2016 №136 «О мерах по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, если нормативным правовым актом Тульской области установлена отрицательная шкала по критерию *«Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса»*, то конкурсной документацией положительная.

Таким образом, самовольное установление органом местного самоуправления шкалы оценки заявок осуществлено за пределами предоставленных полномочий и является незаконным, и противоречит порядку проведения конкурса установленному федеральным законом и нормативными правовыми актами Тульской области.

При этом ссылка организатора конкурса на шкалу критериев, установленную в постановлении администрации г. Тулы от 20.09.2016 №4181 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула» будет являться несостоятельной, поскольку согласно части 4 статьи 7 Федерального закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Поскольку Закон Тульской области от 28.12.2015 №2403-ЗТО и постановление правительства Тульской области от 05.04.2016 №136 «О мерах по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обладают более высокой юридической силой, то в настоящем споре применению подлежат именно эти нормативные правовые акты, а не постановление администрации г. Тулы от 20.09.2016 №4181 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула» будет являться несостоятельной, поскольку согласно части 4 статьи 7 Федерального закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, данные действия организатора конкурса свидетельствуют о допущенных им грубых нарушениях при организации и проведении торгов.

Жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и



Согласно части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.ч. 11, 18, 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

1. Приостановить процедуру проведения конкурса до момента окончания проверки;
2. Провести проверку соблюдения организатором конкурса требований законодательства о защите конкуренции;
3. Привлечь виновных лиц к административной ответственности;
4. Вынести обязательные к исполнению предписания об устранении выявленных нарушений.

1. распечатка с сайта <http://egrul.nalog.ru/> в отношении заявителя;
2. распечатка конкурсной документации и извещения.