

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5**

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «ТЕМП»**
ИНН/КПП 0411175991/041101001
Место нахождения: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, д.162, кв.83
Почтовый адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр-т Коммунистический, д.162, кв.83
Адрес электронной почты: firmatemp@mail.ru
тел.
Контактное лицо:

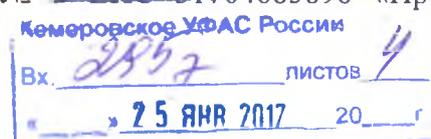
Заказчик: **МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14»**
Место нахождения: 650024, г. Кемерово, ул. Дружбы, д.7
Почтовый адрес: 650024, г. Кемерово, ул. Дружбы, д.7
E-mail:
Телефон/ факс:
Контактное лицо:

Специализированная организация: **Общество с ограниченной ответственностью «ОТС-42»;**
Место нахождения (почтовый адрес) специализированной организации: 650000, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Карболитовская, д.16А, пом.22.
Адрес электронной почты организатора: info@otc-42.ru
Номер контактного телефона специализированной организации: +7(3842) 68-12-34.
Ответственное лицо:

«25» января 2017 года

ЖАЛОБА

В сети Интернет на сайте торговой площадки ОТС-tender (tender.otc.ru) Специализированной организацией - Общество с ограниченной ответственностью «ОТС-42» было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № в ЕИС 31704685896 «Проведение уборочных работ помещений и прилегающей территории».



Указание на обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

1) Согласно части 7. Статьи 17.1 Закона 135 ФЗ. 135 Не допускается заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Часть 2 статьи 13 положения о закупках Заказчика, в корне нарушает данную норму сообщая о том, что победитель/единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора должен подписать и вернуть заказчику подписанный договор.

Далее, частью 7 той же статьи установлено:

7. Заказчик подписывает договор *в любое время со дня получения от победителя закупки или единственного участника закупки подписанного договора*, но не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

Так же данную норму 135 ФЗ нарушает и пункт 26 документации сообщая следующее:

26	Срок заключения	В соответствии со статьей 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика.
----	-----------------	---

	договора	<p>Победитель/единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора должен подписать и вернуть заказчику подписанный договор.</p> <p>Заказчик подписывает договор в любое время со дня получения от победителя закупки или единственного участника закупки подписанного договора, но не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола</p>
--	----------	--

2) В пункте 15 документации содержится информация о критериях оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений:

15	<p>Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений</p>	<p>Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в запросе предложений, если участник запроса предложений, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику запроса предложений, указанным в Документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Документации.</p> <p>В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником запроса предложений в соответствии с положениями настоящей Документации, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в запросе предложений на любом этапе его проведения.</p> <p>Комиссия осуществляет оценку заявок на участие в запросе предложений, которые не были отклонены, для выявления победителя запроса предложений на основе критериев, указанных в Документации.</p> <p>На основании результатов оценки заявок на участие в запросе предложений комиссия присваивает каждой заявке на участие в запросе предложений порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в запросе предложений, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе предложений содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе предложений, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе предложений, содержащих такие же условия.</p> <p>Победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в Документации, и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер.</p> <p>Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.</p> <p>Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчётов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.</p> <p>Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в</p>
----	---	--

Документации, составляет 100 %.

Для оценки заявки осуществляется расчёт итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма баллов по каждому критерию оценки заявки, умноженных на их значимость.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Результаты рассмотрения и оценки заявок оформляются протоколом.

По результатам рассмотрения и оценки заявок комиссия принимает решение о выборе победителя.

Решение комиссии по итогам запроса предложений оформляется протоколом о результатах проведения запроса предложений

Оценка заявок на участие в Запросе предложений будет производиться по следующим критериям:

1) Стоимостной критерий – коэффициент значимости – 40%.

2) Нестоимостные критерии - коэффициент значимости – 60%.

1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по следующей формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

где:

$Ц_i$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

$Ц_{\min}$ – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, $Ц_{\min} > 0$.

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Цена договора» рассчитывается по следующей формуле:

$$РЦ_i = ЦБ_i \times 0,4,$$

где:

$РЦ_i$ - рейтинг заявки по критерию «Цена договора».

2. Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки заявок:

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок	Порядок расчета критерия оценки заявок
1.	Квалификация участников закупки, в том числе: опыта работы, связанного с предметом договора, определенного уровня квалификации, обеспеченность участника трудовыми ресурсами:	Коэффициент значимости – 60%; Максимальное количество баллов по показателям – 100 баллов.
1.1.	Опыт работы (подтверждается копиями исполненных договоров с актами приемки услуг, заключенными с образовательными учреждениями по сопоставимому предмету и объему за 2014-2016гг.)	В случае непредоставления копий исполненных договоров с актами приемки услуг – 0 баллов От 1-го до 3-х копий договоров с актами

		<p>приемки услуг – 10 баллов</p> <p>От 3-х до 5-ти копий договоров с актами приемки услуг – 30 баллов</p> <p>От 5-ти до 10-ти копий договоров с актами приемки услуг – 60 баллов</p> <p>От 10-ти и выше копий договоров с актами приемки услуг – 70 баллов</p>
1.2.	<p>Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами (подтверждается копиями трудовых договоров, заключенных между работодателем и сотрудником, работающим в организации)*</p>	<p>В случае непредоставления копий трудовых договоров – 0 баллов</p> <p>Копии трудовых договоров: 10 уборщиц, 1 дворник, 1 менеджер по качеству – 15 баллов</p> <p>Копии трудовых договоров более чем: 10 уборщиц, 1 дворника, 1 менеджера по качеству – 20 баллов</p>
1.3.	<p>Определенный уровень квалификации (подтверждается копиями документов о наличии основного общего образования у всех сотрудников, на которых поданы копии трудовых договоров)**</p>	<p>В случае непредоставления копий документов о наличии основного общего образования – 0 баллов</p> <p>Копии документов: 10 уборщиц, 1 дворник, 1 менеджер по качеству – 5 баллов</p> <p>Копии документов более чем: 10 уборщиц, 1 дворника, 1 менеджера по качеству – 10 баллов</p>
<p>*значение не должно быть менее, чем указано в Документации (заполняется участником самостоятельно на основании поданного предложения);</p> <p>** - значение не должно быть менее, чем указано в Документации (заполняется участником самостоятельно на основании поданного предложения о количестве кадрового состава). В случае выявления несоответствия об информации, представленной в трудовых договорах и копиях документов о наличии основного общего образования – заявка отклоняется (за исключением случаев смены</p>		

		<p>фамилии).</p> <p>2.1. Рейтинг заявки по нестоимостному критерию оценки заявок рассчитывается по формуле: $RHЦБ_i = \sum K_{1-3} \times 0,6,$ где: $HЦБ_i = K_1 + K_1 + K_3,$ $HЦБ_i$ – неценовое предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; K – показатели критерия «Квалификация» (количество баллов по показателю).</p> <p>2.2. Итоговый рейтинг (количество баллов) каждого участника запроса предложений рассчитывается как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявок, установленному в Документации, умноженных на соответствующую каждому из указанных критериев значимость:</p> $R_i = RЦ_i + RHЦБ_i,$ где: R_i – итоговый рейтинг заявки i-го участника запроса предложений. <p>Протокол рассмотрения заявок, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в запросе предложений размещаются на официальном сайте единой информационной системы в течение 3-х дней с даты подписания указанных протоколов.</p>
--	--	--

Изучив пункт 15 документации «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений», мы пришли к следующим выводам:

Заказчик установил следующие критерии оценки заявок, где коэффициент значимости стоимостной критерий составляет 40%, а не стоимостных критерий– 60%.

Далее, в пункте 15 документации Заказчик представил подробную таблицу, где указано наименование критерия оценки заявок и порядок расчета критерия оценки заявок.

Согласно данной таблице, **если** участник закупки предоставит:

От 10-ти и выше копий договоров с актами приемки услуг заключенными с образовательными учреждениями по сопоставимому предмету и объему за 2014-2016гг.),

Копии трудовых договоров более чем: 10 уборщиц, 1 дворника, 1 менеджера по качеству,

Копии документов более чем: 10 уборщиц, 1 дворника, 1 менеджера по качеству, то Заявка такого участника набирает **100 баллов**.

Согласно формуле расчета рейтинга заявки по не стоимостному критерию, представленной в подпункте 2.1 пункта 15 документации, при наборе 100 баллов коэффициент значимости составит 60%:

2.1. Рейтинг заявки по нестоимостному критерию оценки заявок рассчитывается по формуле:

$$RHЦБ_i = \sum K_{1-3} \times 0,6,$$

где:

$$HЦБ_i = K_1 + K_1 + K_3,$$

$HЦБ_i$ – неценовое предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K – показатели критерия «Квалификация» (количество баллов по показателю).

Согласно подпункта 1 пункта 15 документации, если один из участников закупки предложит самую низкую цену по сравнению со всеми остальными участниками, то данный участник наберет 40 баллов, так как коэффициент значимости стоимостной критерий составляет 40%:

1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по следующей формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

где:

Ц_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

Ц_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, Ц_{min} > 0.

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Цена договора» рассчитывается по следующей формуле:

$$РЦ_i = ЦБ_i \times 0,4,$$

где:

РЦ_i - рейтинг заявки по критерию «Цена договора».

Таким образом, Заказчиком созданы такие условия оценки, что если участник закупки в своей заявке не предоставит никаких документов, по которым оцениваются не стоимостные критерии, но предложит самую низкую цену по сравнению с другими участниками, то такая заявка будет признана проигравшей, так как **стоимостной критерий не является решающим.**

Считаем, что подобные требования Заказчика нарушают положения пункта 1, ст. 17, закона № 135ФЗ, согласно которым, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Кроме того, в пункте 5 Приложения к **Положению о закупке товаров, работ, услуг МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14»** установлены следующие **«ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ»:**

5. Для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений могут использоваться следующие ценовые и неценовые критерии:

а) цена договора.

В отношении этого критерия необходимо установить начальную цену договора либо представить сведения о том, что начальная цена договора заказчиком не установлена и цена договора будет определена на основании предложений участников закупки (значимость критерия - не менее 20 процентов);

б) квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация).

В отношении этого критерия необходимо установить конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), сопоставимого по характеристикам и объему), формы для заполнения участником закупки по предмету оценки, а также требования к представлению документов и сведений по предмету оценки (значимость критерия - не более 70 процентов);

Таким образом, согласно положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» значимость ценового критерия может быть не менее **20 процентов**, что дает **преимущество** участникам закупки, обладающим соответствующим опытом по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), сопоставимого по

характеристикам и объему), так как значимость неценовых критериев может быть не более 70 процентов

Установив данные правила, касаемо ценовых критериев.

Заказчик нарушил пункт 2 части 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, согласно которого при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

прошу:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать действия Заказчика нарушающими требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Приложения:

1. Копия Решения от 30.03.2016 г.
2. Извещение о Запросе предложений в электронной форме;
3. Закупочная документация;
4. Положение о закупках

Директор

Подписано ЭЦП