



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

21.01.2017 № 1199/04

АО «Янтарьэнерго»

ул. Театральная, д. 34,
г. Калининград, 236022
e: mail:public@yantene.ru

Леммер И. В.

пер. Новый, д.4, пос. Лесное,
Гурьевский район,
Калининградская область,
236005

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу №АМЗ-04/2017.

Приложение: копия решения на 8 л., 1 экз.

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

21 апреля 2017 года

№ АМЗ – 04/2017

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 21 апреля 2017 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 10 апреля 2017 года

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председатель Комиссии:	Н.С.Иванова	заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И.Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
С участием:		
Заявителя	И.В.Леммера	на основании паспорта
представителя ответчика АО «Янтарьэнерго»	Ж.А. Боковой	на основании доверенности от 01.01.2017 №320/10,

рассмотрев дело № АМЗ-04/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, д.34, г. Калининград, 236022, ОГРН/ИНН 1023900764832/3903007130) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 06 мая 2016 года поступила жалоба вх. № 7556 Леммера Ивана Владимировича (далее – Заявитель) на действия АО «Янтарьэнерго» (далее - Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы Управлением было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-04/2017 (приказ Управления от 24.01.2017 №13) по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в ущемлении интересов Заявителя путем установления в договоре срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению 1 (один) год.

2. Существо дела в изложении Заявителя

Леммер И.В. (далее – Заявитель) и АО «Янтарьэнерго» заключили договор от 25.11.2015 № 8056/11/15 (далее – Договор) об осуществлении технологического присоединения для электроснабжения зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19).

Порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и

иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила).

Согласно пункту 16 Правил договор об осуществлении технологического присоединения должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 (шесть) месяцев - для заявителей, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

АО «Янтарьэнерго» в пункте 5 Договора указало срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 1 (один) год, что противоречит пункту 16 Правил.

Договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев.

В соответствии с пунктом 15 Договора Заявитель 14.06.2016 направил в адрес АО «Янтарьэнерго» заявление о расторжении договора от 25.11.2015 № 8056/11/15.

18.01.2017 между Леммером И.В. и АО «Янтарьэнерго» заключен договор №153/01/17 с указанием срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев.

Указание срока в заключенном договоре от 18.01.2017 подтверждает неправомерные действия АО «Янтарьэнерго» в части указания установления срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению 1 (один) год.

Заявитель полагает, что указанные действия со стороны АО «Янтарьэнерго» по технологическому присоединению в течение одного года повлекло ущемление его интересов, выразившихся несвоевременным началом сельскохозяйственных работ.

3. Существо дела в изложении Ответчика

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика пояснил следующее.

В целях выполнения обязательств по договору от 25.11.2015 № 8056/11/15 АО «Янтарьэнерго» разработано и утверждено техническое задание №Z/СЭРС/006331/2015-18 по титулу: «Строительство ВЛИ 0,4 кВ Гурьевский район, из земель бывшего ТТО «Поддубное» (второй этап)».

Договор от 25.11.2015 № 8056/11/15 заключен на основании заявки Заявителя (вх.5426/15 от 17.11.2015), направленной в АО «Янтарьэнерго». Заявка подана Леммером И.В. (физическим лицом) в целях технологического

присоединения энергопринимающих устройств, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Таким образом, Леммер И.В. не относится к категории заявителей, для которых в соответствии с Правилами срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев. По согласованию с Леммером И.В. в договоре от 25.11.2015 № 8056/11/15 установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 1 (один) год со дня его заключения.

На основании заявления Леммера И.В. (вх.ЯЭ/ЦОК/5308 от 14.06.2016) 20.06.2016 АО «Янтарэнерго» и Заявитель заключили соглашение о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.11.2015 №8056/11/15.

В настоящее время между сторонами заключен договор от 18.01.2017 №153/01/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В связи вышеизложенным Ответчик считает, что основания для признания АО «Янтарэнерго» нарушившим Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

4. В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании

границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Между АО «Янтарьэнерго» и Заявителем 25.11.2015 заключен договор № 8056/11/15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для электроснабжения зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19).

Порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила).

Согласно пункту 16 Правил договор об осуществлении технологического присоединения должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 (шесть) месяцев - для заявителей, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Как следует из материалов дела АО «Янтарьэнерго» в договоре от 25.11.2015 №8056/11/15 указало срок технологического присоединения 1 (один) год, что противоречит пункту 16 Правил.

Исходя из срока выполнения технологического присоединения, соответствующего пункту 16 Правил, выполнение технологического присоединения по договору от 25.11.2015 №8056/11/15 должно было быть осуществлено 25.05.2016.

В указанный период АО «Янтарьэнерго» мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19), не выполнены.

Согласно пункту 15 договора от 25.11.2015 №8056/11/15 он может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

На основании заявления Леммера И.В. (вх.ЯЭ/ЦОК/5308 от 14.06.2016) 20.06.2016 АО «Янтарьэнерго» и Заявитель заключили соглашение о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.11.2015 №8056/11/15.

18.01.2017 со стороны АО «Янтарьэнерго» совершены действия по устранению нарушения пункта 16 Правил путем заключения договора № 153/01/17.

К заседанию Комиссии АО «Янтарьэнерго» представило копию договора от 18.01.2017 №153/01/17, заключенный с Леммером И.В., об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям зданий, строений, сооружений для сельскохозяйственного производства, которые будут

располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск, с указанием срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев.

В результате нарушения пункта 16 Правил сетевой организацией обязательств по договору 25.11.2015 № 8056/11/15 привело к ущемлению интересов Заявителя путем невозможности начала сельскохозяйственных работ.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-04/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Заявителю и Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, стороны не представили.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236022) нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не соблюдения срока, установленного пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, определяющим срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Леммера Ивана

Владимировича, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19), повлекшего ущемление интересов Заявителя.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № АМЗ-04/2017 в правовой отдел Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении нарушения антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С.Иванова

Члены Комиссии:

Е.И.Можаро

З.К.Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ РЕШЕНИЯ
по делу № АМЗ-04/2017

10 апреля 2017

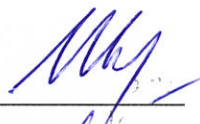
г. Калининград

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236022) нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не соблюдения срока, установленного пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, определяющим срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Леммера Ивана Владимировича, которые будут располагаться по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, из земель бывшего ТОО «Поддубное, расположенных между п. Лесное и п. Отважное с восточной стороны от автомагистрали Калининград – Багратионовск (кадастр. №39:03:091009:19), повлекшего ущемление интересов Заявителя.

2. Предписание не выдавать.

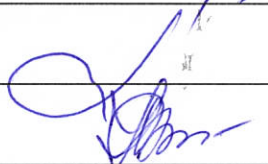
3. Передать материалы дела № АМЗ-04/2017 в правовой отдел Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении нарушения антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Председатель комиссии _____



Н.С.Иванова

Члены комиссии: _____



Е.И.Можаро

З.К.Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.