



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

24.04.2017 № 1699/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «Клеомед-хирургические материалы»
630090, г. Новосибирск, ул. Терешковой, д.29
e-mail: tender@kleomed.com

Заказчику:
БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ»
303850, Орловская обл., г. Ливны,
ул. Капитана Филлипова, д.64-а
e-mail: lcrb@liv.orel.ru

Уполномоченному органу:
Управление государственных закупок
Орловской области
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159
e-mail: shiv@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Аукцион № 0154200002717000449

РЕШЕНИЕ

по делу № 150-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

21 апреля 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Бочкова С.А., и.о. заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя: БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» (далее – Заказчик) Братишка А.А., Сколоветровой Н.В., Управления государственных закупок Орловской области (далее- Уполномоченный орган) – Трошиной И.Н.,

представитель ООО «Клеомед-хирургические материалы» (Заявитель) на заседание не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Клеомед-хирургические материалы» на документацию закупки стерильного хирургического шовного материала, извещение № 0154200002717000449 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,



утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что документация Аукциона утверждена с нарушением Закона в части описания объекта закупки, а именно, в пунктах 5 и 6 технического задания документации об Аукционе указан материал, под описание которого подходит только материал «Никант» и «Тверан» и производится исключительно компанией ООО «ВНИИСВ», при этом, материал с указанным параметром толщины поставить невозможно.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа жалобу считают необоснованной и пояснили, что документация Аукциона составлена в рамках действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее ЕИС) – 06.04.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 273 189,00 рублей;

4) дата окончания подачи заявок – 17.04.2017;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 20.04.2017;

6) дата проведения аукциона - 24.04.2017;

7) подано четыре заявки, три допущено к участию в Аукционе;

8) поступал запрос о разъяснении положений документации об Аукционе, ответ размещен в ЕИС в срок, предусмотренный Законом.

2. Анализ документации об Аукционе показал следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона при описании в документации о

закупке объекта закупки должно быть использовано при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 3 статьи 66 Закона «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный

знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.».

В Разделе III «Техническое задание» документации об Аукционе установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в частности, по позиции 5 и 6 установлены следующие требования:

№ п/п	Потребность заказчика		
	Наименование поставляемого товара, количество товара	Наименование показателя	Значение показателя
5.	Стерильный хирургический шовный материал, 200 шт.	Вид	нить хирургическая не рассасывающаяся плетеная, изготовлена из полиамида
		Длина нити	не менее 75 см
		Размер USP	5/0 *
		Метрический размер	1*
		Игла колющая 1/2 окружности	не менее 19,5 не более 21,5 мм
		Материал иглы	коррозионностойкий высокопрочный сплав
		Игла обработана силиконом, что способствует уменьшению трения между иглой и тканями и облегчает проведение иглы через ткани	наличие
		Игла имеет конструкцию, увеличивающую надежность ее фиксации в	наличие

	иглодержателе за счет продольных насечек на корпусе или иным способом	
	Прочное соединение нити с атравматической иглой	наличие
	Диаметр иглы в зоне крепления не более 1,15 диаметра иглы в начале зоны крепления, что обеспечивает снижение травматизации тканей при проведении иглы	наличие
	Минимальное различие диаметров нити иглы обеспечивается применением технологии механического сверления иглы с последующим обжатием или иным методом	наличие
	Двойная стерильная упаковка	наличие
	Внешняя упаковка каждого блистера содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней стерильной упаковке, для контроля материала во время проведения операции, легко отслаивающимися лепестками для быстрого и безопасного вскрытия упаковки на операционном столе	наличие
	Обязательно наличие инструкций в каждой упаковке с указанием области и способа применения, побочных реакций и противопоказаний, условий хранения зарегистрированных в Росздравнадзоре(для возможности подачи запроса на предмет определения достоверных	наличие

		сведений)	
		Название изделия на индивидуальной упаковке совпадает с его названием в регистрационном удостоверении и содержит номер нормативного документа, в соответствии с которым изготовлено изделие	наличие
6.	Стерильный хирургический шовный материал, 100 шт.	Вид	нить хирургическая не рассасывающаяся плетеная, без иглы
		Изготовлена из полиэфира с антибактериальным покрытием ципрофлоксацин или аналогичным покрытием	наличие
		Длина нити	не менее 150 см
		Размер USP	5 *
		Метрический размер	7*
		Двойная стерильная упаковка	наличие
		Внешняя упаковка каждого блистера содержит прозрачную пленку для визуализации информации о продукте на внутренней стерильной упаковке, для контроля материала во время проведения операции, легко отслаивающимися лепестками для быстрого и безопасного вскрытия упаковки на операционном столе	наличие
		Наличие инструкций в каждой упаковке с указанием области и способа применения, побочных реакций и противопоказаний, условий хранения зарегистрированных в Росздравнадзоре (для возможности подачи запроса на предмет определения достоверных сведений)	наличие

	Название изделия на индивидуальной упаковке совпадает с его названием в регистрационном удостоверении и содержит номер нормативного документа, в соответствии с которым изготовлено изделие	наличие
--	---	---------

Из пояснений и представленных документов Заказчика следует, что товар, указанный в позициях 5, 6 технического задания документации об Аукционе производится ООО «МЗКРС шовные материалы», ООО «Линтекс», ООО «Волоть», ООО «Оптикум», ООО «Медин-Н».

Пунктом 22 Раздела II Информационная карта аукциона установлено требование к содержанию и составу первой части заявки на участие в Аукционе, согласно которому первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с информацией, представленной Уполномоченным органом, участниками Аукциона подано четыре заявки, из которых три допущено к участию в Аукционе.

Кроме того, товар, запрашиваемый Заказчиком к поставке не обладает уникальными характеристиками, а Заявителем не представлены доказательства и исследования того, что указанные в жалобе технические характеристики товара не носят объективного описания и ограничивают конкуренцию.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что Аукцион проводится не среди производителей предмета контракта, а среди неограниченного круга поставщиков, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.




Принимая во внимание изложенное выше, а также представленные сторонами доказательства и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Клеомед-хирургические материалы» признать необоснованной.
2. Заказчику, Уполномоченному органу приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 С.А. Бочков
 Е.Ю. Погодина
 А.С. Галстян

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.