

Исх. № 178 от 15.04.2017 г.

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

**Адрес:** 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Телефон/факс:** (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29

**E-mail:** [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Копия:** Публичное Акционерное Общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС)

**Адрес:** 119991, Москва, ул. Ордынка Б., дом 25, строение 1

**Телефон/факс:** (495) 403-54-81

**E-mail:** [T.S.Balina@mgts.ru](mailto:T.S.Balina@mgts.ru), [oykosar3@mts.ru](mailto:oykosar3@mts.ru)

### Жалоба на действия заказчика

#### 1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются(далее –Заказчик):

Публичное Акционерное Общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС)

Место нахождения заказчика: 119017, г. Москва, ул. Ордынка Б., дом 25, строение 1

Почтовый адрес: 119991, Москва, Ордынка Б., дом 25, стр.1

Телефон/факс: (495) 403-54-81

E-mail: [T.S.Balina@mgts.ru](mailto:T.S.Balina@mgts.ru), [oykosar3@mts.ru](mailto:oykosar3@mts.ru)

#### 2. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявителя):

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор СБ»

Место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Русаковская, дом 1

Почтовый адрес: 117545, г. Москва, ул. Подольских Курсантов, дом 3, стр. 7А

Контактный телефон/факс: +7 495 357 01 02

Адрес электронной почты: 5202020@mail.ru

#### 3. Сведения о размещаемом заказе:

**Номер извещения:** 31704857683

**Способ размещения закупки:** Одноэтапный Запрос коммерческих предложений в электронной форме

**Наименование объекта Закупки:** Выполнение работ по поддержанию в работоспособном состоянии систем видеонаблюдения и каналов связи по проекту: «Предоставление услуг видеонаблюдения для обеспечения безопасности на объектах г. Москвы» (со сроком оказания услуг с 01.04.2017 – 31.03.2019)

**Начальная (максимальная) цена всех лотов:** 270 000 000 (двести семьдесят миллионов) рублей 00 копеек без учета НДС

1 ЛОТ (ЦАО) – 110 518 776,50руб. без учета НДС, в том числе:

- основные работы: 101 108 996,16руб. без учета НДС

- дополнительные работы: 9 409 780,34руб. без учета НДС

2 ЛОТ (ЗАО) – 74 150 446,14руб. без учета НДС, в том числе:

- основные работы: 64 620 186,00руб. без учета НДС

- дополнительные работы: 9 530 260,14руб. без учета НДС

3 ЛОТ (ЮАО) – 74 986 967,92руб. без учета НДС, в том числе:

- основные работы: 64 594 813,92руб. без учета НДС

- дополнительные работы: 10 392 154,00руб. без учета НДС

4 ЛОТ (ЗелАО) – 10 343 809,44руб. без учета НДС, в том числе:

- основные работы: 8 783 750,64руб. без учета НДС

- дополнительные работы: 1 560 058,80руб. без учета НДС

**Дата публикации извещения о проведении одноэтапного запроса коммерческих предложений в электронной форме: 03.03.2017**

**Дата и время окончания подачи заявок: 13.03.2017 в 19:00**

**Дата и время рассмотрения заявок: 13.03.2017 в 19:30**

**Дата и время подведения итогов: 30.03.2017 в 22:30**

**Ссылка на извещение, опубликованное в ЕИС:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=5001206&epz=true&style44=false>

**4. Сведения об операторе электронной торговой площадки, на которой осуществляется проведение одноэтапного запроса коммерческих предложений в электронной форме:**

АО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru/>

**5. Указание на обжалуемые действия заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации:**

**1 часть.**

Заявитель подал заявки на участие в одноэтапном запросе коммерческих предложений в электронной форме извещения № 31704857683, лот № 2 и № 3 на право заключения договора на выполнение работ по поддержанию в работоспособном состоянии систем видеонаблюдения и каналов связи по проекту: «Предоставление услуг видеонаблюдения для обеспечения безопасности на объектах г. Москвы» (со сроком оказания услуг с 01.04.2017 – 31.03.2019). В составе заявок Заявителя были представлены все обязательные и необходимые документы для оценки и сопоставления заявок, согласно требованиям и всем перечисленным ниже критериям, уставленным документацией о закупке.

## **ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК**

**Максимальное количество баллов по всем критериям – 100 баллов.**

### **1. Стоимость Предложения**

**Максимальное количество баллов по данному критерию – 70 баллов.**

Максимальное количество баллов по данному критерию получает Участник, предложивший наименьшую стоимость выполнения работ. На основании данной стоимости Заказчиком определяется процент скидки к первоначальному предложению и соответствующий коэффициент к базовым расценкам (Приложение №8) **на выполнение работ по поддержанию в работоспособном состоянии систем видеонаблюдения и каналов связи.**

Оценка остальных Участников определяется по формуле:

**ОЦЕНКА = (Amin / A) x B**, где:

**Amin** – наименьшая стоимость работ среди предложений Участников;

**A** – стоимость работ, предложенная Участником;

**B** – максимальное количество баллов по данному критерию (70 баллов)

**Расчет коэффициента происходит по следующей схеме:**

**Ки=Скп/Сл\*1**

**Скп** – Стоимость коммерческого предложения участника

**Сл** - Стартовая стоимость по конкурсной процедуре

**Ки** – Коэффициент итоговый

## **2. Опыт выполнения работ по оказанию услуг технического обслуживания и поддержки в работоспособном состоянии систем наружного видеонаблюдения**

**Максимальное количество баллов по данному критерию – 20 баллов.**

Максимальное количество баллов по данному критерию получают Участники, предоставившие документальное подтверждение опыта выполнения работ **по оказанию услуг технического обслуживания и поддержки в работоспособном состоянии систем наружного видеонаблюдения** (с 01.01.2015-31.01.2017г.г.) на сумму лота и более.

Оценка остальных участников определяется по формуле:

**ОЦЕНКА = (анализируемое значение / сумма лота в руб. не вкл НДС) x максимальный балл.**

## **3. Опыт выполнения работ по монтажу, эксплуатации и техническое обслуживание каналов GPON/SHDSL**

**Максимальное количество баллов по данному критерию – 10 баллов.**

Максимальное количество баллов по данному критерию получают Участники, предоставившие документальное подтверждение опыта выполнения работ **по монтажу, эксплуатации и техническое обслуживание каналов GPON/SHDSL** (с 01.01.2015-31.01.2017г.г.) на сумму лота и более.

Оценка остальных участников определяется по формуле:

**ОЦЕНКА = (анализируемое значение / сумма лота в руб. не вкл НДС) x максимальный балл.**

**Если в заявке на участие декларируется, что компания Участник зарегистрирована на территории Российской Федерации, то согласно Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 оценка и сопоставление заявок производится по предложенной Участником стоимости выполнения работ, сниженной на 15%. При этом Договор в случае победы такого Участника заключается по цене указанной в коммерческом предложении участника, предложенной в заявке на участие в ЗП. Отсутствие в заявке на участие декларирования страны регистрации не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о выполнении работ иностранными компаниями, то есть, преференции в 15 % снижении при расчете бала за критерий № 1 не будет. Предоставление компанией участником недостоверных сведений в заявке является основанием для недопуска участника к участию в закупке.**

После публикации итогового протокола 04.04.2017 г., Заявитель обратился к Заказчику для уточнения результатов оценки и сопоставления заявок по количеству баллов, присвоенных заявке Заявителя. В ходе телефонного разговора Заказчик сообщил, что по одному из критериев оценки (2. Опыт выполнения работ по оказанию услуг технического обслуживания и поддержки в работоспособном состоянии систем наружного видеонаблюдения) Заявитель не получил баллы, так как в составе отсутствуют подтверждающие документы.

При рассмотрении заявок, представитель Заказчика не смог получить доступ к части электронных документов заявки Заявителя, сославшись на техническую ошибку и обратился к Заявителю с запросом представления документов по электронной почте 17.03.2017 г., в котором указал список требуемых документов (см. снимок экрана ЭВМ с запросом Заказчика – приложение к настоящей Жалобе). В том числе также был запрошен электронный документ (Договор на монтаж GPON.pdf), необходимый для оценки и сопоставления заявок по критериям, влияющих на ранжирование Участника. В ответ на запрос Заказчика, Заявитель представил все документы по электронной почте (см. снимок экрана ЭВМ с ответом Заявителя – приложение к настоящей Жалобе), запрошенные Заказчиком, в том числе и документ с названием «Договор на монтаж GPON.pdf», в котором находилась подтверждающая информация наличия опыта работы по следующим критериям оценки заявок:

*2. Опыт выполнения работ по оказанию услуг технического обслуживания и поддержки в работоспособном состоянии систем наружного видеонаблюдения;*

*3. Опыт выполнения работ по монтажу, эксплуатации и техническое обслуживание каналов GPON/SHDSL.*

В документе из состава заявки Заявителя «Приложение № 1 - к письму-оферте», заполненном по установленной форме документации о закупке, Заявителем была представлена информация с количественными характеристиками предложения Заявителя по вышеуказанным критериям оценки и сопоставления заявок при подаче заявки. Заказчик не проинформировал Заявителя, что по указанному предложению не представлены подтверждающие документы.

При рассмотрении заявок, их оценки и сопоставления Заказчик не информировал участников, включая Заявителя количестве полученных баллов участниками по критериям оценки.

В ходе проведения процедуры закупки Заказчиком была проведена переторжка, при которой участники могли представить улучшенные предложения по всем критериям оценки. Заявитель, находясь в полной уверенности, что Заказчиком ранее получены и приняты все необходимые документы, представил улучшающее предложение и подтверждающие документы по критерию **«Опыт выполнения работ по оказанию услуг технического обслуживания и поддержки в работоспособном состоянии систем наружного видеонаблюдения»**, принятие к рассмотрению и оценки которых зависела от наличия ранее отправленных Заявителем документов в составе заявки на ЭТП и по запросу Заказчика по электронной почте, но в итоге и улучшающее предложение Заказчик не рассмотрел.

## 2 часть

Согласно п.19 документации о закупке «Антидемпинговые меры» Документации о Закупке:

Если Участник закупки представил ценовое предложение, получившее максимальное количество баллов которое на 25% и более процентов ниже начальной максимальной цены, Заказчик имеет право:

- Отказаться от заключения договора;
- Предъявить к Участнику следующие требования:

- размер обеспечения исполнения договора, в соответствии с п.6.7.6. Положения о закупках для нужд ПАО МГТС, увеличивается на 50% от величины, указанной с сохранением (соблюдением) указанных в п.6.7.6. лимитов (в т.ч. и для субъектов МСП), но не меньше суммы аванса, если он предусмотрен договором и Документацией о закупке;

- участник должен предоставить в течение 1 рабочего дня с даты официального уведомления Заказчиком о заключении с ним договора официальное письмо с указанием не менее 3-х исполненных за последние 2 года договоров с Заказчиком без предъявления неустоек, претензий, штрафов. Сумма каждого такого договора должна быть не менее 50% от суммы планируемого к заключению договора (см. Положение о закупках для нужд ПАО МГТС п. 6.10)

При невыполнении указанных выше требований антидемпинговых мер Заказчика, а равно как и предоставление недостоверных или ложных сведений согласно п.6.10 п.п.2 Положения о закупках для нужд ПАО МГТС, Участник признается уклонившимся от заключения договора (п.5.10.4 Положения о закупках для нужд ПАО МГТС).

П. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запросов котировок, запроса

предложений; нарушение п. 1,2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Основной задачей закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" является не столько привлечение максимально широкого круга участников Закупки, сколько выявление в результате Закупки претендента, который предложит условия исполнения договора в наибольшей степени соответствующим потребностям Заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Поэтому включение в Документацию о Закупке требования к ограничению конкурентного ценового предложения (менее 25 % от стартовой цены договора), и установления требования п.19 не может рассматриваться иначе, как ограничение доступа к участию в Закупке, что является нарушением ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Условия Документации о закупке, критерии оценки и сопоставления заявок в совокупности с установленными п.19 документации о закупке антидемпинговыми мерами создают условия для необоснованного ограничения числа участников закупок, преимущественные условия участникам, владеющим соответствующим опытом работы с **Заказчиком**, неправомерно требуемого в условиях антидемпинговых мер для получения права на заключение договора с Заказчиком.

Вследствие подобного необоснованного ограничения, потенциальный участник закупки, в лучшем случае получит отказ заключения договора от Заказчика, а в худшем будет признан уклонившимся от заключения договора, внесен в реестр недобросовестных поставщиков, что явно не соответствует целям осуществления закупок, а именно: указанные условия Закупки не позволяют определить участника, предлагающего лучшие условия исполнения Договора.

Считаем, что Положение о закупках для нужд Публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС), документация о закупке и действия Заказчика при проведении закупки не соответствуют требованиям ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Принять Вас принять и рассмотреть настоящую Жалобу. На момент подачи настоящей жалобы заключение договора не осуществлено по результатам закупки.
2. Проверить действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме.
3. Проверить действия оператора электронной торговой площадки при проведении запроса предложений в электронной форме.





4. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. ПРОТОКОЛ № 63162 - ТТС о подведении итогов закупочной процедуры ЛОТ 2 от 01.04.2017 г.
2. ПРОТОКОЛ № 63162 - ТТС о подведении итогов закупочной процедуры ЛОТ 3 от 01.04.2017 г.
3. Снимок экрана ЭВМ с запросом Заказчика.
4. Снимок экрана ЭВМ с ответом Заявителя.
5. Снимок с экрана ЭВМ электронной торговой площадки, с информацией о том, что статус процедуры закупки на стадии заключения договора.
6. Копия документа о назначении Генерального директора.
7. Информация, подтверждающая подписание настоящей Жалобы квалифицированной электронной подписью.

Генеральный директор

ООО «Вектор СБ»

\_\_\_\_\_

**Есипенко Д.В.**