

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

адрес: 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова,
д.2

тел.: 8 (4872) 33-14-95, факс: 8 (4872) 35-
93-65. E-mail: to71@fas.gov.ru

ОРГАНИЗАТОР АУКЦИОНА
(ТОРГОВ):

**Комитет Тульской области по охоте и
рыболовству,**

адрес (место нахождения): 300045,
Тульская область, город Тула, улица
Оборонная, дом 114а,
ОГРН 1087154031678, ИНН 7107510695,
КПП 710701001,

Дата регистрации: 29.08.2008 г.

Председатель комитета – Королев
Алексей Владимирович

тел./факс: 8 (4872) 30-44-11,
komoxota@tularegion.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора (аукциона) торгов
(отказ в допуске к участию в аукционе)

Фактические обстоятельства:

21 марта 2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru/>) было опубликовано извещение №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г. (открытый аукцион), лот №1 о проведении **26 апреля 2017 года**, открытого аукциона¹ в количестве одного лота - лот №1, в том числе:

- тип торгов – *заключение соглашения;*
- месторасположение угодья – *Тульская обл., Заокский р-н, охотничье хозяйство «Поленовское»²;*
- площадь (гектар) - *19 363;*
- описание и площадь земельных участков – *земельные участки не предоставляются;*
- описание и площадь лесных участков – *лесные участки не предоставляются;*
- параметры осуществления охоты – *согласно аукционной документации;*
- срок действия соглашения (лет) – *Лет: 49, месяцев: 0, дней: 0;*
- годовой размер арендной платы в валюте лота – *30 руб.;*
- годовой размер сборов за пользование объектами животного мира в валюте лота – *18 330 руб.;*

¹ Предмет аукциона: право заключения охотхозяйственного соглашения на 49 лет в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» в Заокском районе Тульской области.

² Границы охотничьего угодья описаны в Извещении о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения и Документации об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение №1 к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 21 марта 2017 года №18).

- предмет торга – *начальная цена права на заключение соглашения;*
- начальная цена права на заключение соглашения в валюте лота – *18 360 руб.;*
- шаг аукциона – *500 руб.;*
- размер задатка в валюте лота – *0 руб.;*
- размер обеспечения – *3 000 000 (Три миллиона) рублей.*

Организатором торгов выступил Комитет Тульской области по охоте и рыболовству, адрес (место нахождения): 300045, Тульская область, город Тула, улица Оборонная, дом 114а, ОГРН 1087154031678, ИНН 7107510695, КПП 710701001, дата регистрации: 29.08.2008 г. (далее – «Организатор торгов»).

Порядок и условия проведения вышеуказанного аукциона, а также порядок и условия заключения охотхозяйственного соглашения с победителем аукциона (единственным участником аукциона) были определены Организатором торгов в документации об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 21.03.2017 г. №18) (далее – «Аукционная документация»).

Официальный сайт Комитета Тульской области по охоте и рыболовству, на котором размещена документация об аукционе: hunting.tularegion.ru, указанная информация была также размещена на сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с положениями раздела 3 «Сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате, времени и месте проведения аукциона» Аукционной документации, для участия в аукционе заявители представляют заявку на участие в аукционе по установленной документацией об аукционе форме (приложение №1).

Место подачи заявок, согласно раздела 3 «Сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате, времени и месте проведения аукциона» и абзаца 8 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, было определено по адресу: 300045, г.Тула, ул.Оборонная, д.114а, 2 этаж, приемная председателя Комитета Тульской области по охоте и рыболовству, в рабочие дни: понедельник – четверг с 9:00 до 18:00, пятница с 9:00 до 17:00, обед с 13:00 до 13:48 (время московское).

Дата и время начала подачи заявок: 03 апреля 2017 г. в 9 час. 00 мин. (разделы 3 и 14 Аукционной документации).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20 апреля 2017 г. в 18 час. 00 мин.

Общество с ограниченной ответственностью «Дельта» (далее – «ООО «Дельта»») выразило намерение принять участие в вышеуказанном аукционе, в связи с чем, на счет Организатора торгов внесло обеспечение заявки на участие в аукционе в размере 3 000 000 рублей.

17 апреля 2017 года за №01/04/2017 ООО «Дельта», в установленное для приема заявок на участие в аукционе время, обратилось в адрес Комитета Тульской области по охоте и рыболовству по адресу: 300045, г.Тула, ул.Оборонная, д.114а, 2 этаж, приемная председателя Комитета Тульской области по охоте и рыболовству, с заявкой на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1 (далее – «Заявка на участие в аукционе»).

Как это следует из сведений, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru заявки на участие в вышеуказанном аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области, наряду с ООО «Дельта», были также поданы со стороны ООО

«ЛИГА» и ООО «СК ПРОМСТРОЙГРУПП», а указанные юридические лица, впоследствии, были допущены к участию в данном аукционе.

24 апреля 2017 года за №36-01-11/501, организатором аукциона – председателем комитета Тульской области по охоте и рыболовству Королевым А.В. было подготовлено уведомление (далее – «Уведомление») в адрес генерального директора ООО «Дельта» Курочкина В.В., из содержания которого следовало, что на основании протокола приема заявок на участие в аукционе №5 от «21» апреля 2017 года, ООО «Дельта» не было допущено к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области.

Основанием для принятия Организатором аукциона решения об отказе в допуске ООО «Дельта» к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области, явилось несоответствие Заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Дельта» 17.04.2017 г., требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, а именно:

А) указанные в заявке лица: охотовед-биолог Тюляндин Е.А., егерь Дворецкий П.С., егерь Козырев Н.В., не являются работниками ООО «Дельта»;

Б) отсутствуют сведения об опыте ООО «Дельта» по осуществлению видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием срока;

В) не указаны основания пользования ООО «Дельта» транспортными средствами, перечисленными в заявке;

Г) в мероприятиях по организации рационального использования охотничьих ресурсов отсутствует график планируемых работ, позволяющий обеспечить видовое разнообразие охотничьих ресурсов и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, до принятия документа внутривладельческого охотустройства;

Д) отсутствует перечень планируемых мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

Е) в недостоверности информации о предполагаемых сроках охоты, т.е. указанные сроки не соответствуют приказу Минприроды РФ от 16.11.2010 г. №512 «Об утверждении правил охоты»;

Ж) сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов не соответствуют приказу Минприроды РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и постановлению правительства Тульской области от 16.02.2012 г. №66 «Об утверждении норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания»;

З) отсутствует информация о планируемой к созданию инфраструктуры для содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

В качестве правового основания для принятия Организатором аукциона решения об отказе в допуске ООО «Дельта» к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области, в указанном выше Уведомлении, приводится ссылка на положения пункта 13 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении

охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «Закон «Об охоте»).

ООО «Дельта» считает, что у Организатора аукциона отсутствовали основания для отклонения Заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Дельта».

В свою очередь, действия Организатора торгов в лице аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «Дельта» к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области являются незаконными и необоснованными в виду следующего.

Нарушения антимонопольного законодательства и условий Аукционной документации:

Во-первых, в соответствии с преамбулой Аукционной документации, Аукционная документация разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «Закон «Об охоте»).

В соответствии с частью 13 статьи 28 Закона «Об охоте», заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных частью 9 статьи 28 Закона «Об охоте» необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, за исключением указанных в части 13 статьи 28 Закона «Об охоте» оснований, не допускается (часть 14 статьи 28 Закона «Об охоте»).

Аналогично, в соответствии с положениями абзаца 19 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, заявитель не допускает к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление заявки или представление недостоверных сведений;

2) несоответствие заявки требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, за исключением указанных в документации об аукционе, не допускается (абзац 20 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации).

По смыслу положений частей 13 и 14 статьи 28 Закона «Об охоте», содержание которых, в части воспроизведено в абзацах 19 и 20 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, отказ Организатора аукциона в допуске заявителя к участию в аукционе по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, должен содержать ссылку на положения извещения о проведении аукциона, которым не соответствует заявка на участие в аукционе.

Исходя из указанного вывода и сформулированы положения абзаца 21 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, касающиеся того, что решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе должно содержать причины для такого отказа.

В противном случае, возникает неопределенность относительно наличия (отсутствия) нарушений со стороны заявителя при подаче заявки на участие в аукционе, и существа допущенного с стороны заявителя нарушения – несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям извещения о проведении аукциона.

Вопреки приведенным требованиям статьи 28 Закона «Об охоте» и положениям раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, в вышеназванном Уведомлении от 24.04.2017 г. №36-01-11/201, адресованном ООО «Дельта», Организатором аукциона не приведено ссылок на положения Аукционной документации и/или положений Извещения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, которым не соответствует Заявка на участие в аукционе, поданная ООО «Дельта».

Следует также отметить, на присутствие противоречий в положениях абзаца 19 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации и абзаца 20 этого же раздела Аукционной документации.

В частности, в абзаце 19 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации (подпункт 2) говорится о несоответствие заявки требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, и, как следствие, возможность отказа заявителю Организатором аукциона в допуске к участию в аукционе по данному основанию. В то время, как в абзаце 20 раздела 14 «Порядок проведения аукциона» Аукционной документации, речь идет об аукционной документации, и возможности для Организатора аукциона, отказать заявителю в допуске к участию в аукционе в виду несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации (т.е. по сути содержит дополнительные основания для отказа заявителю в допуске к участию в аукционе).

Между тем, как указывалось выше на положения части 13 и части 14 статьи 28 Закона «Об охоте», только несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона может явиться основания для отказа заявителю в допуске к участию в аукционе.

Во-вторых, согласно положениям части 9 статьи 28 Закона «Об охоте», для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

2) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, за исключением указанных в части 9 статьи 28 Закона «Об охоте» документов (часть 10 статьи 28 Закона «Об охоте»).

Требования относительно содержания и формы заявки на участие в вышеназванном аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области, были сформулированы в разделе 8 «Требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе» Аукционной документации.

В частности, применительно к положениям абзаца 1 пункта 8.1. Аукционной документации, для участия в аукционе заявитель подает заявку в письменной виде по форме согласно приложению №1 к Аукционной документации.

Документы в составе заявки представляются в оригинале либо в заверенных надлежащим образом копиях (абзац 1 пункта 8.2. Аукционной документации).

В соответствии с положениями подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие сведения, а именно, сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создании охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья:

- наличие (в том числе количество) и профессиональная (квалификационная) подготовка работников, участвующих в осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, их стаж работы;
- опыт по осуществлению видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием срока;
- перечень материально-технического оснащения с указанием вида, моделей самоходных транспортных средств, их государственных регистрационных номеров и основания пользования ими;
- перспективный план деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием количественных показателей (единица измерения, количество), включающий также охранные и биотехнические мероприятия, в том числе по воспроизводству охотничьих ресурсов, график планируемых работ, позволяющие обеспечить видовое разнообразие охотничьих ресурсов и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, до принятия документа внутрихозяйственного охотустройства;
- перечень планируемых мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;
- перечень планируемых методов учета охотничьих ресурсов по каждому их виду, указанному в проекте охотхозяйственного соглашения, и сроков его проведения;
- информацию о предполагаемых сроках охоты;
- расчет территориальной нормы пропускной способности охотничьего угодья;
- сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов и количестве выдаваемых разрешений на добычу охотничьих ресурсов;
- планируемые показатели плотности охотничьих ресурсов в охотничьем угодье с указанием количественных показателей (единица измерения, количество);
- перечень планируемых к созданию объектов охотничьей инфраструктуры;
- информация о планируемой к созданию инфраструктуре для содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Применительно к положениям абзаца 5 пункта 8.4. Аукционной документации, следует, что:

- сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создании охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья заполняются в отношении конкретного охотничьего угодья;
- сведения касающиеся объектов животного мира, их охраны, воспроизводства и использования должны приводиться в отношении всех видов, обитающих на территории охотничьего угодья (в отношении каждого вида объектов животного мира отдельно);
- сведения об инфраструктуре должны содержать конкретные количественные и качественные показатели;

- документы (перечни, графики, планы и т.п.) могут быть оформлены отдельным документом, подписанным заявителем, скрепленным печатью (при наличии) и приложены к заявке, при этом в тексте заявки должна быть ссылка об этом;

- документы, предоставляемые в составе заявки, не должны содержать недостоверных сведений.

Несоответствие заявки требованиям, предусмотренным разделом 8 «Требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе» Аукционной документации, влечет за собой отказ в допуске заявителя к участию в аукционе (абзац 1 пункта 8.5. Аукционной документации).

По смыслу положений подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации, сведения, подлежащие отражению заявителем в содержании заявки на участие в аукционе, носят сугубо информативный характер, и не требуют со стороны заявителя их подтверждения какими-либо дополнительными документами (предоставления заявителем подтверждающих документов одновременно с заявкой на участие в аукционе на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области).

Среди документов, которые были представлены ООО «Дельта» Организатору аукциона одновременно с поданной 17.04.2017 г. за №01/04/2017 Заявкой на участие в аукционе, был документ – Приложение 1 к Заявке на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области «Сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создании охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья» на 71 стр. в 1 экз (пункт 7 описи (перечня) представляемых документов Заявки на участие в аукционе) (далее – «Приложение 1»).

Названное Приложение 1 к Заявке на участие в аукционе, поданной ООО «Дельте», в полном объеме включало в себе все сведения, поименованные в подпункте 3 пункта 8.3. и абзаце 5 пункта 8.4. Аукционной документации.

В-третьих, применительно к каждому из обстоятельств, послуживших основанием для принятия Организатором аукциона решения об отказе в допуске ООО «Дельта» к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области, следует указать на следующее:

А) указанные в заявке лица: охотовед-биолог Тюляндин Е.А., егерь Дворецкий П.С., егерь Козырев Н.В., не являются работниками ООО «Дельта», и

Б) отсутствуют сведения об опыте ООО «Дельта» по осуществлению видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием срока.

В соответствии с разделом «Организация охраны охотничьих животных» Приложения 1 /стр.10 Приложения 1/ приводится, что «для организации качественной охраны угодий необходимо иметь в каждом охотхозяйстве график патрулирования угодий, обеспечить для этого необходимое количество техники и сотрудников.

Будут выделены и закреплены егерские обходы из расчета 10 тысяч гектаров на егеря. В связи с этим нормативом в хозяйство будет принято на работу 2 егеря, 1 охотовед с профессиональным образованием в области охотоведения.

1. Охотовед - биолог, к.б.н. Тюляндин Евгений Александрович в 2004 году окончил ВятГСХА по специальности Биология, специализация Охотоведение. В 2008 году окончил Аспирантуру при ВятГСХА и защитил кандидатскую диссертацию. С 2012 года и по сей день работает главным специалистом-экспертом в НП «Союз охотпользователей Костромской области»;

2. Егерь Дворецкий Павел Степанович. Работает с 2015 года егерем в ООО «Лесное хозяйство». В 2015 году прошёл проверку знаний на производственного охотничьего инспектора.

3. Егерь Козырев Николай Викторович. Работает с 2016 года егерем в ООО «БИОРЕСУРС». В 2016 году прошёл проверку знаний на производственного охотничьего инспектора.

Все специалисты готовы переехать и работать в охотничьем хозяйстве «Поленовское».

Так же будут привлекаться местные жители для выполнения различных хозяйственных работ».

Таким образом, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – «наличие (в том числе количество) и профессиональная (квалификационная) подготовка работников, участвующих в осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, их стаж работы; опыт по осуществлению видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием срока».

В) не указаны основания пользования ООО «Дельта» транспортными средствами, перечисленными в заявке.

В соответствии с разделом «Организация охраны охотничьих животных» Приложения 1 /стр.10-11 Приложения 1/ приводится, что «для качественного патрулирования и обслуживания угодий охотовед и егеря будут обеспечены транспортными средствами, обеспечивающими передвижение по хозяйству во все сезоны года.

1. Джип Тойота LAND CRUISER 200 регистрационный знак M800XE76RUS. Свидетельство о регистрации 76 ХК 650017. Владелец: Титунин Михаил Григорьевич.

2. Джип Тойота LAND PRADO, регистрационный знак У030СК76 RUS. Свидетельство о регистрации 76 04 № 655329. Владелец Колесов Алексей Вячеславович.

3. Прицеп бортовой с крышкой ЛАВ-81012 регистрационный знак АЕ7057 76 RUS. Свидетельство о регистрации 76 ХТ №489055. Владелец Колесов Алексей Вячеславович.

4. Снегоход BRP LYNX, Марка YETI PRO V-800, регистрационный знак 76 ХР №0906. Свидетельство о регистрации ВК 616080. Владелец Титунин Михаил Григорьевич.

5. Мотовездеход, Марка OUTLANDER, регистрационный знак 76 ХР № 5018. Свидетельство о регистрации ВК 513657. Владелец Титунин Михаил Григорьевич.

6. Снегоболотоход CFMOTO X8 (Тип CF 800-2), Сертификат соответствия С-CN.АГ37.В.07798. Паспорт самоходной машины ТТ 195988. Владелец Колесов Алексей Вячеславович.

7. Снегоход SKI-DOO SKANDIC WT 600 ACF. Паспорт самоходной машины ТС 734719. Владелец Колесов Алексей Вячеславович.

8. Трактор Т-25, регистрационный знак 76 СК 3275. Владелец: Смирнов Денис Владимирович.

Планируется так же приобрести трактор ДТ- 75, МТЗ – 82 с навесным оборудованием для выполнения ряда биотехнических работ. Так же планируется приобрести автомашины УАЗ Хантер 2 единицы, квадроциклы 2 единицы».

Следовательно, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – «перечень материально-технического оснащения с указанием вида,

моделей самоходных транспортных средств, их государственных регистрационных номеров и основания пользования ими».

Г) в мероприятиях по организации рационального использования охотничьих ресурсов отсутствует график планируемых работ, позволяющий обеспечить видовое разнообразие охотничьих ресурсов и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, до принятия документа внутривладельческого охотустройства, и

Д) отсутствует перечень планируемых мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

В соответствии с разделом «Организация охраны охотничьих животных» Приложения 1 приводится следующее:

- «для организации качественной охраны угодий необходимо иметь в каждом охотхозяйстве график патрулирования угодий, обеспечить для этого необходимое количество техники и сотрудников. Будут выделены и закреплены егерские обходы из расчета 10 тысяч гектаров на егеря... Для качественного патрулирования и обслуживания угодий охотовед и егеря будут обеспечены транспортными средствами, обеспечивающими передвижение по хозяйству во все сезоны года» /стр.10 Приложения 1/;

- «подкормка охотничьих животных и улучшение кормовых условий среды их обитания за счет выполнения таких мероприятий, как непосредственная выкладка кормов, посадка и культивирование в угодьях растений кормовых культур, создание искусственных водоемов, обеспечение доступа к естественным кормам, создание сооружений для выкладки кормов и устройство кормовых полей и других сооружений, производство, заготовка, хранение кормов и минеральной подкормки» /стр.11 Приложения 1/;

- «поддержание и увеличение численности охотничьих животных путем улучшения кормовых, гнездопригодных и защитных свойств угодий, подкормки животных в тяжелые периоды года, снижения числа хищников и конкурирующих видов, ликвидации или ослабления вредного воздействия человека, а также выпуска в угодья зверей и птиц в целях акклиматизации и реакклиматизации » /стр.11 Приложения 1/;

- «бонитировка угодий и анализ данных по охотхозяйственной деятельности на территории Тульской области в целях определения перспективных видов на устраиваемой территории и определения факторов, сдерживающих рост поголовья зверей и птиц, а также планирования перечня и объема биотехнических мероприятий, определения места их проведения» /стр.11 Приложения 1/;

- «проведение комплекса биотехнических мероприятий, направленных на улучшение условий обитания следующих основных видов охотфауны хозяйства: лося, кабана, косули, благородного оленя, зайца-беляка, зайца-русака, тетерева, куропатки и водоплавающей дичи» /стр.11-12 Приложения 1/;

- «расселение охотничьих ресурсов - мероприятия по акклиматизации и реакклиматизации охотничьих ресурсов, расселению охотничьих животных, перемещению охотничьих ресурсов, выращенных в полувольных условиях в искусственно созданной среде обитания, в естественную для них среду обитания» /стр.32 Приложения 1/;

- «селекционная работа посредством выбраковки из популяции наименее ценных для воспроизводства или дефектных особей, регулирование половозрастного состава добываемых животных путем подбора оптимальных сроков и способов охоты и мониторинг популяций охотничьих ресурсов» /стр.33 Приложения 1/;

- «выполнения биотехнических мероприятий, направленных на профилактику и лечение разнообразных инвазионных, инфекционных и эктопаразитарных заболеваний охотничьих ресурсов, путем мониторинга популяций охотничьих ресурсов с целью своевременного выявления эпизоотий, проведение подкормки животных с добавлением профилактических и лечебных препаратов и прочие ветеринарно-профилактические мероприятия, обеспечивающие оздоровление популяций охотничьих ресурсов» /стр.33-57 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для лося» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности лося, предусмотрены следующие мероприятия: охрана от браконьеров, регулирование численности хищников и управление популяциями лося направленностью изъятия определенных половозрастных групп, подкормка, в том числе за счет подрубки осин и ивняка, организации солонцев /стр.12-16 Приложения 1/.

Наряду с этим, в составе указанного раздела приводится таблица 3 «Планируемые объемы биотехнических мероприятий для лося по площади хозяйства и численности», отражающая планируемые объемы биотехнических мероприятий для лося по площади хозяйства и численности /стр.13 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для косули» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности косули, предусмотрены следующие мероприятия: подкормка, в том числе минеральная за счет организации солонцев и кормушек, прокладка дорог в период глубокоснежья /стр.16-17 Приложения 1/.

Планируемые объемы биотехнических мероприятий для косули по площади хозяйства и численности оформлены в таблицу 4 «Рекомендуемые объемы биотехнических мероприятий для косули в зависимости от площади и численности» /стр.17-18 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для кабана» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности кабана, предусмотрены следующие мероприятия: посев кормовых полей (топинамбур, сахалинская гречиха, Жерновец метельчатый, горец Вейриха, люпин различных сортов, овес, горох, рожь, вико-овсяная смесь и т.д.), подкормка на подкормочных площадках, борьба с хищниками и браконьерами, организация водопоев и «купалок» в засушливые годы, /стр.18-25 Приложения 1/.

Планируемые объемы биотехнических мероприятий для кабана по площади хозяйства и численности оформлены в таблицу 5 «Рекомендуемые объемы биотехнических мероприятий для кабана и расчет биотехнических мероприятий по численности» /стр.23-24 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для зайца» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности зайца, предусмотрены следующие мероприятия: подрубка осин и устройство солонцев, организация комплексных подкормочных площадок, развешивание сена /стр.25-28 Приложения 1/.

Планируемые объемы биотехнических мероприятий для зайца по площади хозяйства и численности оформлены в таблицу 6 «Рекомендуемые объемы биотехнических мероприятий для зайца и расчет биотехнических мероприятий по численности» /стр.27-28 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для боровой дичи» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности боровой дичи, предусмотрены следующие мероприятия: устройство галечников и порхалищ, возделывание кормовых полей (посевы овса, вико-овсяной смеси, озимой пшеницы), расчистка тетеревиных токов /стр.28-29 Приложения 1/.

Планируемые объемы биотехнических мероприятий для боровой дичи по площади хозяйства и численности оформлены в таблицу 7 «Рекомендуемые объемы биотехнических мероприятий для боровой дичи» /стр.29 Приложения 1/.

Разделом «Биотехнические мероприятия для водоплавающей дичи» Приложения 1 в целях сохранения и увеличения численности водоплавающей дичи (кряква, чирок-свистун, гоголь, хохлатая черныш, красноголовый нырок), предусмотрены следующие мероприятия: устройство гнездовий на деревьях и на земле, /стр.29-33 Приложения 1/.

Планируемые объемы биотехнических мероприятий для водоплавающей дичи по площади хозяйства и численности оформлены в таблицу 8 «Рекомендуемые объемы биотехнических мероприятий для водоплавающей дичи» /стр.31 Приложения 1/.

С учетом этого, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – «перспективный план деятельности в сфере охотничьего хозяйства с указанием количественных показателей (единица измерения, количество), включающий также охранные и биотехнические мероприятия, в том числе по воспроизводству охотничьих ресурсов, график планируемых работ, позволяющие обеспечить видовое разнообразие охотничьих ресурсов и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, до принятия документа внутривоспроизводственного охотустройства» и «перечень планируемых мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира».

Е) *в недостоверности информации о предполагаемых сроках охоты, т.е. указанные сроки не соответствуют приказу Минприроды РФ от 16.11.2010 г. №512 «Об утверждении правил охоты».*

Предполагаемые сроки и продолжительность охоты были включены в одноименный раздел Приложения 1 /стр.65-66 Приложения 1/.

В частности, предусмотрено, что охота в охотничьих угодьях будет, осуществляется в соответствии с Правилами охоты, утвержденными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 г. №512.

Предусмотренные в разделе «Предполагаемые сроки и продолжительность охоты» Приложения 1 в полном объеме соответствуют приложениям №1 и №3 к Правилам охоты, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 г. №512.

Расхождений относительно сведений, указанных в Приложении 1 и приложениях №1 и №3 к Правилам охоты, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 г. №512, в тексте Уведомления Организатором аукциона не приведено.

Следовательно, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части также соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – содержала «информацию о предполагаемых сроках охоты», равно как и соответствовала Правилам охоты, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 г. №512.

Ж) *сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов не соответствуют приказу Минприроды РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и постановлению правительства Тульской области от 16.02.2012 г. №66 «Об утверждении норм в области охоты и*

23
сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания».

4
Сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов оформлены в таблицу 10 «Планируемые нормы добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи» Приложения 1, а также приведены в текстовой форме на странице 59 Приложения 1 /стр.58-59 Приложения 1/.

Предусмотренные в Приложении 1 (на страницах 58-59) сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов не превышают лимитов добычи охотничьих ресурсов, приведенных в приложении 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

Расхождений относительно сведений, указанных в Приложении 1 и приложении 1 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях», в тексте Уведомления Организатором аукциона не приведено.

Таким образом, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части, также соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – содержала «информацию о предполагаемых сроках охоты».

Наряду с этим, Заявка на участие в аукционе, поданная ООО «Дельта», соответствовала требованиям приказа Минприроды РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и постановлению правительства Тульской области от 16.02.2012 г. №66 «Об утверждении норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания».

Следует также отметить, что разделом 2 «Сведения о предмете аукциона» Аукционной документации, в том числе определена нормативная база, исходя из которой, формируются параметры осуществления охоты на территории охотничьего хозяйства «Поленовское» Заокского района Тульской области.

В перечне нормативных правовых актов, в соответствии с которыми должна осуществляться охота на территории указанного охотничьего хозяйства, отсутствуют как приказ Минприроды РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях», так и постановление правительства Тульской области от 16.02.2012 г. №66 «Об утверждении норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания».

Между тем, среди обстоятельств, по которым Организатором торгов было отказано ООО «Дельта» в допуске к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области, в указанном Уведомлении было названо несоответствие Заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Дельта» названным нормативным правовым актам.

ООО «Дельта» считает, что ссылка Организатора торгов на несоответствие Заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Дельта», в части сведения о планируемых объемах добычи охотничьих ресурсов положениям приказа Минприроды РФ от 30.04.2010 г. №138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в

охотничьих угодьях» и постановления правительства Тульской области от 16.02.2012 г. №66 «Об утверждении норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, использования и охраны объектов животного мира и среды их обитания», как на одно из обстоятельств, послуживших основанием для отказа ООО «Дельта» в допуске к участию в аукционе №5 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» на территории Заокского района Тульской области, не может быть признана обоснованной.

3) *отсутствует информация о планируемой к созданию инфраструктуры для содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.*

Сведения о планируемой к созданию инфраструктуры для содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания были включены в раздел «Перечень планируемых к созданию объектов охотничьей инфраструктуры» Приложения 1 /стр.66/ и предусматривал создание Охотничьей базы, гаражей, бани, подкормочных площадок, стрелковых и смотровых вышек, кормохранилища, вольеров для охотничьих собак, вольера площадью не менее 100 га для полувольного содержания и искусственно созданной среде.

В связи с этим, поданная ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, в этой части соответствовала требованиям подпункта 3 пункта 8.3. Аукционной документации – «информация о планируемой к созданию инфраструктуры для содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания».

Основываясь на вышеизложенном, ООО «Дельта» считает, что поданная 17 апреля 2017 года ООО «Дельта» Заявка на участие в аукционе, полностью соответствует как извещению №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г. о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, так и требованиями Аукционной документации.

В свою очередь, действия аукционной комиссии (Организатора аукциона) об отказе ООО «Дельта» в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области, по мнению ООО «Дельта», вопреки требованиям части 1 статьи 27 Закона «Об охоте», являются ничем иным, как ограничением конкуренции (недобросовестной конкуренцией).

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 448 Гражданского кодекса РФ, аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

В силу части 1 статьи 10 Закона «Об охоте», не допускаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания более выгодных условий деятельности одним физическим лицам, юридическим лицам по сравнению с другими физическими лицами, юридическими лицами (часть 2 статьи 10 Закона «Об охоте»).

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, определены Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон «О защите конкуренции»).

Положениями названного Закона «О защите конкуренции» регулируются отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Принимая во внимание все вышеизложенное, руководствуясь положениями статей 18.1, 22-24, 39, 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ООО «Дельта» ПРОСИТ:

- 1) Признать незаконными действия аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству по отклонению заявки общества с ограниченной ответственностью «Дельта» на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1;
- 2) Признать незаконным решение аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству об отказе обществу с ограниченной ответственностью «Дельта» в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1;
- 3) Возложить на аукционную комиссию Комитета Тульской области по охоте и рыболовству обязанность допустить общество с ограниченной ответственностью «Дельта» к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1;
- 4) Для правильного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящей жалобы запросить у аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству все заявки (ООО «ЛИГА» и ООО «СК ПРОМСТРОЙГРУПП») на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1, документацию о торгах, в том числе: извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения со всеми изменениями, документацию об аукционе на

право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 21.03.2017 г. №18) со всеми приложениями, протокол приема заявок на участие в аукционе №5 от 21.04.2017 г.

5) Приостановить проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №210317/5124049/01 от 21.03.2017 г., ЛОТ №1 до рассмотрения настоящей жалобы общества с ограниченной ответственностью «Дельта» на действия аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству по существу.

6) Запретить Комитету Тульской области по охоте и рыболовству заключать охотхозяйственное соглашение в отношении охотничьего хозяйства «Поленовское» площадью 19 363 га на территории Заокского района Тульской области.

Приложения:

- 1) Копия решения №1 о назначении Генерального директора;
- 2) Копия Извещения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения;
- 3) Копия Документации об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение №1 к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 21 марта 2017 года №18);
- 4) Копия уведомления от 24.04.2017 г. №36-01-11/501.