

«24» апреля 2017 г.

Исх. №35/К.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым  
и городу Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым, город  
Симферополь, улица Александра Невского, 1

Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652)  
544-638

E-mail: to82@fas.gov.ru

**Заказчик:**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"КРЫМТЕПЛОЭЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ"

ИНН 9102070194

295493, РЕСП КРЫМ, Г СИМФЕРОПОЛЬ, ПГТ  
ГРЭСОВСКИЙ, УЛ МОНТАЖНАЯ, дом 1

Контактный адрес электронной почты  
nachinkina.tec@mail.ru

Телефон 7-365-2553459

Факс 7-365-9553442

**Заявитель:**

ООО «СК ЕВА»

3476720, Ростовская обл., гор. Аксай, ул.  
Садовая, 5

Тел. +7 (86350) 56874

Контактный адрес электронной почты  
i.info.tender@mail.ru

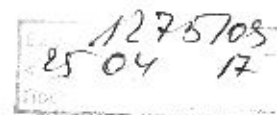
### **Жалоба**

**на действия Заказчика при проведении запроса предложений**

**Предмет закупки:** Выполнение работ по объекту: "Техническое  
переоснащение электрооборудования и устройств РЗА ОРУ-35 кВ  
Симферопольской ТЭЦ".

**Способ размещения заказа:** запрос предложений.

**Номер закупки в ЕИС:** 31705016945



Дата размещения извещения в ЕИС: 18.04.2017 г.

**Предмет жалобы:**

18.04.2017 г. Заказчиком АО «КрымТЭЦ» в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса предложений на Выполнение работ по объекту: "Техническое переоснащение электрооборудования и устройств РЗА ОРУ-35 кВ Симферопольской ТЭЦ".

Раздел 5 Технического задания на выполнение работ по объекту «Техническому переоснащению электрооборудования и устройств РЗА ОРУ-35 кВ Симферопольской ТЭЦ АО КРЫМТЭЦ» закупочной документации устанавливает следующие характеристики (виды) работ:

- Разработка проектной и рабочей документации;
- Комплектация необходимым оборудованием согласно проектной и рабочей документации.
- Строительно-монтажные работы;
- Пуско-наладочные работы;
- Демонтажные работы;
- Сдача работ с оформлением соответствующих документов.

Таким образом, для участия в запросе предложения участник размещения заказа должен иметь допуски СРО к выполнению работ по инженерным изысканиям, проектированию и строительству, так и иметь допуски СРО к соответствующим видам работ.

Данные требования противоречат положениям ч. 3 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещающим ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав одного лота продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанных друг с другом.

Формируя лоты, заказчику необходимо учитывать технологическую и функциональную связь включаемых в них товаров, работ и услуг, чтобы не допустить ограничения круга возможных участников размещения заказа.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование и строительство (реконструкция, капитальный ремонт) являются разными видами работ, требующими членства в СРО разного вида, требующие совершенно различных специалистов в штате компании, а также наличия разного вида свидетельств о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного

саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно частям 1-3 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

При проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ч. 1 ст. 47 ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией, сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, свидетельства о допуске (далее также - выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске) к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно статье 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос",

органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с частью 5 статьи 48 Кодекса лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному



ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень), утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 624. Данный Перечень содержит раздел II "Виды работ по подготовке проектной документации".

Таким образом, проектные работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, включенные в раздел II Перечня, должны выполняться только при наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, независимо от лица, выполняющего данные работы.

Заказчиком в объем работ по рассматриваемой закупке включены не только работы, связанные с разработкой проектной документации, но и работы по проведению инженерных изысканий.

Работы по проведению инженерных изысканий, составлению проектной документации, указанные в аукционной документации, относятся к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а, следовательно, их выполнение возможно только при условии наличия у участников закупки свидетельств о допуске к таким видам работам.

В силу положений Градостроительного кодекса вышеуказанное подразумевает наличие у потенциального участника закупки двух свидетельств о допуске на осуществление двух разных видов деятельности (работ) - на инженерные изыскания и проектирование.

Согласно позиции, изложенной в решении Арбитражного суда Сахалинской области по делу № А59-861/2011, оставленной в последующем в силе постановлениями апелляционной и кассационной инстанций, работы по инженерным изысканиям, проектированию различны по своей специфике, методам исполнения и конечному результату.

Юридическое лицо, избравшее своим видом деятельности проектирование, не нуждается в имуществе, работниках и т.д. для осуществления инженерных изысканий. В то же время юридическое лицо, занимающееся инженерными изысканиями, не обязано иметь, приобретать и содержать имущество, штат работников для осуществления проектной деятельности.

Два вида деятельности между собой не связаны, то есть наличие у юридического лица возможности (необходимых ресурсов) осуществлять один из видов деятельности не позволяет ему с использованием этих же возможностей осуществлять другой вид деятельности.

Следовательно, данные виды работ не являются технологически и функционально связанными между собой.

Круг лиц, осуществляющих свою деятельность только по отдельным видам работ или группам таких работ, является более широким.

Суды установили, что потенциальный участник аукциона должен иметь два свидетельства на осуществление разных видов деятельности — на проектирование и на выполнение инженерных изысканий. Следовательно, данные виды работ не являются технологически и функционально связанными и их объединение в один лот влечет ограничение конкуренции, поскольку сокращается число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, участником рассматриваемой закупки должен обладать тремя допусками СРО - на подготовку проектной документации, на инженерные изыскания и строительство.

Фактически, организации, осуществляющие изыскательские работы, полностью исключаются из потенциальных участников закупки, ведь обладая допуском СРО на проведение инженерных изысканий, они не имеют допуска на проектирование и строительство.

Более того, Заказчик в Закупочной документации не указал, допуски к каким именно работам должен иметь участник размещения заказа.

По нашему мнению Заказчик, утвердив Закупочную документацию в текущей редакции, нарушает антимонопольное законодательство, в частности противоречит требованиям ч.1, ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции, на следующих основаниях:

1. Выполнение работ по инженерным изысканиям, разработка проектной документации и строительные работы являются самостоятельными видами работ, поскольку различны по своей специфике, методам исполнения, необходимым трудовым и техническим ресурсам; выполняются различными специалистами; по-разному также оформляется и результат работ.
2. Работы, связанные отдельно с изысканиями, отдельно с проектированием и отдельно со строительством представляются на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников размещения заказа, готовых выполнить указанные работы. (Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 20.03.2014 N 05АП-1849/2014 по делу

N A59-4580/2013; Постановление ФАС Дальневосточного округа от 11.07.2014 N Ф03-2527/2014 по делу N A59-4580/2013). Как указано судами, специалист в области инженерных изысканий не может разработать проектную документацию, аналогично, проектировщик не может выполнить работы по инженерным изысканиям или какие-либо строительные работы.

3.Как показывает судебная практика, технологическая и функциональная взаимосвязь строительных, проектных работ и работ по инженерным изысканиям не установлена. Отсутствие технологической взаимосвязи подтверждается тем, что при выполнении данных работ используются технологии присущие каждой из данных видов деятельности отдельно, они различны по своей специфике, продукту работ, и не связаны временем исполнения.

Исходя из положений Закупочной документации, неясен также и способ, достоверность и экономическая обоснованность определения Заказчиком начальной (максимальной) цены договора, ввиду отсутствия инженерных изысканий, проекта и сметного расчета.

**Исходя из изложенного просим:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Отменить сформированные заказчиком протоколы;
3. Обязать Заказчика привести Закупочную документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства.

**Приложение:** Решение о назначении директора в 1 экз. на 1 листе

Директор  
ООО «СК ЕВА»

В.Е. Панков

Подписано ЭЦП.