



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

13.04.17 № 5305
На № от

Заявитель:

ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь»
614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 35а

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
г. Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом
140

РЕШЕНИЕ № 115-А

г. Екатеринбург

06.04.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Югина А. В. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017 года), Лебедевой Ю. Ю. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 88/2017г. от 01.01.2017г.),

– заявителя в лице ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» – Каца И.Ю. (доверенность б/н от 03.06.2015г.), Канова В. Г. (доверенность № б/н от 21.03.2017г.), Чернуха А.И. (доверенность № б/н от 21.03.2017г.), Иванченко Д. В. (доверенность № б/н от 21.03.2017г.),

рассмотрев жалобу ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» (614000, г. Пермь, ул. Сибирская, 35а) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) открытого одноэтапного конкурса № 31704706108 на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго» (771239) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» (вх. № 01-4754 от 23.03.2017) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного

конкурса № 31704706108 на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго» (771239), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31704706108 на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго» (771239).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247), размещенным в единой информационной системе 12.01.2017 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

26.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704706108 и закупочная документация на проведение открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго» (771239).

Начальная (максимальная) цена договора составила 88 306 993 ,18 рублей.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов заявок № ООК/2/1 от 16.02.2017г. на участие в открытом одноэтапном конкурсе было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/2/2 от 06.03.2017 года заявка заявителя жалобы ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» признана соответствующей требованиям закупочной документации и на основании п. 8.1.10 Положения о закупках допущена к участию в аукционной процедуре на понижение цены (переторжке).

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по подведению итогов № ООК/2/3 от 16.03.2017 года победителем открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго» (771239) признано ООО «РДК «Электрические сети».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 4 Приложения 4 Положения о закупках для определения степени предпочтительности по качественным показателям заявок, которые по результатам предварительного рассмотрения по отборочным критериям не были отклонены Закупочной комиссией (признаны соответствующими минимальным обязательным требованиям документации о закупке), в документации о закупке устанавливаются неценовые критерии оценки, по которым экспертами производится оценочная стадия экспертизы и определяются качественные показатели заявки Участника. Оценка производится в баллах, при этом для каждого критерия в зависимости от его значимости устанавливается весовой коэффициент. Критерии оценки и их весовые коэффициенты (а также весовые коэффициенты подкритериев) устанавливаются с учетом особенностей каждой закупки, в зависимости от способа закупки, предмета закупки, и утверждаются закупочной комиссией. Пример неценовых критериев оценки и их подкритериев приведен в Таблице 4. Краткая информация о методике оценки приведена в приложении 2 к Типовым требованиям.

Пунктом 2.4.1.1 Закупочной документации установлено, что участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую, в том числе документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям настоящей Конкурсной документации (п. 2.3.2);

Согласно п. 2.3.2 Конкурсной документации заказчиком установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям:

- 2.3.2.2. Документы, подтверждающие квалификацию Участника конкурса:

а) оригинал справки о выполнении аналогичных по характеру и объему работ договоров, в т.ч. и для привлекаемых Участником конкурса основных субподрядчиков (при наличии) в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание)

б) Справка о текущем состоянии по исполнению договоров, заключенных с ОАО «МРСК Урала», филиалами и ДХО ОАО «МРСК Урала» по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 9), данные Документы заполняются в случае выполнения проектных, строительно-монтажных работ и пуско-наладочных работ для нужд ОАО «МРСК Урала», филиалов и ДХО ОАО "МРСК Урала"

в) Справка о текущей загруженности Участника, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 10), данные Документы заполняются в случае выполнения проектных, строительно-монтажных работ и пуско-наладочных работ для нужд ОАО «МРСК Урала», филиалов и ДХО ОАО "МРСК Урала"

г) документы, перечисленные в разделе 5 «Перечень документов, обязательно предоставляемых...» ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

Пунктом 2.9.3 Закупочной документации установлено, что для определения степени предпочтительности Заявок, которые по результатам рассмотрения по отборочным критериям были признаны Конкурсной комиссией соответствующими отборочным требованиям, в том числе с учетом установленных допустимых отклонений от установленных числовых значений критериев, производится оценочная стадия рассмотрения Заявок по неценовым критериям и определяются качественные показатели заявки Участника. Оценка производится в баллах, при этом для каждого критерия в зависимости от его значимости устанавливается весовой коэффициент для учета при расчете общей предпочтительности Заявки (п. 2.9.3.1).

В рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет Конкурсные заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев, установленных разделом 6 «Критерии выбора Победителя...» ТОМ 2 Документации (Техническое задание) (п. 2.9.3.1).

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав положения закупочной документации приходит к выводу, что Положение о закупках предусматривает установление такого неценового критерия (подкритерия) как опыт выполнения аналогичных работ. При этом п. 2.3.2.2 Закупочной документации определено, что документами, подтверждающими квалификацию участника конкурса, в том числе является перечисленные в разделе 5 ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

Таким образом, документация об открытом одноэтапном конкурсе предусматривает оценку документов, перечисленных в разделе 5 ТОМА 2 Документации (Техническое задание) с учетом особенностей определенных разделом 6 ТОМА 2 Документации (Техническое задание).

Относительно довода заявителя о неправомерном применении отборочных требований в качестве критериев оценки заявок Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Законом о закупках, Положением о закупках указанный запрет не установлен, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Разделом 5 ТОМ 2 Закупочной документации установлен перечень документов, обязательно предоставляемых Участниками открытого одноэтапного конкурса в составе заявки:

5.1. Документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), в т.ч.:

- Копии заключенных договоров (без приложений) и копии справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Копии справок КС-3, не подтвержденные копией заключенного договора, к рассмотрению не принимаются.

5.2. Заполненный директивный график выполнения этапов работ по форме приложения №3 к настоящему ТЗ.

5.3. Копия предварительного соглашения со страховой компанией, отвечающей требованиям п.12 договора подряда (Приложение №1 настоящего ТЗ), о заключении договора страхования в случае признания участника победителем открытого одноэтапного конкурса.

5.4. Сметный расчет Заказчика по форме приложения №2 к настоящему ТЗ в части «стоимость закупки по оценке подрядчика», выполненный на основании требований п.4 настоящего ТЗ. Электронная версия документа должна быть предоставлена в формате Microsoft Excel (*.xls) и (или) Portable Document Format (*.pdf). Содержимое файлов должно быть доступно для открытия, изменения, копирования и печати и не иметь защиты.

5.5. Документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, в т.ч.:

- Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №5 к настоящему ТЗ.

- Заверенные участником документы (копии трудовых книжек на работников, копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников), подтверждающие право и квалификацию кадровых ресурсов на выполнение работ, связанных с выполнением договора, согласно п.2.1.2. настоящего ТЗ.

5.6. Документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных в рамках договора субподряда материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.3 настоящего ТЗ в т.ч.:

- Справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ.

- Заверенные участником документы (копии свидетельств о регистрации и паспортов транспортных средств и копии договоров аренды и актов приема-передачи транспортных средств, при использовании арендной техники), подтверждающие наличие необходимых материально-технических ресурсов согласно п.2.1.3. настоящего ТЗ.

5.7. Документы на субподрядную организацию, привлекаемую для выполнения работ в соответствии с п.п. 5.1.,5.6. настоящего ТЗ.

Разделом 6 ТОМА 2 Закупочной документации установлено, что в рамках открытого одноэтапного конкурса конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности. Степень предпочтительности определяется количеством баллов, присваиваемых заявке участника.

Неценовым критерием оценки заявок является «Опыт выполнения аналогичных работ за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки)».

Заявка, имеющая опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении превышающий двукратную стоимость закупки (п. 1.5. настоящего ТЗ), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению их опыта выполнения аналогичных работ к двукратной стоимости закупки (п. 1.5. настоящего ТЗ) в соответствии с формулой: $B_i = ((Z_i - 0,5 Ц_{МАХ}) / (2 * Ц_{МАХ} - 0,5 Ц_{МАХ})) * B_m$

*Аналогичным не является опыт: поставок энергетического оборудования, технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики (включая капитальный ремонт), выполнения видов работ, не являющихся предметом открытого одноэтапного конкурса;

* Опыт выполнения аналогичных работ учитывается в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, подписанных заказчиком, без учета накопительного итога. В расчетах не учитываются суммы опыта, не заявленные в справке об опыте выполнения аналогичных работ и неподтвержденные копиями справок о стоимости работ по форме КС-3.

где B_i – балл, присваиваемый i -той заявке;

Z_i - значение показателя в i -той заявке;

Z_L - значение показателя, признанного наилучшим;

$Ц_{МАХ}$ - предельная цена по закупке, указанная в п.1.5;

B_m - весовое значение балла по критерию.

Относительно доводов заявителя жалобы о ненадлежащем порядке присвоения баллов, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, представителем Заказчика представлены

сведения и информация, а также способ расчета баллов, на основании которых заявка заявителя получила соответствующие баллы.

Вместе с тем, заявителем на заседании Комиссии Свердловского УФАС России не представлено иных документов, информации, свидетельствующих о том, что Заказчиком присвоено меньшее количество баллов заявке Заявителя.

Учитывая изложенное, а также, отсутствие иных доказательств, однозначно свидетельствующих о ненадлежащем применении закупочной комиссией Заказчика порядка оценки и присвоении баллов, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерии работ, являющихся аналогичными предмету проводимой закупки (строительно-монтажных работ по объекту: «Реализация ЦП: «Реконструкция ВЛ 110-35 кВ. Расширение трассы до границ охранной зоны ВЛ. 23 объектов для нужд ПО филиала «Пермэнерго») и необходимых в подтверждение опыта выполненных участниками закупки работ, документация не предусматривает, что является нарушением ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, порядок оценки заявок участников в части требований, предусмотренных документацией, не позволяет определить порядок определения соответствия участников требованиям Заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

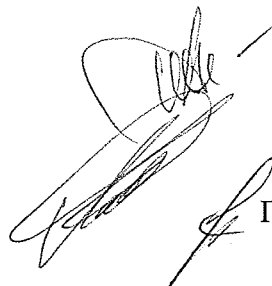
РЕШИЛА:

1. Жалобу ОАО «СтройЗемНедвижимость – Пермь» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" выявлено нарушение ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.Н. Дмитриева
В.А. Алиев
П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 115-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

06.04.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании решения № 115-А от 06.04.2017 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО "МРСК Урала" в срок до «20» мая 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 115-А от 06.04.2017 года путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию о закупке в части установленных решением № 115-А от 06.04.2017г. и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице ОАО "МРСК Урала" в срок до «30» мая 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Т.Н. Дмитриева

В.А. Алиев

П.И. Перминова

