



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

Заявитель:
ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии»
614010, г. Пермь, ул. Героев Хасана,
д.9.ю оф.308

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 104-А

г. Екатеринбург

04.04.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» (614010, г. Пермь, ул. Героев Хасана, д.9.ю оф.308) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789) (извещение №31604441877) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» (вх. № 01-4271) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789) (извещение №31604441877) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом одноэтапном конкурсе, удержано обеспечение заявки, а так же при проведении данной закупки отсутствует указание на начальную (максимальную) цену контракта, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте.

14.02.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604441877 и документация об открытом одноэтапном конкурсе право заключения рамочных соглашений на выполнение проектно-изыскательских работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2017-2019 годах для нужд ОАО "МРСК Урала" (750789).

Начальная (максимальная) цена отсутствует.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Пунктом 8.1 части 8 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

02.03.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания конкурсной комиссии.

В соответствии с итоговым протоколом заявка участника закупки ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» отклонена на основании п.2.9.2.7 Тома 1 документации ввиду отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки исполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Пунктом 2.3.1 Документации о проведении открытого одноэтапного конкурса установлено, что участник закупки не должен иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Подпунктом «з» Пункта 2.3.2.1.1 для подтверждения соответствия участника заявленным требованиям необходимо представить, в том числе: оригинал или заверенную печатью организации с подписью уполномоченного лица Участника и отметкой «Копия верна» копию справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в соответствии с приказом ФНС от 21 июля 2014 года N ММВ-7-8/378@. В случае если Участник имеет задолженность, необходимо дополнительно предоставить копию справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам в соответствии с приказом ФНС от 5 июня 2015 года N ММВ-7-17/227@. Справки должны быть выданы на дату не ранее 30 дней от даты объявления о данной закупке.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что подача участником закупки недостоверных сведений – подтверждается письмом ИФНС России по Свердловскому району г. Перми от 15.02.2017г. № 07-09/1/03254@.

Пунктом 8.1.9.4. Положения предусмотрено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются действия, в том числе по: получению заключения службы экономической безопасности Заказчика и отклонению конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Согласно п.8.1.12.1. Положения на любом этапе вплоть до подписания договора конкурсная комиссия вправе отстранить участника, конкурса, в том числе допущенного до участия в процедуре, при обнаружении:

- наличия иных оснований, прямо предусмотренных конкурсной документацией.

Пунктом 2.9.2.7 Конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная заявка участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что службой безопасности сформировано отрицательное заключение о информации представленной в заявке участника ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» на основании представления недостоверных сведений

указанных в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Таким образом, конкурсная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» по п. 2.9.2.7 документации на основании отрицательного заключения службы безопасности заказчика.

На заседание комиссии представители заказчика также представили доказательства того, что конкурсной комиссией и службой экономической безопасности Заказчика на основании Положения о закупках, Положения департамента экономической безопасности заказчика произведены запросы, в том числе, в налоговые инспекции по месту регистрации участников закупки, что свидетельствует о применении в равной степени ко всем участникам закупки процедур проводимых службой экономической безопасности заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно 2.9.2.6 документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать в полном объеме его финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанное с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки.

Следовательно, документацией о проведении открытого одноэтапного конкурса предусмотрена возможность удержать в полном объеме финансовое обеспечение исполнения обязательств, в случае предоставления Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки.

Согласно п. 8.1.6.2 Положения размер обеспечения конкурсной заявки не должен превышать пяти процентов от начальной (максимальной) цены (если она объявлена) или от цены, указанной участником конкурса в конкурсной заявке, при стоимости закупки до 1 млрд. руб. (с налогом на добавленную стоимость) включительно, не более 1 (одного) процента при стоимости закупки более 1 млрд. руб. (с налогом на добавленную стоимость). Если закупка осуществляется в соответствии с п. 4.5.3б) настоящего Стандарта, размер обеспечения заявки не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору, помимо неустойки, путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с п. 4.5.3б) настоящего Стандарта, возвращаются всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки, участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия решения о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Пунктом 2.4.8.1 документации предусмотрено, что в случае, если извещением о проведении конкурса и конкурсной документацией установлено требование исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки, претендент должен предоставить обеспечение заявки о подаче предложения по форме, в размере и валюте, в соответствии с требованиями установленными в извещении о проведении Конкурса и в Конкурсной документации.

Пунктом 2.4.8.3 документации установлено, что участник конкурса в составе своей Конкурсной заявки представляет обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки, в форме банковской гарантии на сумму 1 500 000,00 рублей (Раздел 3.Форма 14), либо денежные средства в размере 1 500 000,00 рублей, перечисленные на расчетный счет Организатора конкурса.

Вместе с тем, согласно п.5 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с п. 5,7 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, Закон о закупках предусматривает императивную обязанность Заказчика указать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), как в извещении, так и в документации о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Положением Заказчика размер обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки определяется от начальной (максимальной) цены или от цены, указанной участником конкурса в конкурсной заявке.

В свою очередь, начальная (максимальная) цена Заказчиком не определена, что нарушает п. 5 ч. 9 ст. 4, п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

При этом, участниками конкурса в конкурсных заявках цена не формируется, в силу отсутствия определения объемов выполняемых работ и цены контракта, соответственно, установленное Заказчиком обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки в размере 1 500 000,00 рублей не соответствует п.1, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и п. 8.1.6.2 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «ПФК «ЭнергоТехнологии» признать обоснованной в части отсутствия начальной максимальной цены контракта.

2.В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии выявлены нарушения п.5 ч.9 ст.4, п. 5, 7 ч. 10 ст. 4, п.1, 4 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

3.Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 104-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

04.04.2017.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 104-А от 04.04.2017 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» в срок до «12» мая 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 104-А от 04.04.2017 года путем отмены протоколов составленных в ходе проведения закупки, аннулирования закупки и отзыва извещения тем же способом которым оно было размещено.

2. Заказчику в срок до 26 мая 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

