



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СИТИСНАБ»

105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, дом 56, стр. 2, офис 1211
ОГРН 1137746839031, ИНН/КПП 7720791165/770101001
Тел./Факс: 8 (495)909-81-82, E-mail: citysnab@inbox.ru

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

от 24.04.2017г. Исх. № 680

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ) о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

1. Сведения о заказчике.

Наименование заказчика: Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (ИНН 7724261610, КПП 772401001).

Место нахождения заказчика: 131000, Россия, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37.

Контактное лицо заказчика: Дятлов Алексей Дмитриевич.

Номер контактного телефона заказчика: +7 (495) 956-20-67 (доб. 22-98).

Адрес электронной почты заказчика: Aleksey.Dyatlov@russianpost.ru

2. Сведения о заявителе жалобы.

Наименование заявителя: Акционерное общество «СИТИСНАБ» (ИНН 7720791165, КПП 770101001).

Место нахождения заявителя: 105082, Россия, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 56, стр. 2, оф. 1211.

Контактное лицо заявителя: Анохин Петр Евгеньевич.

Номер контактного телефона заявителя: +7 916 129-71-59.

Номер факса заявителя: --

Адрес электронной почты заказчика: citysnab@inbox.ru

Сведения об обжалуемых торгах.

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>

Номер извещения: SBR035-1612070086.

Номер процедуры на ОС ЕИС: 31604448826.

Московское УФАС
Рег.номер 18835
Зарегистрирован: 24.04 2017



Лоты, в отношении которых обжалуются торги: Поставка шпагатов, нитей, мешков из палаточной ткани, брезента (лот 1).

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 07.12.2016.

Дата подписания протокола подведения итогов аукциона: 13.01.2017.

Дата опубликования протокола: 17.01.2017.

3. Указание на обжалуемые действия заказчика:

Необоснованный отказ от заключения договора поставки в редакции, отражающей изменение цены единицы товара и общую стоимость товара по договору, сформировавшуюся по результатам проведенного аукциона в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках «...при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки».

Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – «Заказчик») в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

07 декабря 2016 г. Заказчик опубликовал в ЕИС извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку шпагатов, нитей, мешков из палаточной ткани, брезента.

Сведения об используемом способе и форме проведения закупки – открытом аукционе в электронной форме - четко указаны в Извещении о закупке и в п.1.4. Информационной карты Документации Заказчика. Порядок проведения данного вида закупки подробно описан в разделе 19 Положения. Так, согласно п.19.1.1. Положения «...под открытым аукционом в электронной форме на право заключить договор понимаются торги, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и победителем в которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора». Кроме того, согласно п.19.3.1. и п.12.1.3. Положения извещение о данном виде закупки обязательно должно содержать «предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг». В поданном Заказчиком извещении не указывается количество товара, подлежащего поставке, но дается ссылка на закупочную документацию, которая, по смыслу процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме, становится, с момента ее размещения в ЕИС обязательной для применения всеми участниками закупки, включая Заказчика.

Более того, согласно п.19.7.4. Положения «Открытый аукцион в электронной форме проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме...».

Тем не менее, в части II Документации (Информационной карте) почему-то в пункте 2.4. «Общая начальная (максимальная) цена товаров» Заказчик указывает на проведение закупочной процедуры неким иным способом, чем открытый аукцион в электронной форме, а именно: «Закупка проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены товаров, указанных в Части V «Обоснование начальной (максимальной) цены договора».

В конкурсной Документации Заказчика не указывается точного количества товара, подлежащего поставке, несмотря на однозначную измеримость и исчислимость предмета поставки. В Приложении V Документации речь идет только о примерном «прогножном» количестве товара и максимальной начальной стоимости единицы товара, при том, что поставке подлежит 6 отдельных наименований товара, цена которого отличается в разы друг от друга, а также необходимости поставки товара в 86 регионов России с существенной разницей в стоимости доставки.

Участники данной закупки дважды (08 и 09 декабря 2016 года соответственно) обращали внимание Заказчика на необходимость представить им разъяснение по данному условию договора и сообщить примерное количество товара, подлежащего поставке с разбивкой по его видам, а также регионам поставки. Ответ, представленный Заказчиком носил формальный характер, в котором содержалась все та же отсылка к части V «Обоснование начальной максимальной цены договора» и прогнозное количество поставляемого товара.

Ввиду того, что иной информации Заказчиком представлено не было, Заявитель, с целью участия в открытом аукционе в электронной форме, исходил из необходимости определить минимальную цену единицы Товара исходя из указанного в V части Документации количества и видов товара, его пропорции и соотношения по видам в общем объеме.

Согласно протоколу подведения итогов от 13.01.2017 № 31604448826 наша компания была признана победителем Аукциона.

При заключении Договора, Заказчик неправомерно предложил Заявителю к подписанию проект договора на начальную максимальную цену договора - 99 142 937,71 руб. (девятьсот девять миллионов сто сорок две тысяч девятьсот тридцать семь рублей 71 копейка), в том числе НДС (18%) – 15 123 498,97 (пятнадцать миллионов сто двадцать три тысячи четыреста девятьсот восемь рублей 97 копеек. Спецификация товара в договоре не отражала количество и виды товара, подлежащих поставке, номенклатуру поставки по регионам, в то время как согласно выбранной закупочной процедуре – открытому аукциону в электронной форме - цена заключаемого договора, согласно п.19.9.1.Положения, должна была быть пропорционально уменьшена, исходя из снижения цены договора и стоимости за единицу Товара (данной Заявителем исключительно учитывая предполагаемое прогнозное расчетное количество товара): «19.1.1. В целях настоящего Положения под открытым аукционом в электронной форме (далее в настоящем Разделе также – аукцион) на право заключить договор понимаются торги... победителем в которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора».

15 марта 2017г. Заявитель в письменном виде обратился к организатору торгов с предложением подписать договор с протоколом согласования разногласий (предлагаемые изменения: указать фактическое количество товара и его общую стоимость по Договору в размере не более **51 976 706,58** руб. (пятьдесят один миллион девятьсот семьдесят шесть тысяч семьсот шесть рублей) 58 коп., в том числе НДС (18%) – **7 928 650,16** (семь миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч шестьсот пятьдесят рублей) 16 копеек) – согласно результатам аукциона.

29 марта 2017 г., в нарушение 3-х дневного срока, предусмотренного п. 19.9.6 Положения, Заказчик в системе прислал ответ с отказом в подписании данного протокола согласования разногласий, ссылаясь на п.19.9.2. Положения. Тем не менее, именно п.19.9.2. Положения, наоборот, предусматривает необходимость включения в договор конкретного предложения по товару и его цене, предложенной Заявителем, как участником закупки.

«19.9.2. Заказчик в течение пяти дней... направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной

участником аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме».

02 апреля 2017г., согласно действующей процедуре торгов Заявитель снова отправил Заказчику протокол согласования разногласий, но до сегодняшнего дня, в нарушение требований и норм ст.19.9.6. Положения, ответа Заявителю так и не поступило. Заявитель расценивает бездействие Заказчика как отказ от подписания договора в надлежащей редакции, отражающей процедуру торгов в форме открытого аукциона в электронной форме.

Полагаем, что такие действия Заказчика являются необоснованными и незаконными по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к количеству и качеству товара.

Количество поставляемого товара – является существенным условием договора поставки. Договор считается заключенным только, если между сторонами в письменном виде достигнуто соглашение по всем его существенным условиям. К ним отнесены условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (п. 1 ст. 432 ГК РФ). Незаключенный договор не является основанием возникновения обязательств и не влечет правовых последствий (см. также п. 2 ст. 307, п. 1 ст. 425, п. 2 ст. 432, ст. 433 ГК РФ).

Исходя из вышеуказанных норм, положений ст. 506 ГК РФ, а также поскольку поставка является разновидностью купли-продажи (п. 5 ст. 454 ГК РФ), к названным в законе существенным условиям договора поставки относится условие о товаре, которое считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество поставляемого товара (п. 3 ст. 455, ст. 506 ГК РФ).

Таким образом проект договора поставки, предлагаемый Заказчиком к подписанию и содержащийся в аукционной документации, не отражает условия о количестве товара, подлежащего поставке, а, соответственно, без его указания и отражения в проекте договора – договор будет считаться не заключенным.

Ввиду чего, Заявитель считает не возможным заключить с Заказчиком договор поставки товара без указания его конкретного количества по видам, как сделку, противоречащую гражданскому законодательству РФ, положению о закупках и Закону о закупках РФ.

Согласно частям 8-9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон 223-ФЗ»), «..извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.»

В результате необоснованного отказа Заказчика от внесения необходимых изменений в проект договора, связанных с отражением количества поставляемого товара, а также цены договора, сформировавшейся в результате проведения аукциона в электронном форме, Заявитель, принимавший участие в торгах на конкретных условиях, указанных в извещении о закупке и конкурсной документации, а также рассчитывавший минимальную цену поставки, исходя из его определенного количества, не сможет исполнить такой договор по независящим от Заявителя причинам. Это является существенным нарушением принципов справедливости и равноправия, установленных частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ,, вследствие чего действия Заказчика должны быть признаны противоречащими законодательству о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ, «О защите конкуренции», ст.ст 3,4 Федерального закона от 18 июля 2016 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу Акционерного общества «СИТИСНАБ» обоснованной.
- 2) Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» внести в проект заключаемого с Заявителем договора изменения о включении указания на количество поставляемого товара, согласно заявленного к поставке в конкурсной документации, а также общую стоимость Товара по договору в размере не более **51 976 983,48** руб. (пятьдесят один миллион девятьсот семьдесят шесть тысяч девятьсот восемьдесят три рубля) 48 коп., в том числе НДС (18%) – **7 928 692,39** (семь миллионов девятьсот двадцать восемь тысяч шестьсот девяносто два рубля) 39 копеек.



/ Анохин П.Е./

Представитель Акционерного общества «СИТИСНАБ»

4 апреля 2017 года.

Список приложений:

1. Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения Договора на поставку шпагатов, нитей, мешков из палаточной ткани, брезента на 76 л. в 1 экз.
2. Протокол согласования разногласий к проекту Договора от 14.03.2017г.
3. Ответ Заказчика на протокол согласования разногласий от 29.03.2017г. на 1 л. в 1 экз.
4. Протокол согласования разногласий к проекту Договора от 02.04.2017г.
5. Копия электронного письма от Акционерного общества «СИТИСНАБ» в адрес контактного лица Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» №Б/н от 16.03.2017г.
6. Копия Проекта Договора централизованной поставки продукции из текстиля (шпагат, нити, мешки из палаточной ткани, брезента) на 24 л. в 1 экз.
7. Копии запросов разъяснений на 3 л. в 1 экз.