

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, д. 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Белогривова Елена Васильевна
ОГРНИП 314910225400520
ИНН 910200100525
295017, Республика Крым, г. Симферополь
ул. Киевская 44 -31
тел.+79788439758
e-mail: elena.belogrivova@gmail.com
Контактное лицо: Нагоев Алим Заудинович
тел: 8 918 556 07 77
e-mail: global.trend@mail.ru

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика при осуществлении закупки, положения
документации об электронном аукционе**

Заказчик: Заказчик

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ - СЕВАСТОПОЛЬСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ
ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения/Почтовый адрес:

Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ОДЕССКАЯ, ДОМ 27
Телефон: 7-8692-539690
Факс: 7-8692-539690
Адрес электронной почты: orz_group@ro92.fss.ru

Участник закупки (заявитель):

Индивидуальный предприниматель Белогривова Елена Васильевна
ОГРНИП 314910225400520
ИНН 910200100525
295017, Республика Крым, г. Симферополь
ул. Киевская 44 -31
тел.+79788439758
e-mail: elena.belogrivova@gmail.com
Контактное лицо: Нагоев Алим Заудинович
тел: 8 918 556 07 77
e-mail: global.trend@mail.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

458/10
240417
840

Номер извещения 0274100000117000029

Идентификационный код закупки: 171770783003092040100100360022660323

Способ определения поставщика: электронный аукцион

Наименование и описание объекта закупки:

Оказание услуг по слухопротезированию инвалидов

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:

29.03.2017

Обжалуемые действия заказчика, положений извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены.

1. Заказчик в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 31 №44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе:

- установил требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) сурдологии-оториноларингологии **ИЛИ** осуществление участником закупки деятельности по слухопротезированию в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист в области слухопротезированию (Сурдоакустик)» Приказ Минтруда РФ № 226 Н от 10.05.2016;

- не установил требование о наличии у участника закупки уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности, на основании которого в соответствии со ст. 12.2 Федерального закона от 21.03.2014 N 6-ФЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и положениями Постановления Правительства РФ от 09.03.2015 №207, на территории Республики Крым и г. Севастополь допускает осуществление медицинской деятельности без получения лицензии на оказание медицинских услуг.

В соответствии с ч. 1 ст.59 Закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из требований п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 5 ст. 31 Закона №44-ФЗ извещение о проведении закупки должно **содержать требования к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 31 №44-ФЗ.**

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе **наряду с предусмотренной ч. 1 указанной статьи информацией должна содержать требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 указанного Федерального закона.**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой**

ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, действующим законодательством о контрактной системе установлено императивное требование о необходимости наличия у участника закупки лицензии на оказание услуг, в случае, если оказание данных услуг является лицензируемым видом деятельности.

Указанное требование, соответствии с ч. 1 ст. 49 ГК РФ, продиктовано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ на осуществление деятельности, относящейся к объекту закупки.

Объектом закупки является Оказание услуг по слухопротезированию инвалидов.

В письме Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения исх. от 14.04.2015 г. N 03-9428/15 указано, что проведение аудиометрии, подбор и настройка слухового аппарата в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю "оториноларингология" и "сурдология - оториноларингология", утвержденным приказом Минздрава России от 09.04.2015 N 178н, осуществляет врач сурдолог - оториноларинголог.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 N 1664н утверждена номенклатура медицинских услуг, в соответствии с которой медицинские услуги по сурдологии - оториноларингологии отнесены к медицинским услугам класса "В", представляющим собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Исходя из вышеперечисленных норм действующего законодательства, для оказания услуг по слухопротезированию, исполнителю необходимо иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности по виду работ (услуг) "сурдология - оториноларингология".

Отмечаю, что осуществление участником закупки деятельности по слухопротезированию в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист в области слухопротезирования (Сурдоакустик)», утвержденного приказом Минтруда РФ № 226 Н от 10.05.2016, не дает участнику закупки с точки зрения действующего законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности права на оказание медицинских услуг.

Согласно ст. 195.1 ТК РФ профессиональный стандарт – это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности. Соответствие квалификации работника

требованиям профессионального стандарта, дает такому работнику право занимать определенные должности, но не заниматься без получения лицензии видом деятельности по оказанию услуг соответствующих его квалификации.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 12.2 Федерального закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее Закон №6-ФКЗ) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя виды деятельности, указанные в ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, могут осуществляться с 1 июня 2015 года исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление таких видов деятельности, выданные в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ.

Частью 2 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить виды деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании, осуществление которых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя допускается с 1 июня 2015 года без получения лицензии при условии представления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения им при осуществлении данного вида деятельности временных обязательных требований, устанавливаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 09.03.2015 №207 медицинская деятельность включена в перечень видов деятельности, осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии.

В тоже время в соответствии с ч. 6 ст. 12.2 Закона №6-ФКЗ, положения частей 2 - 5 указанной статьи не ограничивают право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать заявление на получение лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Таким образом, осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) "сурдология - оториноларингология" на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь, возможно только при условии наличия у юридического лица индивидуального предпринимателя соответствующего вида лицензии ИЛИ при условии направления такими лицами уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения ими при осуществлении данного вида деятельности временных обязательных требований, устанавливаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Заказчик в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 6 ч. 5 ст. 63, п. 2 ч. 1, ч. 3 ст. 64, ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок обязан был в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе установить требования о наличии у участника закупки лицензии или уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и предоставлении указанной лицензии или уведомления (их копий) в составе заявки на участие в аукционе. Отсутствие указанных требований является нарушением действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Согласно ч. 5 ст. 66 Закона №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна, в том числе, содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с

законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения на виды в соответствии с номенклатурой классификацией медицинских изделий, утвержденной Приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий".

В соответствии с п. 7.1 номенклатурной классификации "Аппараты слуховые и сопутствующие изделия», отнесены к медицинским изделиям для оториноларингологии.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению.

Медицинские изделия являются объектами, подлежащими государственному контролю в соответствии с Положением о государственном контроле за обращением медицинских изделий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2012 N 970.

Согласно ч. 4 ст. 38 Закона N 323-ФЗ **на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.**

В соответствии с п. 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Согласно разъяснениям Минэкономразвития РФ, изложенными в письме от 21.09.2015 N Д28и-2830 при проведении электронного аукциона заказчик требование о предоставлении регистрационного удостоверения на слуховой аппарат должно быть установлено

либо в числе требований к составу документов, входящих во вторую часть заявки;

либо если такое требование не включено в аукционную документацию, требование о передаче регистрационного удостоверения в числе документов, подтверждающих качество и безопасность поставленных товаров, должно быть установлено в проекте государственного контракта.

Пунктом 5.7.6 общей части документации об электронном аукционе установлены требования к содержанию второй части заявки, а также перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе второй части заявки на участие в аукционе.

Однако, требование о предоставлении участником закупки регистрационных удостоверений на слуховые аппараты в составе документов, входящих во вторую часть заявки в указанном пункте документации не установлено. Условие о предоставлении заказчику регистрационных удостоверений в числе документов, подтверждающих качество и безопасность поставленных товаров, в момент исполнения обязательств по контракту, отсутствует и в проекте контракта.

Таким образом, документацией об электронном аукционе в нарушение требований ст. 34, п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе не определен момент и порядок предоставления регистрационных удостоверений на слуховые аппараты, используемые при оказании услуг, являющихся объектом закупки.

3. Заказчиком в нарушение требований ст. 42, п. 5, 7 ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64, ч. 5 ст. 66 Закона №44-ФЗ установлено ограничение допуска товаров для целей осуществления закупок согласно требованиям части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ №102), а так же установлен порядок предоставления преимуществ предложениям участников о поставке товаров произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном пунктами 4-7 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ Минэкономразвития РФ №155).

3.1. Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ №102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ №102 установлено, что для целей осуществления **закупок отдельных видов медицинских изделий**, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие **предложения о поставке медицинских изделий**, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан,

Таким образом, установленные Постановлением Правительства РФ №102 ограничения допуска применяются только в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, **в случае если объектом закупки является поставка указанных медицинских изделий**. В случае проведения закупки на оказание услуг по слухопротезированию, в рамках которой необходимо также предоставить инвалиду слуховые аппараты неимплантируемые, **положения Постановления Правительства РФ №102 не применяются.**

Аналогичная правовая позиция изложена в Письме Минэкономразвития России от 30.10.2015 N Д28и-3159

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлены ограничения допуска товаров, а именно слуховых аппаратов используемых при оказании услуг по слухопротезированию, а так же необоснованно установлено требование о предоставлении в составе заявки сертификата страны происхождения товара (СТ-1).

3.2. Приказом Минэкономразвития РФ №155 регламентированы условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Указанным Приказом утвержден перечень товаров, в отношении которых при осуществлении закупок указанных товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения **о поставке товаров**, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов.

Во-первых, Приказ Минэкономразвития РФ №155, как и Постановление Правительства РФ №102, применяются только в случае если объектом закупки является поставка товара.

Во-вторых, слуховые аппараты в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)

имеют код 26.60.14.120. Товар соответствующий указанному коду ОКДП2 в таблице, утвержденной Приказ Минэкономразвития РФ №155 отсутствует.

Таким образом, заказчиком незаконно установлены условия предоставления участникам закупок, заявки которых содержат в себе предложение об использовании при оказании услуг по слухопротезированию слуховых аппаратов, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, преференций в отношении цены контракта в размере 15 процентов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия заказчика, выразившиеся в нарушении требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ;
3. Выдать предписание об аннулировании данного электронного аукциона и об обязанности заказчика устранить допущенные нарушения положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Индивидуальный предприниматель
Белогривова Елена Васильевна

Белогривова
24.04.14



Уведомление о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы, прошу направить по адресу электронной почты: global.trend@mail.ru