



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобам № 42/18.1-2017, № 43/18.1-2017

24 апреля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...>. – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*организатора торгов* – конкурсного управляющего ООО «Свердловскдорстрой» <...> (620000, а/я 155, г. Екатеринбург), представитель по доверенности от 03.04.2017 б/н <...>.;

*заявитель* – ООО «Сальвад» (620043, г. Екатеринбург, ул. Черкасская, д. 10), представитель по доверенности от 14.04.2017 б/н <...>.;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Сальвад» (вх. № 01-6288, № 01-6289 от 13.04.2017) на действия (бездействие) организатора торгов, в лице организатора торгов <...>., совершенные при организации и проведении процедуры продажи имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой», на электронной торговой площадке ЗАО «Вэллстон» ([www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалоб стороны уведомлены надлежащим образом (исх. № 5586, № 5587 от 18.04.2017), в том числе публично, путем размещения информации о рассмотрении жалоб на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб назначено на 24.04.2017 в 12 час. 00 мин., о времени и месте рассмотрения жалоб, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты – <...>@gmail.com.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Федерального закона от 26.10.2002 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов», осуществляющая указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве, или заключения мирового соглашения, или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 27.02.2015 по делу № А60-12747/2004 ОАО «Свердловскдорстрой» признано банкротом, конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Согласно абз. 8 п. 1.1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если в течение двух месяцев с даты представления конкурсным управляющим собранию кредиторов или в комитет кредиторов предложения о продаже имущества должника собранием кредиторов или комитетом кредиторов не утверждено также предложение, включающее в себя сведения о составе имущества должника, о сроках его продажи, о форме торгов, об условиях конкурса (в случае, если продажа имущества должника в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене имущества должника, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже имущества должника, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения, конкурсный управляющий, конкурсный кредитор и (или) уполномоченный орган, если размер включенной в реестр требований кредиторов кредиторской задолженности перед ним составляет более двадцати процентов общего размера кредиторской задолженности, включенной в реестр требований кредиторов, вправе обратиться в арбитражный суд с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий продажи имущества должника.

В связи с тем, что Положение о продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» не было утверждено собранием кредиторов, конкурсный управляющий обратился с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий

продажи имущества ОАО «Свердловскдорстрой» в Арбитражный суд Свердловской области.

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 04.11.2016 по делу № А60-12747/2004 заявление конкурсного управляющего ОАО «Свердловскдорстрой» <...> удовлетворено.

Во исполнение Определения Арбитражного суда Свердловской области от 04.11.2016 по делу № А60-12747/2004, собранием кредиторов ОАО «Свердловскдорстрой» было утверждено Положение от 31.08.2016 о порядке, сроках и условиях продажи имущества ОАО «Свердловскдорстрой» не являющегося предметом залога балансовой стоимостью более 100 000 руб. (предмет торгов: 100% акций ОАО «Автострада», 100% акций ОАО «Сангра»).

Согласно п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 21.08.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ».

В соответствии с п. 4 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме (п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с Отчетами об определении рыночной стоимости право собственности, независимого оценщика ООО «Апрайз» от 22.08.2016:

- 100% акций ОАО «Автострада», рыночная стоимость объекта оценки составляет 32 000 000,00 руб.;

- 100% акций ОАО «Сангра», рыночная стоимость объекта оценки составляет 3 280 000, 00 руб.

Сообщение о проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Партнер», организатором торгов было опубликовано в следующих источниках:

- на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве ([www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)) – 30.01.2017 № 1573455;

- на электронной торговой площадке [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru) – 07.02.2017 № 0002230;

- на сайте газеты «Коммерсантъ» - 03.02.2017, в печатной версии – 04.02.2017 № 77032119628.

В соответствии с сообщением, опубликованным в газете «Коммерсантъ», на сайте ЕФРСБ и на электронной торговой площадке [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru), по продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» на торги выставляется лот № 1: 100% акций ОАО «Автострада», начальная цена - 32 000 000, 00 руб.; лот № 2: 100% акций ОАО «Сангра», начальная цена – 3 280 000, 00 руб. Место нахождения имущества: Челябинская обл., Федоровка, Калинов двор, д. 15.

Задаток составляет 5 % от начальной цены, который необходимо перечислить на счет организатора торгов до 00:00 27.03.2017. Шаг аукциона составляет 5 % от начальной цены, победителем признается участник указавший наиболее высокую цену.

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества должника осуществлялись оператором электронной торговой площадки [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru) в форме электронного документа с 00:00 13.02.2017 до 00:00 27.03.2017 (по московскому времени).

Согласно Протоколу об определении участников торгов от 27.03.2017, в период приема заявок никто из участников не заявлялся.

В соответствии с Протоколами о результатах проведения открытых торгов по лотам № 1, № 2 (аукцион № 2230), торги по лотам № 1 и № 2 признаны несостоявшимися, т.к. не были представлены заявки на участие.

В соответствии с абз. 11 п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение пятнадцати рабочих дней со дня принятия решения о признании торгов несостоявшимися организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и разместить на сайте этого официального издания в сети "Интернет", в средстве массовой информации по месту нахождения должника, в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении торгов.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах

Сообщение о проведении повторного открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Партнер», организатором торгов было опубликовано в следующих источниках:

- на сайте Единого Федерального реестра сведений о банкротстве ([www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru)) – 08.04.2017 № 1704247;
- на электронной торговой площадке [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru) – 08.04.2017 № 0002332;
- на сайте газеты «Коммерсантъ» - 07.04.2017, в печатной версии – 08.04.2017 № 77032186255;
- в газете «Быстрый Курьер» от 07.04.2017 № 26 (2211).

В соответствии с сообщением, опубликованным в газетах: «Коммерсантъ», «Быстрый Курьер», на сайте ЕФРСБ и на электронной торговой площадке [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru), по продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» на торги выставляется лот № 1: 100% акций ОАО «Автострада», начальная цена - 28 800 000, 00 руб.; лот № 2: 100% акций ОАО «Сангра», начальная цена – 2 952 000, 00 руб. Место нахождения имущества: Челябинская обл., Федоровка, Калинов двор, д. 15.

Задаток составляет 5 % от начальной цены, который необходимо перечислить на счет организатора торгов до 00:00 20.05.2017. Шаг аукциона составляет 5 % от начальной цены, победителем признается участник указавший наиболее высокую цену.

Прием заявок на участие в торгах по продаже имущества должника осуществлялись оператором электронной торговой площадки [www.electro-torgi.ru](http://www.electro-torgi.ru) в форме электронного документа с 00:00 10.04.2017 до 00:00 20.05.2017 (по московскому времени).

В период приема заявок никто из участников не заявлялся.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, *заинтересованных в проведении торгов и в участии в них*, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, заявитель жалоб не подавал заявку ни на участие в первых торгах, ни в повторных, что подтверждается предоставленными документами конкурсного управляющего (вх. № 01-6961 от 24.04.2017) и оператором электронной торговой площадки (вх. № 01-6840, № 01-6841 от 20.04.2017).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

ООО «Сальвад» является конкурсным кредитором должника ОАО «Свердловскдорстрой» и обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с ходатайством об утверждении мирового соглашения, принятого на собрании кредиторов от 30.10.2015.

В п. 2 вышеуказанного мирового соглашения от 30.10.2015 установлено, что погашение задолженности перед кредиторами осуществляется должником за счет ценных бумаг – 100% акций ОАО «Автострада» и 100% акций ОАО «Сангра», путем предоставления отступного в качестве которого кредитором передаются вышеуказанные ценные бумаги, в количестве, пропорциональном сумме задолженности перед кредиторами.

Заявитель в жалобах и на заседании Комиссии указал следующее:

- организатором торгов ограничен допуск потенциальных участников к торгам, поскольку с момента публикации сообщения об аукционе (08.04.2017), до момента начала приема заявок (10.04.2017), у заявителей остается один рабочий день (22.05.2017) на подготовку заявки, поэтому подготовить необходимые документы для подачи заявки, оплатить задатки не представляется возможным за один календарный день.

- организатором торгов нарушен абз. 2 п. 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно: не указаны характеристики выставляемого имущества на торги.

Согласно п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Комиссией установлено, что в соответствии с сообщением, опубликованным в газетах: «Коммерсантъ», «Быстрый Курьер» и информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет», период приема заявок о повторных торгах определен с 00:00 10.04.2017 по 00:00 20.05.2017 (по московскому времени), датой и временем подведения торгов является 22.05.2017 в 11:00 (по московскому времени).

Таким образом, у участников торгов имелось 35 календарных дней или 25 рабочих дней для совершения всех необходимых действий, чтобы подготовить и сформировать заявку, оплатить задаток.

В соответствии с абз. 2 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием.

Согласно сообщениям о первых торгах и повторных торгах, опубликованных в газетах: «Коммерсантъ», «Быстрый Курьер» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на торги выставляется лот № 1: 100% акций ОАО «Автострада» (ОГРН 1097451001482); лот № 2: 100% акций ОАО «Сангра» (ОГРН 1127451004230). Место нахождения имущества: Челябинская обл., Федоровка, Калинов двор, д. 15. Ознакомление по записи (тел. 89221693039), г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 101-3.04.

Поскольку Законом о несостоятельности (банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 № 495) не предусмотрено, в сообщении о проведении торгов полноты раскрытия сведений о предприятии его составе, характеристиках, описание и порядке ознакомления с предприятием, Комиссия считает довод заявителя необоснованным.

Заявитель также считает, что организатор торгов нарушил ст. 14.2 Закона о защите конкуренции, действия организатора торгов (конкурсного управляющего) направлены на скорейшую реализацию имущества должника и идут в разрез с интересами кредиторов, выразивших свою волю в мировом соглашении. Просит признать незаконными действия организатора торгов по продаже имущества должника ОАО «Свердловскдорстрой» на открытых торгах и приостановить торги до рассмотрения Арбитражным судом Свердловской области заявления ООО «Сальвад» об утверждении мирового соглашения.

При этом, ст. 14.2 Закона о защите конкуренции не регулирует поведение организатора торгов при их организации и проведении, поскольку в торгах конкурируют между собой участники торгов.

В соответствии с п. 1 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве) на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве должник, его конкурсные кредиторы и уполномоченные органы вправе заключить мировое соглашение.

Согласно п. 2 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение о заключении мирового соглашения со стороны конкурсных кредиторов и уполномоченных органов принимается собранием кредиторов. Решение собрания кредиторов о заключении мирового соглашения принимается большинством голосов от общего числа голосов конкурсных кредиторов и уполномоченных органов в соответствии с реестром требований кредиторов и считается принятым при условии, если за него проголосовали все кредиторы по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника.

*Решение о заключении мирового соглашения со стороны должника* - юридического лица принимается руководителем должника, исполняющим обязанности руководителя должника, внешним управляющим или конкурсным управляющим (абз. 3 п. 2 ст. 150 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Комиссией установлено, что Решением Арбитражного суда Свердловской области от 10.11.2016 по делу № А60-12747/2004 оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2017 по делу № А60-12747/04-С3, в требованиях ООО «Сальвад» о признании незаконными действия конкурсного управляющего <...>., отказано.

Согласно ч. 1 ст. 16 Арбитражного процессуального кодекса РФ вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

При таких обстоятельствах Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает оснований для признания жалоб обоснованными.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

Жалобы ООО «Сальвад» признать необоснованными.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Свердловской области в течение трех месяцев со дня его принятия.