

РусьЭкспертЛифт

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

Внесена в Государственный реестр саморегулируемых организаций за № 0030
Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии 29 января 2010 г.

№ 24 от «30» 03 2017 г.
на №

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: СРО «Межрегиональная Ассоциация
организаций по оценке соответствия
«Русьэкспертлифт»
(в соответствии с ч. 3 ст. 6 от 01.12.2007 N 315-ФЗ
"О саморегулируемых организациях")

Место нахождения: 105203, Россия, Москва, 15-я
Парковая ул., д.10а.

Почтовый адрес: 105203, Россия, Москва, 15-я
Парковая ул., д.10а.

Электронная почта: rel@lift.ru, orloskiy@lift.ru

Телефон/факс: +7 (495) 965-53-10

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1.Заказчик: Открытое акционерное общество «Мослифт»

Место нахождения: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1.

Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 26, корпус 1.

Номер контактного телефона: +7 (499) 755-22-00 (доб. 10-27).

Адрес электронной почты: zakupki@moslift.ru

Контактное лицо: Карпова Ксения Александровна

Московское УФАС
Рег.номер 14651
Зарегистрирован: 31.03.2017



105203, г. Москва, 15-я Парковая ул., д. 10А
Тел/факс: (495) 965-53-10 E-mail: rel@lift.ru www.relift.ru

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: не обжалуются.

2. Заявитель: СРО «Межрегиональная Ассоциация организаций по оценке соответствия «Русьэкспертлифт».

Место нахождения: 105203, Россия, Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

Почтовый адрес: 105203, Россия, Москва, 15-я Парковая ул., д.10а.

Электронная почта: rel@lift.ru, orloskiy@lift.ru

Телефон/факс: +7 (495) 965-53-10

Контактное лицо: Орловский Юрий Валентинович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>

4. Номер извещения: № 31704922730.

Наименование запроса предложений в электронной форме: «Выполнение электроизмерительных работ при испытаниях и измерениях в период эксплуатации лифтов в рамках Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011 (СУ №5)».

Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 22 марта 2017 года.

5. Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок: Заказчиком нарушены требования к содержанию документации запроса предложений в нарушение пп.2 ч.1, ч. 6 ст.3 п. 9, 12 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

6. Доводы жалобы:

22 марта 2017 года на интернет-портале (zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение электроизмерительных работ при испытаниях и измерениях в период эксплуатации лифтов в рамках Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011 (СУ №14).

- Заказчиком необоснованно нарушаются положения технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011. Так, работы по оценке соответствия лифтов (ГОСТ Р 53783-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. «Лифты. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации») предусматривают проведение электроизмерительных работ:

В.3.1.4. Испытания электрооборудования лифта (электроизмерительные работы)

Электроизмерительные работы включают в себя:

- визуальный контроль заземления (зануления) и электрооборудования лифта;
- измерение сопротивления изоляции электрических цепей и электрооборудования лифта;
- проверку наличия цепи заземления (зануления);
- проверку срабатывания защиты при системе питания, в которой нейтраль источника питания глухо заземлена (TN-C, TN-C-S, TN-S).

При электроизмерительных работах проводят:

- визуальный контроль заземления (зануления) и составных элементов электрооборудования лифта. При этом проводят проверку состояния электрооборудования и его соответствия паспортным данным и ГОСТ Р 53780-2010 (подпункт 5.5.5);
- испытание силовых, вторичных, осветительных цепей электропроводок, цепей безопасности, а также цепей управления напряжением свыше 50 В переменного тока, не содержащих устройств микроэлектроники и полупроводниковых приборов. Испытание проводят мегомметром с рабочим напряжением не менее 1000 В. Испытание электрических цепей лифтов допускается проводить в соответствии с рекомендациями руководства (инструкции) по эксплуатации изготовителя. При этом сопротивление изоляции проводов, кабелей должно быть не менее 1,0 МОм, а сопротивление изоляции обмоток электродвигателей - не менее 0,5 МОм;
- проверку наличия цепи между заземленной установкой и элементами заземленной установки путем измерения переходного сопротивления контактов. При этом переходное сопротивление каждого контакта должно быть не выше 0,05 Ом;
- проверку согласования параметров цепи "фаза-нуль" с характеристиками аппаратов защиты и непрерывности защитных проводников посредством измерения тока однофазного короткого замыкания для каждой из фаз. При этом ток однофазного короткого замыкания должен составлять не менее:
 - а) 3-кратного значения номинального тока плавкой вставки предохранителя;
 - б) 3-кратного значения номинального тока нерегулируемого расцепителя автоматического выключателя с обратной зависимостью от тока характеристикой;
 - в) 3-кратного значения установки по току срабатывания регулируемого расцепителя автоматического выключателя с обратной зависимостью от тока характеристикой;
 - г) 1,1 верхнего значения тока срабатывания мгновенно действующего расцепителя (отсечки).

Таким образом, работы, являющиеся предметом запроса предложений в электронной форме проводятся в рамках оценки соответствия лифта.

Данное обстоятельство вводит исполнителя в заблуждение относительно:

- наличие отдельных договоров на электроизмерительные работы при испытаниях и измерениях;

- наличие специалистов, имеющих право выполнять работы по электроизмерительным работам при испытаниях и измерениях в период эксплуатации лифтов необходимые для выполнения работ, услуг, являющихся предметом закупки. Подобные работы выполняются в рамках оценки соответствия, то согласно п. 4.2. ГОСТ Р 53783-2010 – «Оценку соответствия лифта проводит испытательная лаборатория (центр), аккредитованная в установленном порядке.»

Согласно п.5.3. ГОСТ Р 53783-2010 - «Оценку соответствия при проведении технического освидетельствования осуществляют специалисты по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности испытательной лаборатории (центра), подтвердившие свою квалификацию в соответствии с профессиональным стандартом, устанавливающим квалификационные характеристики для выполнения соответствующих работ.»

Работы по оценке соответствия (техническому освидетельствованию) лифтов в период назначенного срока службы и лифтов, отработавших назначенный срок службы, проводятся в объеме и с применением методов установленных нормативной документацией, а именно ГОСТ Р 53783-2010 «ЛИФТЫ. Правила и методы оценки соответствия лифтов в период эксплуатации». Данный ГОСТ Р 53783-2010 не содержит специальных требований к лицам, осуществляющим электроизмерительные работы (отдельно от расчета количества специалистов, интервалов времени, а также сроков выполнения работ).

Сроки выполнения работ могут устанавливаться Договором между сторонами и Техническим заданием. В соответствии с п.3.1. проекта Договора, срок исполнения Исполнителем своих обязательств по Договору (срок оказания услуг) с момента заключения договора по 31.12.2017г. В соответствии с Техническим заданием услуги оказываются в соответствии с Графиком проведения оценки соответствия.

- учитывая наличие электроизмерительных работ в рамках оценки соответствия, то не данное обстоятельство выглядит странно, учитывая, что ОАО «Мослифт» был объявлен запрос предложений № 31704922751: «Выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011 в период эксплуатации в форме технического освидетельствования (СУ №14), которые включают в результаты выполнения работ/оказания услуг

- акты технического освидетельствования на лифты. Акт технического освидетельствования вкладываются в паспорт лифта, а результаты технического освидетельствования записываются в паспорт каждого лифта;

- справка о проведении электроизмерительных работ.

В соответствии со Ст. 3 (Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 3 требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение указанных требований Закона о закупках ОАО «Мослифт» установлены следующие требования:

- п. 1.2 конкурсной документации предусматривает, что в составе Заявки Участника процедуры закупки должен предоставить документы, подтверждающие наличие свидетельства о регистрации собственной электролаборатории, аттестата аккредитации собственной испытательной лаборатории (центра) с приложением;

Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) установлено:

- п. 4 ст. 6 Оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования не реже одного раза в 12 месяцев организацией аккредитованной (уполномоченной) в порядке, установленном законодательством государства-члена Таможенного союза.

П. 4.2. ГОСТ Р 53783-2010 предусматривает, что «Оценку соответствия лифта проводит испытательная лаборатория (центр), аккредитованная в установленном порядке».

П. 6.1. ГОСТ Р 53783-2010 предусматривает, что «При периодическом техническом освидетельствовании проводят:

- проверку документации по 5.5;
- технический контроль по В.1 (приложение В);
- проверку функционирования лифта по В.2 (приложение В);
- испытания лифта п. В.3.1, В.4.1 (приложение В);
- испытания электрооборудования лифта по В.3.1.4 (приложение В).

П. 6.3. ГОСТ Р 53783-2020 предусматривает, что «При обследовании лифта проводят:

- проверку технической документации по;
- технический контроль по В.1 (приложение В);
- проверку функционирования лифта по В.2 (приложение В);

- испытания лифта п. В.3.1, В.4.1 (приложение В);
- испытания электрооборудования лифта по В.3.1.4 (приложение В)».

П. 6.4. ГОСТ Р 53783-2010 предусматривает, что «При испытаниях и техническом контроле используют следующие виды контроля:

- а) визуальный контроль;
- б) измерительный контроль.

При измерительном контроле используют метод прямых измерений».

На основании данных требований можно сделать вывод о том, что правилами и методами оценки соответствия лифтов в течение назначенного срока службы и лифтов, установленными ГОСТ Р 53783-2010 не предусмотрено проведение испытаний или каких-либо работ, требующих наличия электроизмерительной лаборатории.

- п. 1.2 конкурсной документации требует от участника наличия у участника следующих документов:

сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008);

сертификата соответствия системы экологического менеджмента требованиям ГОСТ ISO 14001-2007 (ISO 18001:2007);

сертификата соответствия системы управления охраной труда требованиям ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 23.12.2013 №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитация в национальной системе аккредитации означает подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица критериям аккредитации, являющейся официальным свидетельством компетентности юридического лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации. Официальным свидетельством компетентности юридического лица, удостоверяющим аккредитацию в определенной области аккредитации, согласно положениям Федерального закона, является Аттестат аккредитации и область аккредитации (неотъемлемая часть аттестата аккредитации, в котором установлена сфера деятельности юридического лица).

Пункт 10 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В представленной документации обоснование необходимости данного требования отсутствует. Кроме того, наличие данных сертификатов не является необходимым требованием для выполнения работ, предусмотренных закупкой. Однако Заказчиком данный критерий отнесен к разряду обязательных, означающих необходимость обладания указанными сертификатами. Требование сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008), сертификата соответствия системы экологического менеджмента требованиям ГОСТ ИСО 14001-2007 (ISO 18001:2007) и сертификата соответствия системы управления охраной труда требованиям ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 является дискриминационным и необоснованно ограничивает конкуренцию при осуществлении закупок.

- положения конкурсной документации вводят необоснованные ограничения в части квалификационных требований (п. 1.2 конкурсной документации):

Наличие у участника опыта исполнения договоров на аналогичные работы, указанные в пункте 1 Раздела VI «Техническое задание» документации, заключенных с организациями, доля участия в которых города Москвы либо Российской Федерации не менее 51%, на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора (лота) (103 654,97 руб.) с НДС.

Действительно, примечание предусматривает, что Документы, предоставляемые Участником в составе заявки в соответствии с требованиями данного пункта, учитываются при оценке по критериям. Отсутствие указанных документов в составе заявки Участника, не является причиной для отказа в участии в запросе предложений.

Однако, словосочетание «не менее 51%, на сумму не менее 50%» предусматривает необоснованное ограничение в отношении организаций, имеющих меньшее количество

соответствующих договоров. Несоответствие данным критериям, хоть и не лишает права участия организации в запросе предложений, но, в свою очередь, не позволяет быть оцененными по данному критерию. При не соответствии им, они не участвуют в распределении баллов по данному критерию, что учитывая высокий вес квалификационных критериев — заведомо лишает их шанса на победу.

Заказчиком в конкурсной документации не дано обоснования относительно использования данного критерия. А именно, каким образом, заключение договоров с организациями с государственным участием, влияет на качество выполнения соответствующих работ. Это положение необоснованно, учитывая, что лифты находятся в жилом фонде.

- Заказчиком неправомерно сужены критерии наличия договоров с государственным участием (п. 1.2 конкурсной документации): «организациями, доля участия в которых города Москвы либо Российской Федерации не менее 51%». В данном случае Заказчик сузил эти критерии до доли участия либо Российской Федерации (федеральный уровень участия) либо города Москвы (участия города федерального значения Москва — уровень субъекта Российской Федерации).

При этом Заказчиком не дано обоснования, каким образом наличие договоров именно с этими организациями (с долей участия РФ или Москвы) необходимо для оценки данного критерия. Требования технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», соответствующие ГОСТ распространяются на все территорию Российской Федерации, и региональных особенностей электроизмерительные работы не имеют.

- Заказчиком установлено необоснованное требование в отношении наличия в штате участника специалистов, имеющих право выполнять электроизмерительные работы при испытаниях и измерениях в период эксплуатации лифтов в рамках Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011 (п. 1.2 конкурсной документации):

Наличие сотрудников подтверждается предоставлением копий трудовых книжек и действующих удостоверений о праве работать на высоте, о прохождении проверки знаний по охране труда, пожарной безопасности (заверенных и печатью, и подписью генерального директора, либо лица уполномоченного подписывать соответствующие документы).

В соответствии с пунктом 3 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденные приказом Минтруда России от 28 марта 2014 года № 155н (зарегистрировано в Минюсте России 5 сентября 2014 года № 33990) к работам на высоте относятся работы, при которых:

а) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты 1,8 м и более, в том числе:

при осуществлении работником подъема на высоту более 5 м, или спуска с высоты более 5 м по лестнице, угол наклона которой к горизонтальной поверхности составляет более 75°;
при проведении работ на площадках на расстоянии ближе 2 м от неогражденных перепадов по высоте более 1,8 м, а также, если высота защитного ограждения этих площадок менее 1,1 м;
б) существуют риски, связанные с возможным падением работника с высоты менее 1,8 м, если работа проводится над машинами или механизмами, поверхностью жидкости или сыпучих мелкодисперсных материалов, выступающими предметами.

В этой связи, принимая во внимание трудовые функции, установленные профессиональным стандартом «Специалист по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности», утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 декабря 2013 года № 756н, полагаем, что работы на крыше кабины лифта к работам на высоте не относятся.

Кроме того п. 19 Критериев аккредитации испытательных лабораторий содержит следующее требование: «Работниками лаборатории, состоящими в штате по основному месту работы, должно обеспечиваться проведение исследований (испытаний) и измерений по не менее чем половине включенных в область аккредитации международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, включенных в перечни международных, региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований принятых технических регламентов и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции». Других требований к количеству персонала и месту его основной работы не предусмотрено.

Единственное требование к специалистам, участвующим в работах по оценке соответствия, исходя из п. 5.3. ГОСТ Р 53783-2010, это подтверждение квалификации в соответствии с профессиональным стандартом, устанавливающим квалификационные характеристики для выполнения соответствующих работ.

Применяя квалификационные требования, предусмотренные конкурсной документацией, Заказчик устанавливает необоснованные преимущества для организаций, обладающих штатными сотрудниками с удостоверениями о праве работать на высоте, которым для выполнения работ, являющихся предметом конкурса, данные удостоверения не требуются.

Учитывая изложенное, наличие в конкурсной документации положений, ограничивающих конкуренцию, вводящих дискриминационные положения, что является нарушением п.2 ч.1, ч. 6 ст.3, п. 9, 12 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать Открытое акционерное общество «Мослифт», нарушившим п.2 ч.1, ч. 6 ст.3, п. 9, 12 ч.10 ст.4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Приостановить процедуру размещения заказа в форме запроса предложений в электронной форме на выполнение электроизмерительных работ при испытаниях и измерениях в период эксплуатации лифтов в рамках Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР/ТС 011/2011 (СУ №5)». (извещение №31704922730).
3. Обязать Открытое акционерное общество «Мослифт» привести конкурсную документацию запроса предложений в электронной форме (извещение № 31704922730) в соответствии с требованиями действующего законодательства на предмет не допущения ограничения конкуренции и нарушения антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Конкурсная документация – всего 38 листов;

Генеральный директор

Ю.В. Орловский

Исп. Шаталин Н.В.

8-916-502-08-28

