



ВЕЛЕС

Общество с ограниченной ответственностью

119619 г. Москва, ул. Авиаторов, д. 9

тел.: (495) 720-88-25

ИНН -7729731072
ОГРН -1137746065522

e-mail: ooo.veles2013@mail.ru

«29» марта 2017 года, исх. № 2901/2017-1

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Тел/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Велес»
Место нахождения: 119619, г. Москва, ул. Авиаторов,
д.9
Почтовый адрес: 119619, г. Москва, ул. Авиаторов, д.9
Тел./факс: 8 (495) 720-88-25
Адрес электронной почты: ooo.veles2013@mail.ru

Контактное лицо: Генеральный директор Максимов
Сергей Николаевич.

Заказчик: федеральное государственное автономное
учреждение «Лечебно-реабилитационный центр»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
(ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России)
Место нахождения: 125367, Москва, Ивановское
шоссе, д. 3
Почтовый адрес: 125367, Москва, Ивановское
шоссе, д. 3
Телефон: +7 (495) 737-54-25; +7 (495) 490-15-21
Адрес электронной почты: devo4ka-skerco@bk.ru;
ESemenova@med-rf.ru

Начальник Контрактной службы: Удачина Наталья
Михайловна

**Должностное лицо заказчика, ответственное за
составление проекта договора, заключение
договора:**

Ведущий юрисконсульт: Семенова Екатерина
Михайловна

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика, на положения документации об электронном аукционе

«09» марта 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт, zakupki.gov.ru) была опубликована Закупка № 31704869826: Открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта (далее –

Аукцион), Заказчик – федеральное государственное автономное учреждение «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России) (далее - Заказчик). Адрес электронной торговой площадки, на которой проводятся торги: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>. Электронный адрес заказа: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?noticeId=5012409&epz=true&style44=false>

1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223 – ФЗ от 18.07.2011 г. при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 1.2.3. ч.1.2. «Цели, принципы и правовые основы осуществления закупок» При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.3.3.3. ч.3.3 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) при заключении договора на поставку товара:
 - а) согласие участника аукциона на поставку товара, указанного в аукционной документации;
 - б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе, указание на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя и страны происхождения товара;

Согласно п. 18 ч. 3 3. «Информационная карта о проведении аукциона в электронной форме» документации на проведение аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта:

Участник должен приложить в составе заявки документ (в произвольной форме в формате WORD) с перечнем предлагаемого товара, его конкретными характеристиками и количеством, указанием производителя, страны происхождения товара, а также копии всех указанных документов

(см. пп.10-11 технического задания). Обращаем Ваше внимание на то, что отсутствие копий документов или другой необходимой информации может быть причиной для отклонения заявки.

В п. 6 «Требование к качеству и безопасности выполняемых работ» и п. 9 «Наименование и технические характеристики (минимальные и максимальные показатели, а также показатели значения которых не может изменяться) товаров, используемых при выполнении работ.» ч .4 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта.» документации на проведение аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта Заказчиком установлены требования к товарам, которые должны использоваться при выполнении работы, при этом указаны следующие материалы с установлением к ним требованиям:

- «Вода»
- «Поковки»
- «Втулки»
- «Канифоль сосновая»
- «Клипса для крепежа»
- «Лента электроизоляционная»
- «Лента бутиловая»
- «Лента бутиловая диффузионная»
- «Лента изоляционная»
- «Лента ПСУЛ»
- «Электроды»
- «Кислород технический газообразный»
- «Ветошь обтирочная»

Установление Заказчиком требований к товарам по данным позициям являются нарушением норм № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и норм части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223 – ФЗ, поскольку Заказчиком, в данных случаях, установлены требования не к материалам, а к инструментам (оборудованию), расходным материалам, которые будут применяться при выполнении работ, являющихся предметом электронного аукциона, но при этом не передаются на баланс заказчика и не являются объектом закупки. Что в свою очередь не обеспечивает однозначного понимания потребности Заказчика при выполнении работ и препятствует корректной подготовке аукционной заявки.

Таким образом, требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей к инструментам (оборудованию), расходным материалам используемых при выполнении работ, являющихся предметом закупки, нарушает нормы № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и норм части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223 – ФЗ.

2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223 – ФЗ от 18.07.2011 г. при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 1.2.3. ч.1.2. «Цели, принципы и правовые основы осуществления закупок» При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.3.3.3. ч.3.3 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) при заключении договора на поставку товара:
 - а) согласие участника аукциона на поставку товара, указанного в аукционной документации;
 - б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе, указание на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя и страны происхождения товара;

Согласно п. 18 ч. 3 3. «Информационная карта о проведении аукциона в электронной форме» документации на проведение аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта:

Участник должен приложить в составе заявки документ (в произвольной форме в формате WORD) с перечнем предлагаемого товара, его конкретными характеристиками и количеством, указанием производителя, страны происхождения товара, а также копии всех указанных документов (см. пп.10-11 технического задания). Обращаем Ваше внимание на то, что отсутствие копий документов или другой необходимой информации может быть причиной для отклонения заявки.

В п. 11 «Инструкция по составлению заявки на участие в закупке» ч .4 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта.» документации на проведение аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту в подразделениях ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России по адресу: 125367 г. Москва, Ивановское шоссе, д.3 в рамках текущего ремонта Заказчиком описана инструкция, которой необходимо руководствоваться при описании п. 6 «Требование к качеству и безопасности выполняемых работ» и п. 9 «Наименование и технические характеристики (минимальные и максимальные показатели, а также показатели значения которых не может изменяться) товаров, используемых при выполнении работ.». Сама инструкция описана таким образом, что употребление некоторых знаков и словосочетаний можно понимать двусмысленно. Также, в инструкции применение символов, знаков и словосочетаний

описано весьма непонятно и не дает представление участнику закупки о том – как употреблять и, что в себе несут определенные знаки, словосочетания и символы. Инструкция составлена по принципу «двойной трактовки», то есть у Заказчика, в силу трактовки некоторых знаков в инструкции, появляется возможность отклонить участников закупки. Инструкция очевидно вводит участников закупки в заблуждение и предоставляет «регулятор» Заказчику для отсева ненужных участников.

Таким образом, Заявитель считает, что действия Заказчика, при составлении Технического задания в открытом аукционе в электронной форме № 31704869826 вводят участников закупки в заблуждение и создают преференции для конкретного участника. Заказчик нарушает нормы Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции» и нормы Федерального закона № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку в отношении федерального государственного автономного учреждения «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава России) при проведении открытого аукциона в электронной форме по закупке № 31704869826
3. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения и внести изменения в аукционную документацию либо обязать Заказчика не учитывать данные пункты при рассмотрении первых частей заявок.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. При наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, привлечь должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Приложение к жалобе:

1. Решение о назначении генерального директора ООО «Велес»;
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «Велес»;
3. Документация на проведение аукциона в электронной форме.

Генеральный директор
ООО «Велес»



Максимов С.Н.