



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 1-К/ОЗ

24.03.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513 в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288, далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <.....>, начальник отдела контроля государственного оборонного заказа;

члены Комиссии: <.....>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа;
<.....>, специалист 1 разряда отдела контроля государственного оборонного заказа,

при участии:

организатор торгов – Управление Федерального агентства по государственным резервам по уральскому федеральному округу (адрес: 620078, г. Екатеринбург, ул. Коминтерна, 18а, далее – Управление Росрезерва по УрФО), представители: <.....> (дов. от 19.12.2016 № ЮР/170), <.....> (дов. от 19.12.2016 № ЮР/172);

заявитель жалобы – ООО «БРИГИТ» (адрес: 6300117, г. Новосибирск, ул. Гаранина, 15, оф. 28), представитель не прибыл, уведомлено надлежащим образом (вх. № 22 от 22.03.2017),

рассматривая в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «БРИГИТ» на действия (бездействие) организатора торгов в лице Управления Росрезерва по УрФО, совершенные при организации и проведении закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей мобилизационного резерва, выпускаемых в порядке разбронирования и находящихся на ответственном хранении по лотам №№ 5, 6,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-4505 от 20.03.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены по «электронной почте» (исх. № 4013 от 22.03.2016).

Рассмотрение жалобы назначено на 15 час. 00 мин. 24.03.2017.

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва (далее – государственный резерв) определяются Федеральным законом от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (далее – Закон о государственном резерве).

В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона о государственном резерве формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными органами и подведомственными организациями, которые образуют единую федеральную систему государственного резерва Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.07.2004 № 373 Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере управления государственным резервом, а также функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере управления государственным резервом, является Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв).

Порядок реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва, в соответствии с п. 15 ст. 13 Закона о государственном резерве, установлен соответствующими правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.08.2012 № 837 (далее – Правила реализации).

В соответствии с п. 4 Правил реализации реализация материальных ценностей, и спецпродукции особого назначения, выпускаемых из государственного резерва в связи с их освежением, заменой и в порядке разбронирования, осуществляется путем проведения торгов в форме конкурсов.

Таким образом, торги по реализации (продаже) материальных ценностей мобилизационного резерва, выпускаемых в порядке разбронирования, являются обязательными процедурами, проводимыми в форме конкурса, следовательно, жалобы на действия его организаторов, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов и конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Организатор торгов представил Протокол заседания Единой комиссии, действующей для нужд Управления Росрезерва по УрФО от 16.12.2016 № МР/16/29 (оценки и сопоставления заявок на участие в закрытом конкурсе, объявленном на 28.11.2016).

Согласно вышеуказанному Протоколу, о проведении закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей мобилизационного

резерва, выпускаемых в порядке разбронирования и находящихся на ответственном хранении (далее – Закрытый конкурс) объявлено 18.10.2016.

Итоговый протокол Закрытого конкурса составлен 16.12.2016, при этом, по лоту № 5 выявлен победитель, по лоту № 6 торги признаны несостоявшимися.

В силу п. 23 Правил реализации, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, а также информация, полученная в ходе проведения торгов, не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети «Интернет».

Таким образом, в силу требований ч.ч. 4, 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, срок на обжалование действий (бездействия) организатора торгов истек по лоту № 5 – 26.12.2016, по лоту № 6 – 16.03.2017.

Жалоба ООО «БРИГИТ» поступила в антимонопольный орган 20.03.2017 (вх. № 4505), т.е. после истечения срока на обжалование.

Учитывая, что, в силу особой специфики рассматриваемых торгов, решение об отсутствии оснований для принятия жалобы к рассмотрению не могло быть принято ранее, чем организатор торгов представит копии итогового протокола Закрытого конкурса, Комиссия рассмотрела жалобу ООО «БРИГИТ» (вх. № 4505 от 20.03.2016) по существу в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «БРИГИТ» указало, что представило заявки для участия в Закрытом конкурсе, организованном Управлением Росрезерва по УрФО и назначенном на 28.11.2016.

Письмом от 12.12.2016 (исх. №4/5812) организатор торгов уведомил ООО «БРИГИТ» об отказе в участии в Закрытом конкурсе, в качестве основания для отказа, указав п. 13 Правил реализации, в соответствии с которым одним из обязательных требований, предъявляемых к участникам при проведении торгов, является отсутствие просроченной задолженности перед организациями системы государственного резерва.

ООО «БРИГИТ» утверждает, что не имеет каких-либо долговых обязательств перед организациями системы государственного резерва и в отношении заявителя никогда не выносились судебные акты о взыскании задолженностей в пользу организаций системы государственного резерва.

Заявитель жалобы указал, что в соответствии с п. 20 Правил реализации не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в торгах, а согласно п. 3 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

По мнению заявителя, Управление Росрезерва по УрФО отказало ООО «БРИГИТ» в участии в Закрытом конкурсе необоснованно и немотивированно, чем грубо нарушил вышеприведенные нормы действующего законодательства.

При этом заявитель полагает, что причиной отказа в допуске к участию в торгах явилось исковое заявление Управления Росрезерва по Сибирскому Федеральному округу (далее – Управление Росрезерва по Сиб.ФО) о взыскании с ООО «БРИГИТ» договорной неустойки, поданное в Арбитражный суд Новосибирской области (дело А45-24523/2016).

Управление Росрезерва по УрФО возражая доводам заявителя жалобы, сообщило, что ООО «БРИГИТ» представило заявки на участие в Закрытом конкурсе по лотам №№ 5, 6, при этом заявка на лот № 6.

Единая Комиссия, действующая для нужд Управления Росрезерва по УрФО, рассматривая заявки на участие в Закрытом конкурсе установила, что ООО «БРИГИТ» не соответствует требованиям п. 13 Правил реализации, а именно подпункту «д», так как имеет просроченную задолженность перед организацией системы государственного резерва – Управлением Росрезерва по Сиб.ФО.

Управление Росрезерва по Сиб.ФО информировало организатора торгов письмом от 07.12.2016 (исх. №04/9839), что ООО «БРИГИТ» имеет перед ним просроченную задолженность в сумме 4 677 560,87 руб., в связи с чем, в Арбитражный суд Новосибирской области направлено соответствующее исковое заявление (дело № А45-24523/2016).

В адрес ООО «БРИГИТ» 12.12.2016 было направлено уведомление о его несоответствии требованиям, установленным п. 13 Правил реализации, и отказе в допуске к участию в Закрытом конкурсе (исх. № 4/5812).

Ввиду отказа в допуске единственному участнику Закрытый конкурс по лоту № 6 признан несостоявшимся.

Управление Росрезерва по УрФО считает свои действия правомерными.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия установила:

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва (далее – торги) определен соответствующим Регламентом (Приказ Росрезерва от 24.12.2012 № 184).

Согласно п. 1.4 Регламента подготовка и оформление документов при организации и проведении торгов осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Для проведения торгов, в соответствии с п. 4.1 Регламента, приказом организатора торгов создается единая постоянно действующая комиссия по проведению торгов (далее – Единая комиссия), в состав которой входят председатель, его заместитель, секретарь, представители структурных подразделений организатора торгов (п. 4.2).

Единая комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в конкурсе, принимает решение о допуске (отказе в допуске) к участию в конкурсе, рассматривает, оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе, определяет победителя конкурса, ведет протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, об отказе от заключения договора купли-продажи (п. 4.4 Регламента).

Единая комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе, принимает решение о допуске (отказе в допуске) к участию в аукционе, проводит аукцион, определяет победителя аукциона, ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокол аукциона, протокол отказа от заключения договора купли-продажи с победителем аукциона (п. 4.5 Регламента).

Заявка на участие в торгах подается в письменной форме в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией или документацией об аукционе (п.п. 5.1, 5.2 Регламента). На конверте с заявкой указывается полное наименование и почтовый адрес потенциального претендента, наименование торгов

В случае подачи одним потенциальным претендентом заявок на участие в торгах в отношении нескольких лотов, заявки на участие в торгах подаются в одном конверте, в котором содержатся один комплект общих для всех заявок на участие в торгах документов, а также документы, относящиеся к каждому конкретному лоту (п. 5.3 Регламента).

Документы, представляемые в составе заявки на участие в торгах, должны быть заполнены по всем пунктам, прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в торгах должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью потенциального претендента и подписана потенциальным претендентом или лицом, уполномоченным потенциальным претендентом (п. 5.4 Регламента).

Конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются единой комиссией в день, час и месте, определенных конкурсной документацией (п. 5.14 Регламента).

Согласно а. 5.15 Регламента единая комиссия рассматривает заявки на участие в торгах на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией или документацией об аукционе, и соответствие претендентов требованиям, установленным п. 13 Правил реализации.

В соответствии с п. 5.16 Регламента, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в торгах Единой комиссией принимается решение о допуске к участию в торгах претендента и о признании его участником торгов или об отказе в допуске претендента к участию в торгах. Отказ в допуске к участию в торгах осуществляется по основаниям, предусмотренным п. 18 Правил реализации. Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Решение Единой комиссии оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в торгах.

Обжалуемый заявителем Закрытый конкурс, организован во исполнение Распоряжения Управления по УрФО от 18.10.2016 № 18 в соответствии с Правилами реализации и Регламентом организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва, утвержденным Приказом Управлением Росрезерва по УрФО от 22.08.2016 № 65-А.

Персональный состав Единой Комиссии, действующей для нужд Управления Росрезерва по УрФО утвержден Приказом от 31.05.2016 № 40-А.

Основываясь на базе потенциальных претендентов на участие в торгах по состоянию на 19.09.2016 (представлена организатору торгов доведена Росрезервом), в соответствии с п. 7 Правил реализации, Управление Росрезерва по УрФО направило приглашения на участие в торгах в адрес 185 организаций.

ООО «БРИГИТ» приглашение для участия в торгах было направлено 27.09.2016 (исх. № 67). В ответ, 04.10.2016 (исх. № 100) ООО «БРИГИТ» подтвердило свое намерение участвовать в Закрытом конкурсе (по лотам №№ 1,2,3,4,5,6).

Распоряжением Управления по УрФО от 18.10.2016 № 18 были утверждены место, дата и время проведения торгов: 620078, Россия, г. Екатеринбург, ул. Коминтерна, 18

«А», к. 35, 28.11.2016 в 14 час. 00 мин. (время местное). Этим же распоряжением было отделу мобилизационных резервов Управления было поручено разработать конкурсную документацию и направить ее в адрес потенциальных претендентов, подтвердивших свое участие в закрытом конкурсе.

Согласно представленным организатором торгов документам, все реализуемое имущество было распределено по 6 лотам (согласно дислокации мест ответственного хранения).

Конкурсная документация была направлена ООО «БРИГИТ» 25.10.2016 (исх. № 161 дсп), кроме заявителя, конкурсная документация направлялась еще 62 организациям.

Согласно Журналу приема заявок на участие в торгах, прием заявок окончен 28.11.2016 в 14 час. 00 мин., поступил 21 конверт с заявками. Заявка (конверт) ООО «БРИГИТ» зарегистрирована 28.11.2016 в 10 час. 35 мин.

Вскрытие конвертов с заявками производилось 28.11.2016 с 14 час. 00 мин.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов от 28.11.2016 по лоту № 5 поступило 16 заявок (в т.ч. – ООО «БРИГИТ»), по лоту № 6 – 1 заявка (ООО «БРИГИТ»), все поступившие заявки приняты к рассмотрению.

Процедура оценки и сопоставления заявок производилась 16.12.2016 в 14 час. 00 мин.

Как указано в Протоколе оценки и сопоставления заявок от 16.12.2016, только заявка ООО «РИГИТ» признана не соответствующей обязательным требованиям, предъявляемым к участникам торгов.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок от 16.12.2016, при рассмотрении заявок ООО «БРИГИТ» выявлено наличие просроченной задолженности перед организациями системы государственного резерва.

В соответствии с п. 18 Правил реализации отказ в допуске к участию в торгах осуществляется по следующим основаниям:

а) непредоставление документов, указанных в конкурсной документации или документации об аукционе;

б) несоответствие претендента на участие в торгах обязательным требованиям к участникам торгов, установленным настоящими Правилами;

в) несоответствие заявки на участие в торгах требованиям конкурсной документации или документации об аукционе, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора ниже начальной цены, определенной конкурсной документацией;

г) непредоставление документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе.

Как указывалось выше, обязательные требования к участникам торгов, установлены п. 13 Правил реализации, а именно:

а) непроведение в отношении участника торгов процедуры ликвидации и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника торгов банкротом и об открытии конкурсного производства;

б) неприостановление деятельности участника торгов в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника торгов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника торгов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

г) наличие лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, со сроком действия не менее 1 года на дату подачи заявки о намерениях;

д) отсутствие просроченной задолженности перед организациями системы государственного резерва.

Исходя из ст. 307 Гражданского кодекса РФ, под обязательством понимается относительное гражданское правоотношение, в котором один участник (должник) обязан совершить в пользу другого участника (кредитора) определенное действие имущественного характера либо воздержаться от такого действия, а кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

Основанием возникновения обязательства, как следует из п. 2 ст. 307 Гражданского кодекса РФ, могут служить договор, односторонняя сделка, причинение вреда и иные юридические факты, предусмотренные законом (акты государственных органов, неосновательное обогащение, другие события и действия как правомерного, так и неправомерного характера (ст. 8 ГК РФ)). Объектом обязательства является определенное материальное благо, в отношении которого стороны вступают во взаимодействие.

В силу п. 3 ст. 420.1 Гражданского кодекса РФ, к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (статьи 307 – 419), если иное не предусмотрено правилами настоящей главы и правилами об отдельных видах договоров, содержащимися в настоящем Кодексе.

При этом порядок учета задолженности и признания ее просроченной организация определяет в соответствии с требованиями положений бухгалтерского учета, в рамках формирования учетной политики.

О наличии просроченной задолженности организатор торгов был информирован Управлением Росрезерва по Сиб.ФО (письмо от 07.12.2016 исх. № 04/9839).

Кроме того, о наличии у заявителя просроченной задолженности перед Управлением Росрезерва по Сиб.ФО свидетельствует информация, содержащаяся в Картотеке арбитражных дел (kad.arbitr.ru) – Арбитражный суд Новосибирской области рассматривает дело № А45-24523/2016 по иску Управления Росрезерва по Сиб.ФО к ООО «БРИГИТ» о взыскании просроченной задолженности в сумме 4 677 560,87 руб.

Учитывая установленные обстоятельства, Комиссия антимонопольного органа не усматривает в действиях (бездействии) Управления Росрезерва по УрФО нарушения процедуры торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «БРИГИТ» признать необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.