

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д.3,
стр.2, г. Москва, 115114

Государственное автономное
учреждение города Москвы
«Институт дополнительного
профессионального образования
работников социальной сферы»

1-й Басманный пер., д. 10,
г. Москва, 105066

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1882/77-16

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «22» декабря 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2016 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), исполняющего обязанности заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства хозяйствующими субъектами;
 - (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
 - (...), заместителя начальника правового отдела;
 - (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
 - (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

Государственное автономное учреждение города Москвы «Институт дополнительного профессионального образования работников социальной сферы» - (...), действующей на основании доверенности от (...);
 - (...), действующей на основании доверенности от (...);
 ПАО «МОЭСК» - (...), действующей на основании доверенности от (...)

рассмотрев дело № 1-10-1882/77-16 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114 г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д.3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением хозяйствующим субъектом,

результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Государственного автономного учреждения города Москвы «Институт дополнительного профессионального образования работников социальной сферы» (далее - ГАУ ИДПО ДТСЗН), расположенных по адресу: г. Москва, Басманный 1-й пер., д. 10, нежилое здание, площадью 2478,7 кв.м. (далее - Объект), результатом которого явилось ущемление интересов ГАУ ИДПО ДТСЗН,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ГАУ ИДПО ДТСЗН от 22.06.2016 № 702 (вх. № 24899 от 26.06.2016) по вопросу нарушения ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения), при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ГАУ ИДПО ДТСЗН, расположенных на Объекте.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1882/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою

деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК» переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009

№ 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ГАУ ИДПО ДТСЗН является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным номером 5087746537885, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7701811747/770101001.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в

случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Нежилое здание площадью 2478,7 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, Басманный 1-й пер., д. 10, принадлежит ГАУ ИДПО ДТСЗН на праве собственности (свидетельство о государственной регистрации права от 10.05.2012 серия 77-АН № 794888).

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств Объекта, ГАУ ИПК ДСЗН 25.08.2014 подало в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-14-00-94350/103.

По результатам рассмотрения указанной заявки между ГАУ ИПК ДСЗН и ПАО «МОЭСК» 17.11.2014 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-14-302-8739(940350) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта ГАУ ИПК ДСЗН и выданы технические условия от 17.11.2014 № И-14-00-940350/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

В соответствии с пунктом 1 Договора максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств Объекта составляет 120 кВт, указанная мощность выделяется дополнительно к мощности 230/184 кВА по разрешению № И-12-00-917693/104 от 02.07.2012.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены

соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон составляет 1 год, в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который составляет один год.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению на основании Договора до 17.11.2015.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Размер платы за технологическое присоединение, указанный в пункте 10 Договора и рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ составил 1 071 227,47 рублей (Один миллион семьдесят одна тысяча двести двадцать семь рублей 47 копеек), в том числе НДС (18%) 163 407,58 рублей (Сто шестьдесят три тысячи четыреста семь рублей 58 копеек).

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том

числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 10.1.1 технических условий № И-14-00-940350/103/МС от 17.11.2014 мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств платы за технологическое присоединение и необходимые для осуществления технологического присоединения: прокладка 2 КЛ до 1 кВ от ТП 12487 до границ участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами), сечение КЛ до 1 кВ Апв...4х 120 кв. мм. Ориентировочная длина кабельной трассы 180 м, необходимость использования метода ГНБ определить проектом. Согласно пункту 10.1.2 технических условий № И-14-00-940350/103/МС от 17.11.2014, мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимые для осуществления технологического присоединения, отсутствуют.

Согласно пункту 11 технических условий № И-14-00-940350/103/МС от 17.11.2014 Заявитель осуществляет прокладку 2 КЛ до 1 кВ от нового ВРЩ 0,4 кВ заявителя до участка КЛ до 1 кВ ПАО «МОЭСК» направлением ТП № 12487 на границе участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами), сечение КЛ до 1 кВ Апв...4х120 кв.мм., строительство ВРЩ 0,4 кВ (место установки определить проектом).

23.03.2015 ГАУ ИДПО ДТСЗН (ранее - ГАУ ИПК ДСЗН) обратилось в ПАО «МОЭСК» письмом № 242 о заключении дополнительного соглашения о внесении изменений в Договор в части смены наименования юридического лица в связи с внесением записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 05.02.2015.

15.04.2015 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ГАУ ИДПО ДТСЗН дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому на основании свидетельства о постановке на учет серия 77 № 016955304 стороны пришли к соглашению изменить в Договоре наименование Заявителя на ГАУ ИДПО ДТСЗН, стороны пришли к соглашению технические условия от 17.11.2014

№ И-14-00-940350/103/МС аннулировать, технические условия № И-15-00-913942/125/МС считать приложением № 1 к Договору. Указанным дополнительным соглашением внесены изменения в пункт 5 Договора, а именно срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения указанного дополнительного соглашения. Мероприятия, выполняемые сторонами и установленные пунктами 10 и 11 технических условий № И-15-00-913942/125/МС соответствуют мероприятиям, указанным в технических условиях от 17.11.2014 № И-14-00-940350/103/МС и подлежащих выполнению заявителем и ПАО «МОЭСК».

ГАУ ИДПО ДТСЗН внесена плата за технологическое присоединение Объекта в соответствии с графиком платежей (пункт 11 Договора) 160 684 (Сто шестьдесят тысяч шестьсот восемьдесят четыре) рубля 12 копеек (платежное поручение от 28.11.2014 № 1940), 321 368 (Триста двадцать одна тысяча триста шестьдесят восемь) рублей 24 копейки (платежное поручение от 23.12.2014 № 2153), что подтверждается актом сверки расчетов между ГАУ ИДПО ДТСЗН и ПАО «МОЭСК» за период с 01.11.2014 по 27.11.2014.

Письмом от 26.01.2016 № 71 ГАУ ИДПО ДТСЗН уведомило ПАО «МОЭСК» о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими условиями № И-15-00-913942/125/МС, и о неисполнении мероприятий ПАО «МОЭСК», предусмотренных пунктом 10 указанных технических условий.

В ответ на указанное письмо ПАО «МОЭСК» сообщило, что проектно-изыскательные и строительно-монтажные работы запланировано осуществить силами подрядной организации в срок до 31.03.2016 (исх. ПАО «МОЭСК» № МКС/01/2255 от 26.02.2016).

ГАУ ИДПО ДТСЗН неоднократно направляло в адрес ПАО «МОЭСК» письма с требованием осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта, возложенных на сетевую организацию техническими условиями № И-15-00-913942/125/МС (письма исх. от 29.06.2015 № 555, от 05.08.2015 № 646, от 03.11.2015 № 980, от 26.01.2016 № 71, от 04.04.2016 № 400).

В ответ на обращение ГАУ ИДПО ДТСЗН 04.04.2016 № 400 ПАО «МОЭСК» письмом от 22.04.2016 № МКС/01/5037 сообщило, что объем работ, предусмотренный техническими условиями № И-15-00-913942/125/МС включен в инвестиционную программу ПАО «МОЭСК», проектно-изыскательные работы запланировано осуществить силами подрядной организации в срок до 15.07.2016, увеличение сроков выполнения работ обусловлено сложностью прохождения трассы КЛ-0,4 кВ, а также ненадлежащим исполнением обязательств подрядной организацией.

Документов, подтверждающих исполнение ПАО «МОЭСК» мероприятий, предусмотренных пунктом 10 технических условий № И-15-00-913942/125/МС, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Документов, подтверждающих наличие объективных причин невозможности исполнения ПАО «МОЭСК» мероприятий по Договору в срок, установленный Правилами технологического присоединения и Договором, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Таким образом, в срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и Договором для исполнения мероприятий по технологическому присоединению, мероприятия по технологическому присоединению Объекта ГАУ ИДПО ДТСЗН к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» сетевой организацией не исполнены.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ГАУ ИДПО ДТСЗН привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Договором, что повлекло ущемление интересов ГАУ ИДПО ДТСЗН.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ГАУ ИДПО ДТСЗН, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Басманный 1-й пер., д. 10, нежилое здание, площадью 2478,7 кв.м., результатом которого явилось ущемление интересов ГАУ ИДПО ДТСЗН.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ГАУ ИДПО ДТСЗН, расположенных на объекте

по адресу: г. Москва, Басманный 1-й пер., д. 10, нежилое здание, площадью 2478,7 кв.м., результатом которого явилось ущемление интересов ГАУ ИДПО ДТСЗН.

3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)