

ПАО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

ООО «Полисан»

Вельяминовская ул., д. 34,
г. Москва, 105318

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2071/77-16

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» марта 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «28» марта 2017 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...) исполняющего обязанности заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;
- (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ПАО «Мосэнергосбыт» - (...), действующей на основании доверенности от (...);
- ООО «Полисан» - (...), действующего на основании доверенности от (...),

рассмотрев дело № 1-10-2071/77-16 по признакам нарушения ПАО «Мосэнергосбыт» (адрес: г. Москва, 117312, Вавилова ул., д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, а именно путем составления акта от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) о безучетном потреблении электрической энергии объектом ООО «Полисан», расположенным по адресу: г. Москва, Измайловский бульвар, д. 55, и направления в адрес ООО «Полисан» счета № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек, что привело к ущемлению интересов ООО «Полисан»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ООО «Полисан» (вх. № 32308 от 08.08.2016), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Полисан», расположенного по адресу: г. Москва, Измайловский бульвар, д. 55 (далее - Объект), за тот расчетный

период, в котором был выявлен факт безучетного потребления.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2071/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) установила следующее.

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 01.07.2016 № 23).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ПАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть».

Доля ПАО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть», в которых ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок

другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

ООО «Полисан» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным номером 1027719017424, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7719261075/771901001.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 07.12.2011 № 95982469, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Полисан» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений, «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и

Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений, факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений, в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На Объекте ООО «Полисан» учет потребленной электрической энергии в соответствии с приложением № 2 к Договору производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 04374921 (вх. № 40019 от 22.09.2016).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений, факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пунктам 192, 193 указанных Основных положений, по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии, а также предусмотрена необходимость указания в акте о безучетном (бездоговорном) потреблении электроэнергии лица,

осуществляющего такое потребление, а также обязательное присутствие такого лица при составлении акта.

Согласно пункту 193 Основных положений, при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии двух незаинтересованных лиц.

По смыслу пунктов 192, 193 Основных положений, предусмотренное в них требование об обязательном участии лица, осуществляющего безучетное потребление электрической энергии, необходимости фиксации его объяснений в акте относительно выявленного факта, либо отказа от подписания данного акта, презюмирует, что такое лицо должно знать (то есть быть уведомленным) о проведении проверки прибора учета.

Письмом от 10.06.2016 №ИП/31-3089/16 ПАО «Мосэнергосбыт» направило уведомление в адрес ООО «Полисан» о проведении инструментальной проверки прибора учета № 04374921, которая была назначена на 17.06.2016. Уведомление получено ООО «Полисан» 10.06.2016 (вх. № 08.08.2016 № 32308).

17.06.2016 при проведении проверки, предусмотренной пунктом 167 Основных положений, ПАО «Мосэнергосбыт» составлен акт проверки узла учета электроэнергии № ТД/31-4667/16 от 17.06.2016 по прибору учета № 04374921, находящемуся на балансе ООО «Полисан» в соответствии с приложением № 2 к Договору. Согласно указанному акту в ходе проверки указанного прибора учета выявлены следующие нарушения: при наличии напряжения и нагрузки на всех трех фазах потребителя интерфейс счетчика не индицирует ток, напряжения и нагрузку на фазах 2 и 3; при проведении инструментальной проверки пломба «ЭМ 699» демонтирована инспектором ПАО «Мосэнергосбыт». Произведенный ПАО «Мосэнергосбыт» демонтаж пломбы, которой была опломбирована клемменная крышка прибора учета также подтверждается письменными пояснениями ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. № 910 от 11.01.2017).

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и

схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска прибора учета № 04374921 в эксплуатацию на нем была установлена контрольная пломба в подтверждении допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

В заключении акта проверки узла учета от 17.06.2016 № ТД/31-4667/16 сказано, что ООО «Полисан» необходимо явиться 20.06.2016 в Восточное отделение ПАО «Мосэнергосбыт» для составления акта о неучтенном потреблении по вине юридического лица, для дальнейшего пользования электрической энергией ООО «Полисан» необходимо выполнить работы по замене прибора учета.

Представитель ООО «Полисан» отказался от подписания акта проверки узла учета электроэнергии № ТД/31-4667/16 от 17.06.2016, о чем имеется соответствующая отметка.

По результатам проведенной проверки, согласно положению пункта 176 Основных положений, ПАО «Мосэнергосбыт» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) в отношении прибора учета № 04374921.

Согласно пункту 193 Основных положений, отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном

потреблении электрической энергии, составленном в присутствии двух незаинтересованных лиц.

В связи с неявкой представителя ООО «Полисан» акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-044434-069) от 20.06.2016 подписан ООО «Полисан» не был. Акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-044434-069) от 20.06.2016 был составлен, в соответствии с пунктом 193 Основных положений, в присутствии двух незаинтересованных лиц, подтверждающих отказ ООО «Полисан» от присутствия при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии. Акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) был направлен ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес ООО «Полисан» сопроводительным письмом от 20.06.2016 № ИП/31-3269/16. Согласно письменным пояснениям ООО «Полисан» (вх. № 28.11.2016 № 52298), акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-044434-069) от 20.06.2016 ООО «Полисан» на дату 28.11.2016 не получен.

Согласно пункту 195 Основных положений, стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставляемый потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

Порядок определения объема безучетного потребления электрической энергии установлен пунктом 195 Основных положений и определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

ПАО «Мосэнергосбыт», на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии объектом ООО «Полисан» № 23Ю-03553970 от 20.06.2016, выставило последнему счет № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744,15 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек. Указанный счет был направлен в адрес ООО «Полисан» с сопроводительным письмом от 21.06.2016 № ИП/31-3315/16.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений, объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям, объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учётом часов фактического потребления электрической энергии), исходя из приведенных норм, может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали 300 часов работы в месяц токоприемников, расположенных на объекте ООО «Полисан».

Согласно пункту 84 Основных положений, стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии (далее - стоимость объема безучетного потребления) рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой,

энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

Стоимость объема безучетного потребления по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) рассчитывается по ценам на электрическую энергию (мощность), определяемым и применяемым в соответствии с Основными положениями за расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, а также условиями договора.

Таким образом, порядок определения режима функционирования объекта закреплён сторонами в договоре энергоснабжения.

Согласно приложению к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016 ПАО «Мосэнергосбыт» при определении объема безучётного потребления принял к расчету 24 часа в сутки. Объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, согласно приложению к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016, составил 117 465,60 кВт*ч. и рассчитан как количество максимальной (единовременной) мощности энергопринимающих устройств в точке учета умноженное на количество часов в период безучетного потребления, а именно: 26,6 кВт * 4416 ч. = 117 465,60 кВт*ч., с учетом ранее выставленных счетов (потребленная электрическая энергия в размере 2 578 кВт*ч) 14 888 кВт*ч.

В соответствии с приложением к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016, количество часов в период безучетного потребления электрической энергии определено ПАО «Мосэнергосбыт» по формуле: $24 * n$, где n - количество суток в период безучетного потребления.

Так, период безучетного потребления, согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016, с 08.12.2015 по 08.06.2016, что составляет 184 дня.

Согласно приложению к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016, количество часов, определенное ПАО «Мосэнергосбыт», в период безучетного потребления электрической энергии Объектом составило 4416 часа, исходя из расчета: 184 дней * 24 часа.

Вместе с тем, из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучётного потребления поставщиком к расчёту автоматически подлежит принятию количество часов потребления в

размере 24 часов в сутки.

Кроме того в Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на объекте ООО «Полисан», в месяц 300 часов, что соответствует 10 часам в сутки.

Таким образом, количество часов безучетного потребления электрической энергии Объектом, должно было быть определено как количество суток в период безучетного потребления, умноженное на количество часов в период безучетного потребления, согласованное в Приложении № 2 к Договору, а именно: $184 \text{ сут.} * 10 \text{ ч.} = 1840 \text{ ч.}$

Объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, должен был быть определен как количество максимальной (единовременной) мощности энергопринимающих устройств умноженное на количество часов в период безучетного потребления, согласованный сторонами в Приложении № 2 к Договору, а именно: $26,6 \text{ кВт} * 1840 \text{ ч} = 48\,944 \text{ кВт*ч.}$ С учетом ранее выставленных счетов объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, составил $46\,357 \text{ кВт*ч.}$, рассчитанный как $48\,944 \text{ кВт*ч} - 2\,587 \text{ кВт*ч} = 46\,357 \text{ кВт*ч.}$

ПАО «Мосэнергосбыт» в приложении к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016, произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии. На основании указанного расчета ПАО «Мосэнергосбыт» выставило ООО «Полисан» счет № 42 от 21.06.2016 в размере 638 744,15 руб. без НДС.

Вместе с тем расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Полисан» определяется как произведение объема электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления и тарифа на электрическую энергию, а именно: $46\,357 \text{ кВт/ч} * 4,71162 \text{ руб.} = 218\,416,57 \text{ руб.}$

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Полисан», и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Полисан».

ПАО «Мосэнергосбыт» в приложении к акту о неучтенном потреблении электрической энергии № 23 (№ 23Ю-040342033) от 20.06.2016 произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии. На основании указанного расчета ПАО «Мосэнергосбыт» выставило ООО «Полисан» счет № 42 от 21.06.2016 в размере 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек без НДС.

ООО «Полисан» обратилось в ООО «НПК Инотекс» с целью проведения

последним экспертизы прибора учета электрической энергии № 04374921. По результатам экспертизы была выявлена причина возможного некорректного учета электрической энергии по фазам В и С, состоящая в несоответствующем подключении прибора учета к сети, а именно отсутствие стабильного контакта между клеммами 11-12 и 13-14, что отражено в акте исследования изделия № 474/230 от 04.07.2016 (вх. № 08.08.2016 № 32308).

ПАО «Мосэнергосбыт», ссылаясь на обязанность потребителя проводить обслуживание прибора учета, конкретных норм, которые регламентируют то, при наличии каких обстоятельств, с какой периодичностью и в каком объеме потребитель должен осуществлять обслуживание расчетного прибора учета, ПАО «Мосэнергосбыт» не приводит (вх. № 910 от 11.01.2017). В то же время пункт 145 Основных положений содержит указание на то, что техническое обслуживание прибора учета проводится собственником при необходимости. Вместе с тем в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие необходимость проведения технического обслуживания прибора учета № 04374921.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «Мосэнергосбыт», приобщенными к делу на заседании Комиссии 14.03.2017 на Объекте ООО «Полисан» установлен прибор учета № 04374921 Меркурий 230 ART-02, который позволяет считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: мгновенные значения активной, реактивной и полной мощности, как в каждой фазе, $\cos \varphi$ в каждой фазе и по сумме, частота сети, что подтверждается пунктом 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230» (далее - Руководство).

Согласно письменным пояснениям ООО «Полисан» (№ 10415 от 10.03.2017) описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230». При этом в указанном Руководстве не содержится указаний, что какой-либо из этих вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

При рассмотрении Комиссией дела № 1-10-2071/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «Мосэнергосбыт» не представило доказательств факта нарушения ООО «Полисан» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к

искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «Мосэнергосбыт» в результате проведенной 17 июня 2016 года проверки прибора учета № 04374921, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Полисан».

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ООО «Полисан» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве заявителя в работу прибора учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания прибора учета электрической энергии № 04374921 также не установлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета, не срывая контрольной пломбы, также из материалов дела не следует, Комиссия приходит к выводу о том, что факт безучетного потребления ПАО «Мосэнергосбыт» не доказан.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «Полисан» (вх. № 52298 от 28.11.2016) во избежание негативных последствий в виде прекращения энергоснабжения Объекта счет № 42 от 21.06.2016, выставленный ПАО «Мосэнергосбыт», был оплачен заявителем, что подтверждается платежными поручениями № 124 от 18.07.2016, № 143 от 17.08.2016.

Согласно представленным ПАО «Мосэнергосбыт» документам и сведениям (вх. № 40019 от 22.09.2016) в период с 01.01.2015 по 22.09.2016 ПАО «Мосэнергосбыт» не направляло уведомлений о введении ограничения режима потребления электрической энергии и не инициировало введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении Объекта ООО «Полисан».

Действия ПАО «Мосэнергосбыт» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ООО «Полисан» от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) в нарушение пункта 192 Основных положений и по направлению ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес ООО «Полисан» счета № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек привели к ущемлению интересов ООО «Полисан».

Таким образом, действия ПАО «Мосэнергосбыт» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ООО «Полисан» от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069), и направлению в адрес ООО «Полисан» счета № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек, противоречат Основным положениям, что, в свою очередь, привело к ущемлению интересов ООО «Полисан».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем составления акта от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) о безучетном потреблении электрической энергии объектом ООО «Полисан», расположенным по адресу: г. Москва, Измайловский бульвар, д. 55, и направления в адрес ООО «Полисан» счета № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек, что привело к ущемлению интересов ООО «Полисан».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем составления акта от 20.06.2016 № 23 (№ 23Ю-044434-069) о безучетном потреблении электрической энергии объектом ООО «Полисан», расположенным по адресу: г. Москва, Измайловский бульвар, д. 55, и направления в адрес ООО «Полисан» счета № 42 от 21.06.2016 на оплату безучетного потребления электрической энергии на сумму 638 744 (Шестьсот тридцать восемь тысяч семьсот сорок четыре) рубля 15 копеек, что привело к ущемлению интересов ООО «Полисан».
3. Выдать ПАО «Мосэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)