



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 23/18.1-2017

28 марта 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалобы на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии качестве:

организатора торгов – Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101), представители – <...> (доверенность № 9 от 28.03.2017), <...> (доверенность № 10 от 28.03.2017);

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «ТК Полюс» (620102, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 70), представитель – <...> (доверенность № 7 от 27.03.2017),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТК Полюс» (далее - ООО «ТК Полюс») (вх. № 01-4390 от 17.03.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, совершенных при организации и проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области, площадь охотничьего угодья: 47,9 тыс. га. на электронной площадке <http://torgi.gov.ru/> (процедура № 010217/0315766/01 от 01.02.2017),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-4390 от 17.03.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 28.03.2017 на 15 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством электронной почты - dozhm@gov66.ru, а также системы электронного документооборота, утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона об охоте, решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В качестве организатора аукциона выступает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который формирует аукционную комиссию, определяет порядок ее деятельности и утверждает ее состав (ч. 2 ст. 28 Закона об охоте).

Согласно п. 1 Положения о Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 03.03.2008 № 157-ПП), Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, реализующим отдельные направления государственной политики в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также осуществляющим полномочия Российской Федерации, переданные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Состав аукционной комиссии по проведению аукциона утвержден Приказом Департамента от 29.08.2011 № 173 «Об аукционной комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Свердловской области», в редакции Приказа Департамента от 16.08.2016 № 303 «О внесении изменений в состав аукционной комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений на территории Свердловской области, утвержденный приказом департамента от 29.08.2011 № 173».

Решение Департамента о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области, площадью охотничьего угодья: 47,9 тыс. га. и утверждение извещения о проведении аукциона было принято в соответствии с Приказом Департамента от 01.02.2017 № 20 «О проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения».

В соответствии с ч. 4 ст. 28 Закона об охоте, организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах от одного процента до пяти процентов начальной цены предмета аукциона.

Не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона его организатор должен разместить извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (ч. 5 ст. 28 Закона об охоте).

Согласно абз. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

01.02.2017 Департаментом на сайте - www.torgi.gov.ru было размещено извещение № 010217/0315766/01 и документация о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области.

Кроме того, информация о проведении аукциона была размещена на официальном сайте Департамента - <http://dozhm.midural.ru>.

Согласно п.п. 1.6.3, 1.6.4, п. 1.7 Документации по проведению Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области, площадь охотничьего угодья: 47,9 тыс. га. (далее – Документация), период приема подачи заявок определен с 13.02.2017 по 14.03.2017, дата проведения аукциона установлена 20.03.2017.

Начальная цена предмета аукциона установлена в размере 10 935 руб. 71 коп. (п. 1.8), величина повышения начальной цены («шаг аукциона»): 4,9929 % от начальной цены предмета аукциона – 546 руб. 00 коп (п. 1.9 Документации).

Согласно ч. 9 ст. 28 Закона об охоте, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

2) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Организатор аукциона запрашивает в уполномоченном органе государственной власти выписку из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц или выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, если заявитель не представил соответствующий документ самостоятельно (ч. 9.1 ст. 28 Закона об охоте).

Вместе с тем, организатор аукциона не вправе требовать представление других документов, за исключением указанных в части 9 настоящей статьи документов (ч. 10 ст. 28 Закона об охоте).

В соответствии с ч. 15 ст. 28 Закона об охоте, организатор аукциона ведет протокол приема заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, о датах подачи заявок на участие в аукционе, о денежных средствах, внесенных в качестве

обеспечения заявки на участие в аукционе, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в аукционе. Протокол приема заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона в течение одного дня со дня окончания срока приема заявок. Заявитель становится участником аукциона с момента подписания организатором аукциона протокола приема заявок на участие в аукционе.

Заявители, признанные участниками аукциона, и заявители, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего дня после дня оформления данного решения протоколом приема заявок на участие в аукционе (ч. 16 ст. 28 Закона об охоте).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В период приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области, площадью охотничьего угодья: 47,9 тыс. га. было подано 6 заявок на участие в аукционе, в том числе заявка заявителя, которая была зарегистрирована 13.03.2017.

Согласно Протоколу приема заявок от 15.03.2017 № 1, на участие в аукционе допущено 5 заявок. Заявителю отказано в допуске по основанию: представление в заявке на участие в аукционе недостоверных сведений об адресе (месте нахождения) заявителя (подпункт 1 пункта 13 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

16.03.2017 ООО «ТК Полюс» было извещено Департаментом об отказе в допуске к участию в аукционе путем направления уведомления от 15.03.2017 (исх. № 22-01-82/610).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов.

Заявитель в жалобе указал, что 13.03.2017 ООО «ТК Полюс» была подана заявка на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа Свердловской области, проводимая Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области.

16.03.2017 в адрес ООО «ТК Полюс» поступило уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе, в связи с предоставлением недостоверных сведений об адресе (месте нахождения) заявителя, указанном в заявке на участие в аукционе, что также отражено в протоколе приема заявок от 15.03.2017.

Заявитель с данным решением не согласен, так как считает, что вышеуказанные торги были проведены с нарушением действующего законодательства, ввиду того, что законом не ограничено право организации иметь адрес фактического местонахождения и почтовый адрес, отличающийся от адреса, содержащегося в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ).

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что организация и проведение аукциона проведены с соблюдением действующего законодательства и просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Протоколом аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении участка охотничьих угодий «Ликинское» Гаринского городского округа

Свердловской области, площадью охотничьего угодья: 47,9 тыс. га. от 20.03.2017 № 1, победителем аукциона был признан участник: Общество с ограниченной ответственностью «Соликамск-Недра».

Как пояснил организатор торгов (вх. № 01-5089 от 28.03.2017), посредством системы межведомственного электронного взаимодействия 14.03.2017 Департаментом в отношении ООО «ТК Полюс» получена выписка из ЕГРЮЛ, согласно которой юридический адрес общества является - 620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 70, кв. 5. В свою очередь, при подаче заявки на участие в аукционе ООО «ТК Полюс» в качестве адреса указало - 624980, Свердловская область, г. Серов, ул. Орджоникидзе, д. 81).

Таким образом, адрес ООО «ТК Полюс» указанный в выписке из ЕГРЮЛ отличается от адреса, указанного в заявке.

Согласно ч. 13 ст. 28 Закона о защите конкуренции, заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

1) непредставление определенных **частью 9** настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений;

2) не поступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе;

3) несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно п. 2 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров - единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей регулируются Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон о государственной регистрации).

В соответствии с пп. «в» ч. 1 ст. 5 Закона о государственной регистрации, в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения и документы о юридическом лице в том числе, **адрес** юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

При этом, адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени

юридического лица без доверенности) отражается в едином государственном реестре юридических лиц для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61.

Таким образом, решение организатора торгов, в лице Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе, ввиду того, что адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица существенно отличался от адреса, указанного в заявке заявителя, принято правомерно.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «ТК Полюс» признать необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.