

**В ФАС России**

адрес: ул. Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

**Жалоба  
на положения документации о закупке  
(№ извещения: № 31704879837)**

ФАС России  
Рег. номер 42663/17  
зарегистрирован 23.03.2017



**Лица, действия которых обжалуются:**

- 1. Заказчик:** БАНК ВТБ 24 (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)  
2. , место нахождения: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.35, телефон: 8-495-960-24-24 доб. 45-783, факс: отсутствует, адрес электронной почты: [tendkom@vtb24.ru](mailto:tendkom@vtb24.ru).  
Ответственное должностное лицо: Секретарь комиссии по закупкам.
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ЮК АнестоАудит», место нахождения: 105318, г. Москва, ул. Ибрагимова, д. 35, стр. 2, тел. 8 (495) 664-63-11, факс – отсутствует, адрес электронной почты: [anesto.audit@mail.ru](mailto:anesto.audit@mail.ru), Представитель Данилов Дмитрий Викторович тел. 8 (926) 326-75-06.
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**5. Номер извещения: № 31704879837.**

**Наименование закупки:**

Открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модификации ядра системы дистанционного банковского обслуживания и доработок «ВТБ24-Онлайн» в части пользовательского интерфейса (разработанного на платформе ADOBE CQ5), интеграционного слоя, слоя бизнес-логики и компонентов представления данных.

**Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 13 марта 2017 года

**6. Обжалуемые действия:**

Заказчиком объявлен открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модификации ядра системы дистанционного банковского обслуживания и доработок «ВТБ24-Онлайн» в части пользовательского интерфейса (разработанного на платформе ADOBE CQ5), интеграционного слоя, слоя бизнес-логики и компонентов представления данных. Начальная максимальная цена договора составляет 450 000 000 рублей.

Извещение № 31704879837, опубликовано 13 марта 2017 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Считаем, что действиями Заказчика и положениями Документации о закупке нарушены требования Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), Закона о закупках, что приводит к ограничению конкуренции при проведении открытого запроса предложений и нарушению прав и законных интересов потенциальных участников закупки в связи со следующими обстоятельствами:

1. В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно опубликованной документации, а именно Раздела 4 «Техническое задание» пункта «Требования к выполняемым работам»:

«...Участник должен сформировать проектную команду, отвечающую требованиям Приложения к ТЗ № 1...».

В опубликованном там же Приложении к ТЗ № 1 в п. 1.2 содержится требование к участнику сформировать начальную команду специалистов общей численностью 41 человек и расширенную команду общей численностью 56 человек.

Кроме этого в опубликованной на официальном сайте Документации содержится перечень задач, которые необходимо выполнить команде исполнителя (Приложение к ТЗ № 3) и график выполнения этих задач (Приложение к ТЗ № 4)

При этом в Документации отсутствует какой-либо расчет НМЦ, какое количество человеко-часов потребуется для выполнения заявленных задач.

Одновременно с этим отсутствуют какие-либо пояснения при каких обстоятельствах в ходе исполнения данного договора планируется использовать начальную команду специалистов общей численностью 41 человек, а когда расширенную в количестве 56 специалистов.

Отсутствие у потенциальных участников понимания в какой период времени какое именно количество специалистов предполагается использовать не дают возможности сформулировать конкурентное технико-экономическое обоснование, что препятствует им в подаче заявок на данную процедуру и сужает круг возможных претендентов на победу, при этом по нашему мнению искусственно созданы преимущества компаниям, ранее выполнявшим аналогичные работы для Заказчика и имеющим информацию о порядке и времени использования специалистов в составе начальной и расширенной команд.

2. В соответствии с Разделом 2 «Информационная карта запроса предложений» пункта 20 «Критерии оценки Заявок на участие в запросе предложений Участников запроса предложений» подпункта 2.1 предполагается использовать такой критерий как «Опыт выполнения работ, за 2013-2016 гг., по разработке систем ДБО для банков и финансовых компаний ТОП–30 рейтинга «Internet Banking Rank 2016»: <http://markswebb.ru/e-finance/internet-banking-rank-2016/> по состоянию на дату заключения предоставленного договора».

Максимальное значение данного критерия составляет 30 % от критерия «Опыт выполнения работ» в свою очередь составляющего 40% от общей суммы рассматриваемых критериев.

Хочется обратить внимание, что рейтинг «Internet Banking Rank 2016» составляется коммерческой организацией – Аналитическим агентством «Markswebb Rank & Report». Составляемые им рейтинги эффективной деятельности тех или иных процессов в

различных организациях фактически являются субъективным мнением одного из участников рынка консалтинговых услуг и не относятся к утвержденным в соответствующем порядке государственным стандартам качества.

В связи с чем, требование о предоставлении в качестве опыта выполненных работ договоров исключительно с организациями, включенными в указанный рейтинг, по нашему мнению, создают необоснованные преимущества участникам, выполнявшим работы для этих организаций и заведомо ухудшают положение других участников, выполнявших аналогичные работы для заказчиков, не включённых в рейтинг названным частным аналитическим агентством.

В соответствии с п. 3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

#### 1. Исходя из изложенного просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу на предмет соответствия Документации открытого запроса предложений (опубликована 13.03.2017 года на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). извещение № 31704879837) законодательству Российской Федерации;
- признать жалобу обоснованной;
- обязать Заказчика внести в указанную Документацию запроса предложений изменения, исключающие перечисленные в жалобе нарушения.

#### Приложение:

1. Копия протокола о назначении генерального директора на 3 л.
2. Копия приказа о вступлении в должность на 1 л.

*Генеральный директор ООО «ЮК АнастоАудит»*  
*Факимо Д. В.*

«22» *марта* 2017 г.

