



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

31.03.2017 № 00/21085/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Крымское УФАС России

ООО «СтройПолимер»

проезд им. Дерябина, д. 3А, оф. 1,  
г. Ижевск, 426011

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «СтройПолимер» от 21.03.2017 № 83 на действия (бездействие) заказчика ГУП РК «Крымавтодор» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым (6101,8 км) (извещение № 31704882935).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «СтройПолимер» в Крымское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Стаховская Я.В.  
(499) 755-23-23, доб. 512



111466

2017-33652(2)

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СтройПолимер»  
(ООО «СП»)**

проезд им. Дерябина, 3А, офис 1, Ижевск, 426011  
Тел. факс (3412) 61-30-70. E-mail: [kadrsp@bk.ru](mailto:kadrsp@bk.ru)  
ОКПО 13065739, ОГРН 1131840008046,  
ИНН/КПП 1840021760/183201001

21.03.2017 № 03  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д.  
11, Д -242, ГСП-3  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

ФАС России  
Рег. номер 45756/17  
зарегистрирован 29.03.2017



**Жалоба**

1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействия) которых обжалуются:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
"КРЫМАВТОДОР";

295022, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул КЕЧКЕМЕТСКАЯ, дом 184/1А;  
7(978)9177269, Дорохин Александр Анатольевич;

проведение запроса предложений (Номер извещения 31704882935): выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым (6101,8 км).

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

Общество с ограниченной ответственностью «СтройПолимер», 426011, респ Удмуртская, г Ижевск, проезд Им Дерябина, 3А. ИНН 1840021760, КПП 183201001, ОГРН 1131840008046.

Тел: +7(3412)61-30-70, +7912857-31-76, e-mail: [ivanov.sbidh@gmail.com](mailto:ivanov.sbidh@gmail.com)

Контактное лицо: директор Иванов Александр Юрьевич.

Номер факса – отсутствует.

3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей).

Проведение запроса предложений (Номер извещения 31704882935): выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования Республики Крым (6101,8 км).



Сведения указаны на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон о закупках) предусмотрено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.



Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Также, пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно размещенной части 2 документации о проведении закупки к участникам, в частности, устанавливаются следующие требования:

7. Обладание участником закупки положительной деловой репутацией. Общая сумма всех судебных решений не в пользу Участника закупки, участвовавшего в процессе в качестве ответчика, связанных с исполнением обязательств по контрактам и договорам, заключенным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за последние 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в настоящем запросе котировок, не должна превышать 20% начальной (максимальной) цены договора предмета закупки. При этом под суммой судебных решений понимается совокупность взысканных с Участника денежных средств в соответствии со вступившими в законную силу решениями судов и Арбитражных судов РФ, в том числе задолженностей, неустоек, пени, процентов за пользование чужими денежными средствами, расходов по уплате госпошлин. Соответствие данному требованию подтверждается справкой, подписанной руководителем (уполномоченным лицом) организации и скрепленной печатью организации.

8. Минимальная выручка участника закупки в сумме за последние два года (2014 года и 2015 год) должна быть не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении о проведении данного запроса предложений. Соответствие данному требованию подтверждается заверенной Участником закупки копией бухгалтерского баланса за 2 последних завершающих финансовых года (2014 года и 2015 год) с отметкой налогового органа о приеме либо заверенная Участником закупки копия бухгалтерского баланса с подтверждением сдачи налоговой отчетности в электронном виде. Для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за 2014-2015 годы с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган.



9. Участник закупки должен иметь на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения договора, заключаемого в рамках настоящего запроса предложений, следующие материально-технические ресурсы (технические и транспортные средства):

- а) Магистральная разметочная машина – не менее 11 единиц техники;
- б) Машина прикрытия производства работ, доставки материалов – не менее 14 единиц техники;
- в) Механическая щетка с воздухомagnetателем для комплексной очистки дорожного полотна – не менее 11 единиц техники;
- г) Ручная разметочная машина – не менее 10 единиц техники;
- д) Механизм с воздухомagnetателем – не менее 10 единиц;
- е) Демаркировочная машина высокого давления - не менее 1 единицы;
- ж) Разметочная машина для нанесения разметки термопластиком — не менее 3 единиц.

Участник подтверждает соответствие данному требованию путем предоставления Справки о материально-технических ресурсах, в которой указывается перечень предлагаемых для исполнения договора по предмету закупки транспортных средств с указанием по каждому техническому и транспортному средству наименования (марка/модель), характеристик технического и транспортного средства, года выпуска, права собственности или иного права (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды, лизинга и пр.) с подтверждающим данное право документом (копиями паспортов транспортных средств (паспорта транспортных средств на машины разметочные магистральные должны содержать сведения о техническом переоборудовании МДР и разрешение на установку проблесковых сигналов оранжевого цвета), фотографии технических транспортных средств, копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) и другими документами).

10. Участник закупки должен иметь в наличии квалифицированный и опытный персонал, способный оказать услуги, выполнить работы, поставить товары в объеме, предусмотренным документацией о закупке;

11. Участник закупки должен иметь в наличии товары и материалы в количестве, необходимом для выполнения работ, но не менее 30% от объема, предусмотренного настоящей документацией по каждому виду товаров и материалов.

Факт наличия материалов подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по сч.10.

В случае отсутствия в наличии у участника закупки товаров и материалов, в объеме 100% (но не менее 30%) от объема товаров и материалов, используемых при выполнении работ, участник закупки предоставляет документы, подтверждающие обладание участником закупки правами на закупку товаров и материалов, используемых при выполнении работ, в объеме составляющем разницу между объемом товаров и материалов, необходимых для выполнения работ, и объемом товаров и материалов, имеющих в наличии у Участника закупки. К таковым документам могут относиться: наличие договоров между участником закупки и производителем на поставку товаров и материалов, используемых при выполнении работ,

12. У участника закупки должна быть собственная аттестованная испытательная лаборатория и (или) наличие действующего договора (на весь период выполнения подрядных работ), заключенного между Участником закупки и Исполнителем



(аттестованной испытательной лабораторией) на организацию и обеспечение проведения в ходе выполнения работ, предусмотренных настоящей документацией, испытаний и контроля качества материалов, используемых для устройства асфальтобетонных покрытий, включая возможность выполнения: входного контроля качества материалов; операционного контроля; приемочного контроля ; оценки эксплуатационного состояния асфальтобетонного покрытия.

В подтверждение наличия собственной лаборатории Участник закупки предоставляет документированное Положение, содержащее описание организации деятельности лаборатории, распределение обязанностей сотрудников, а также другие сведения об организации работы лаборатории (выполняемых функциях, взаимодействии с другими организациями и др.) В случае отсутствия собственной лаборатории участник закупки предоставляет копию договора, заключенного между Участником закупки и Исполнителем, копию свидетельства об аттестации испытательной лаборатории, копию приложения к свидетельству об аттестации с указанием области аттестации Испытательной лаборатории, при этом срок действия данного договора не должен быть менее срока, на который заключается договор в рамках настоящего запроса предложений.

13. Выполнение Участником закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений (Выполнение работ по нанесению и восстановлению дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования), контрактов/договоров исполненных без неустойки, претензий со стороны заказчика по качеству выполненных работ. При этом сумма фактически исполненных обязательств по контрактам/договорам должна составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится данный запрос предложений. В подтверждение своего соответствия Участник закупки прикладывает копии ранее исполненных контрактов/договоров и копии справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-2, КС-3).

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов, органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает правовые основы антимонопольного контроля в отношении порядка заключения договора посредством определенных конкурентных процедур.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции закреплено, что положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу части 1 статьи 17 вышеуказанного Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.



В частности, нормой пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции закреплено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

По мнению заявителя жалобы приведенные в документации о закупке требования к участникам не соответствует пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как устанавливает не обоснованные требования к участникам закупки, не связанные с возможностью ее осуществления, а также чрезмерные требования, направленные на недопущение участия различных хозяйствующих субъектов (например, наличие товарно-материальных ценностей, размер выручки, судебные акты) .

Кроме того, техническим заданием предусмотрено проведение работ на всей территории Республики Крым, что также направлено на недопущение участия в закупке.

Также обращаем внимание, что указанные в документации о закупке требования к участникам не отражены в Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымавтодор» (Раздел 7), что является нарушением в соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Дополнительно необходимо указать, что в силу части пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке должны быть указаны Заказчиком в положении о закупке, а также в документации о закупке.

Вместе с тем, Положение о закупке Заказчика не содержит таких сведений.

Кроме того, разделом 5 документации о закупке предусмотрена оценка не по всем критериям, устанавливаемым в виде требований к участнику закупки.

Таким образом, в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о проведении указанного запроса предложений и Положении о закупках отсутствуют сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Отсутствие в документации о проведении запроса предложений, а также в Положении о закупках сведений о порядке оценки и сопоставления заявок, отсутствие значимости каждого критерия, установленного в документации на участие в запросе предложений не позволяет осуществить объективный выбор победителя упомянутого запроса предложений и, как следствие, приводит к тому, что оценка всех поступивших предложений участников запроса предложений производится исключительно на основании субъективного мнения комиссии Заказчика, что, в свою очередь, не соответствует целям открытости и прозрачности закупок.

5. Перечень прилагаемых к жалобе документов.  
Без приложений.

С учетом вышеуказанного, прошу:

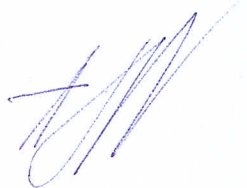
1. Приостановить проведения закупки до рассмотрения жалобы.

2. Жалобу заявителя признать обоснованной.

3. Признать в действиях а государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымавтодор" нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также подпункта 2 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Выдать государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымавтодор" предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов, а именно изменить требования к участникам закупки, а также техническое задание, разделив участки выполнения работы на различные лоты.

Директор



А.Ю. Иванов