

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 985эп/1723
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.02.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Городская управляющая компания» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Управления жилищным комплексом администрации городского округа Краснознаменск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 221216/0264851/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 29.07.2016 № 1473, <...>, по доверенности от 06.02.2017 № 231, и <...>, по доверенности от 06.02.2017 № 230; от Заявителя – <...>, по доверенности от 06.02.2017, и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Общества с ограниченной ответственностью «Центр Инвестиций 50» – <...>, по доверенности от 09.01.2017 № 849; от Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Чистота и Порядок» – <...>, по доверенности от 01.02.2017, и <...>, по доверенности от 01.02.2017 № 14/001, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Конкурс по лоту № 1 Организатором торгов отменен в связи с принятием собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе способа управления многоквартирным домом и его реализации.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе ООО «Центр Инвестиций 50» и ООО УК «Чистота и Порядок».

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе правомерно. По мнению Организатора торгов, в составе заявки претендента отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, поскольку к заявке ООО «ГУК» не приложена копия об утверждении бухгалтерского баланса, что нарушает подпункт 1 пункт 18 Правил.

2. С доводом жалобы не согласился, пояснил, что в заявках ООО «Центр Инвестиций 50» и ООО УК «Чистота и Порядок» имеются все необходимые документы.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных

предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 54 Правил, требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 26.01.2017, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе: «в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 3.3.1. раздела 1.2 части 1 конкурсной документации, подпунктом 2 пункта 53 раздела VI Постановления от 06.02.2006 № 75 – отсутствие у претендента утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период».

Пунктом 53 Правил не предусмотрено наличие в составе заявки на участие в Конкурсе решения об утверждении бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией рассмотрена заявка ООО «ГУК» на участие в Конкурсе.

В составе заявки ООО «ГУК» на участие в Конкурсе имеется копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.

Согласно пункту 64 Правил, при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсная комиссия вправе потребовать от претендента, присутствующего на ее заседании, разъяснений сведений, содержащихся в представленных им документах и в заявке на участие в конкурсе. При этом не допускается изменение заявки на участие в конкурсе. Конкурсная комиссия не

вправе предъявлять дополнительные требования к претендентам. Не допускается изменять предусмотренные конкурсной документацией требования к претендентам. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Конкурсная комиссия в рамках имеющихся полномочий вправе была запросить разъяснения по вопросу утверждения бухгалтерской отчетности Заявителя, в том числе, во время процедуры вскрытия конвертов с заявками, однако не воспользовалась указанным правом, соответствующих отметок в протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 26.01.2017 не имеется.

В нарушение пункта 53 Правил Организатор торгов установил требование прилагать в составе заявки на участие в Конкурсе решение об утверждении бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Вместе с тем, Конкурсной документацией порядок рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, отличный от установленного Правилами, не предусмотрен.

Решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не основано на нормах Правил и Конкурсной документации.

Довод Заявителя обоснован.

2. Комиссией осмотрена заявка ООО «Центр Инвестиций 50» на участие в Конкурсе.

В составе заявки ООО «Центр Инвестиций 50» на участие в Конкурсе имеется бухгалтерский баланс за 2016 год и решение об утверждении бухгалтерской отчетности от 13.01.2017.

Вместе с тем, согласно абзацу второму статьи 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО), уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Утверждение бухгалтерской отчетности до 01.03.2017 противоречит нормам статьи 34 Закона об ООО.

Иных документов, подтверждающих утверждение бухгалтерской отчетности ООО «Центр Инвестиций 50» в сроки, установленные законодательством, в составе заявки не имеется, на рассмотрение жалобы по существу не представлено.

В составе заявки ООО «Центр Инвестиций 50» на участие в Конкурсе представлена копия бухгалтерского баланса, который не может считаться утвержденным в соответствии с требованиями статьи 34 Закона об ООО.

Комиссией осмотрена заявка ООО «Чистота и порядок» на участие в Конкурсе.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является

календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

Таким образом, Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» устанавливает возможность для лиц устанавливать отчетный период не с даты регистрации, а с 1 января года, следующего за годом его государственной регистрации, но последним днем в любом случае должно быть 31 декабря года, следующего за годом его государственной регистрации.

Первым завершенным отчетным периодом для ООО УК «Чистота и порядок» является промежуток с 30.11.2015 по 31.12.2016.

В составе заявки ООО УК «Чистота и Порядок» на участие в Конкурсе имеется бухгалтерский баланс на 30.09.2016 и отчет о финансовых результатах за период с 30.11.2015 – сентябрь 2016.

Бухгалтерский баланс за указанный период в составе заявки ООО УК «Чистота и Порядок» на участие в Конкурсе отсутствует.

Решение Организатора торгов о допуске ООО «Центр Инвестиций 50» и ООО УК «Чистота и Порядок» к участию в Конкурсе принято с нарушением Правил.

Организатор торгов при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению заявок.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГУК» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков Административного правонарушения в действиях должностных лиц Управления жилищным комплексом администрации городского округа Краснознаменск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.