



ПАО  
КАРАЧАРОВСКИЙ  
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052  
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47  
<http://www.kmzlift.ru>,  
e-mail: [sales@kmzlift.ru](mailto:sales@kmzlift.ru)  
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724  
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Свердловское УФАС России  
620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская. 11

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

Копия: Сведения об органе по ведению реестра:  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

Место нахождения 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1  
Почтовый адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1  
[m.alferova@egov66.ru](mailto:m.alferova@egov66.ru)

Копия: Заказчику Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области  
620026, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, 69  
E-mail: [fkr66@mail.ru](mailto:fkr66@mail.ru)

## ЖАЛОБА

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора предварительного отбора:**

**Наименование:** Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

**Место нахождения:** 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

**Почтовый адрес:** 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

**Адрес электронной почты:** [m.alferova@egov66.ru](mailto:m.alferova@egov66.ru)

**Телефон:** 8 (343) 312-00-12 (доб. 225);

**Факс:** 8 (343) 312-00-12

**Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:**

**Наименование:** ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

**Место нахождения:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Бх. № 01-5599  
04.04.2004г.

Семь →

→ Карачаровский МЗ

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (495) 787-99-55

Факс: (495) 797-27-47

Адрес электронной почты: [VasilevaOA@kmzlift.ru](mailto:VasilevaOA@kmzlift.ru)

Контактное лицо:

*Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»* (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок), просит Центральный аппарат ФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже отбора.

В соответствии с п. 235 Порядка любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

16.01.2017 г. на сайте <http://energy.midural.ru>, <http://www.rts-tender.ru> Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

<b>Форма торгов</b>	Предварительный отбор
<b>Регистрационный номер предварительного отбора</b>	1-17-ЗЛ/ПО
<b>Организатор конкурса Заказчик</b>	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
<b>Место нахождения</b>	620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1

<b>Почтовый адрес</b>	620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1
<b>Электронная почта</b>	<a href="mailto:m.alferova@egov66.ru">m.alferova@egov66.ru</a>
<b>Предмет отбора</b>	предварительный отбор подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт
<b>Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе</b>	17 января 2017 года в 9.00 часов (местного времени)
<b>Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе</b>	07 февраля 2017 года в 9.00 часов (местного времени)
<b>Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе</b>	20 февраля 2017 года

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе для дальнейшего включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При ознакомлении с Документацией по проведению предварительного отбора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее по тексту - Предварительный отбор) ПАО «КМЗ» были выявлены положения, нарушающие права и интересы участников размещения заказа, а именно:

Документация действует в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Пункт 11 Главы 2 «Требования к участникам предварительного отбора» гласит, что участнику необходимо предоставить:

минимальное количество квалифицированного персонала в зависимости от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности:

Стоимость работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанная в свидетельстве саморегулируемой организации	Минимальное количество квалифицированного персонала (человек)	Стаж работы по специальности	Образование	Дополнительное образование за последние три года
не более 10 млн.	5	не менее 5 лет	высшее образование соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом	программа повышения квалификации должна соответствовать работам, которые будут выполняться в рамках предмета предварительного отбора
не более 60 млн.	10			
не более 500 млн.	15			
не более 3 млрд.	20			
не более 10 млрд.	25			
10 млрд. рублей и более	30			

Под квалифицированным персоналом понимаются специалисты, работающие у участника предварительного отбора на постоянной основе по основному месту работы, имеющие высшее образование соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом предварительного отбора и опыт работы по специальности не менее 5 лет.

Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Высшее образование специалистов должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОК 009-2003):

- 270100 «Строительство»;
- 270102 «Промышленное и гражданское строительство»;
- 270105 «Городское строительство и хозяйство»;
- 270113 «Механизация и автоматизация строительства»;
- 190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;
- 140200 «Электроэнергетика»;
- 140203 «Релейная защита и автоматизация электроэнергетических систем»;
- 140600 «Электротехника, электромеханика и электротехнологии»;
- 140601 «Электромеханика».

ПАО «КМЗ» считает, что Организатор предварительного отбора, предъявляя к участникам данные требования нарушает п. 24 Положения и ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пп. «б» п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам:

наличие у участника предварительного отбора в штате **минимального количества квалифицированного персонала**, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

При этом Положения отдельно не предусмотрено право Министерства по установлению самих квалификационных требований, а лишь указано на возможность установления **«минимального количества»**.

Таким образом, Орган по ведению реестра в контексте подпункту «о» пункта 23 Положения наделено правом по установлению только количественного показателя квалифицированного персонала, который подлежит подтверждению в соответствии с ч. 8 ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ, но не к установлению конкретных кодов специальностей образования такого квалифицированного персонала.

Более того, если даже рассматривать вопрос о том, какие специальности высшего образования специалистов кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОК 009-2003) (далее – Классификатор) являются относимыми к предмету предварительного отбора, то ПАО «КМЗ» считает приведенный в п. 11 главы 2 документации перечень специальностей зауженным.

Так, в перечень строительных специальностей помимо указанных в п. 11 главы 2 документации о предварительном отборе также входят и иные специальности, входящие в группы специальностей и направлений подготовки «270000 «АРХИТЕКТУРА И СТРОИТЕЛЬСТВО».

Более того, следует отметить, что необоснованным в данном случае является и указание на Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОК 009-2003).

Так, непосредственно в Классификаторе указано, что укрупненные группы специальностей и направлений подготовки объединяют совокупности специальностей и направлений подготовки, относящихся к какой-либо широкой предметной области, и соответствуют утвержденному Правительством Российской Федерации государственному заданию на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием на 2003 - 2005 годы.

Сам Классификатор (ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию) утвержден постановлением Госстандарта РФ от 30.09.2003 № 276-ст и введен в действие **01.01.2004**.

При этом следует учитывать, что получение высшего образования по указанным специальностям занимает не менее пяти лет. Таким образом, специалисты с образованием, полученным по специальностям, утвержденным Классификатором, могли быть выпущены не ранее 01.01.2009 года.

В свою очередь, Министерство, помимо образования, требует подтверждения наличия у квалифицированного персонала еще и пятилетнего стажа работы по специальности.

Таким образом, квалифицированный персонал в соответствии с требованиями Министерства ссужается до специалистов 2009-2011 года выпуска по конкретным кодам специальностей, определенных субъективно Министерством по собственному усмотрению.

При этом, учитывая подход Министерства, не могут быть заявлены в качестве квалифицированного персонала лица, получившие образование ранее 01.01.2004, то есть до утверждения Классификатора (ОК 009-2003. Общероссийский классификатор специальностей по образованию), в том числе лица, получившие образование в соответствии с Общероссийским классификатор специальностей по образованию. ОК 009-93, утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 296.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление в п. 11 главы 2 документации о предварительном отборе излишних требований к квалифицированному персоналу ограничило возможность участия ПАО «КМЗ» в проведенном предварительном отборе, ссужает круг претендентов на участие в отборе.

Показательными являются и результаты отбора, согласно которым из 20 заявок Комиссией 16 отклонены Министерством, 10 из которых (в том числе и заявка ПАО «КМЗ») отклонены именно со ссылками на отсутствие или неподтверждение факта наличия в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В соответствии с п. 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных п. 23 данного Положения.

Следует отметить, что участником закупок, предметом которых являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения о привлечении подрядных организаций, могут быть только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций. Следовательно, предъявляя к участнику данные требования, нарушающие Положение, ПАО «КМЗ» не может быть включен в реестр подрядных организаций, тем самым лишаясь права участвовать в последующих аукционах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит:

**Свердловское УФАС России:**

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. установить в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушение п.п. 24 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

3. установить в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
4. выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменения в Документацию предварительного отбора 1-17-ЗЛ/ПО ОТ 16.01.2017 г.

*Предварительный отбор размещен на сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=43228>*

**Приложение:**

1. Доверенность

*Представитель ПАО «КМЗ»  
По доверенности*

