



## ООО «Автоспецтехника-НН»

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4  
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел./факс (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

Исх. №036/17  
От 31 Марта 2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Куда: Заказчик: Публичное акционерное общество «Московская  
городская телефонная сеть» (ПАО МГТС)  
Адрес: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1.

Куда: Оператор электронной торговой площадки: Акционерное  
общество "Единая Электронная Торговая Площадка"  
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

### Жалоба на действия Заказчика при проведении открытого запроса цен в электронной форме

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС). **Место нахождения:** 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. **Почтовый адрес:** 119991, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д.25, стр.1. **Тел.:** 8 (495)636-06-36, 8-916-761-26-69. **Факс:** 8 (495) 950-06-18. **Адрес электронной почты:** [svlukya3@mts.ru](mailto:svlukya3@mts.ru).

**Организатор закупки:** закупка проводится Заказчиком.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:** Заборский А.Ю., Лукьянов С.В., Быстров С.Ю.

**Оператор электронной площадки:** <http://www.roseltorg.ru/>, Акционерное общество "Единая Электронная Торговая Площадка". **Место нахождения:** 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. **Почтовый адрес:** 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5. **Тел.** 8(495)276-16-26, **Факс:** 8(495)730-59-07. **Адрес электронной почты:** [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru).

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Автоспецтехника-НН» (ООО «Автоспецтехника-НН»), **ИНН:** 5259071745. **Место нахождения:** 603079, г. Нижний Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4; **Почтовый адрес:** 603079, г. Нижний Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4, **телефон:** 8(831)279-91-91; **факс:** 8(831)279-91-91; **Адрес электронной почты:** [lapkina.m@ast-nn.ru](mailto:lapkina.m@ast-nn.ru); **контактные лица:** Руководитель отдела продаж Мошков Максим Викторович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru/>; <http://www.roseltorg.ru/>

**Номер извещения:** 31704879867. Лот №2

Московское УФАС  
Рег.номер 14868  
Зарегистрирован: 03.04.2017



ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4  
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел./факс. (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

**Наименование закупочной процедуры:** Открытый запрос цен в электронной форме - Выбор поставщика специальных и грузопассажирских автомобилей для нужд МГТС. ЛОТ №2: Выбор поставщика грузопассажирских автомобилей

**Дата опубликования извещения о проведении закупочной процедуры:** 13.03.2017.

4. **Обжалуемые действия Заказчика/Организатора закупки с указанием норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ (далее – Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены:** нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции - при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; нарушение п. 1,2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках - при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Конкретные действия описаны в п. 5 «Доводы жалобы».

**5. Доводы жалобы:**

13 Марта 2017 г. на официальных сайтах «[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)», <http://www.roseltorg.ru> (номер извещения – 31704879867) появилось извещение и закупочная документация для проведения открытого запроса цен в электронной форме – Выбор поставщика специальных и грузопассажирских автомобилей для нужд МГТС. Закупка представлена в виде двух лотов:

**ЛОТ №1: Выбор поставщика автомобилей с фургоном оборудованных лебедкой.**

**ЛОТ №2: Выбор поставщика грузопассажирских автомобилей.**

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434

ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА

К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213

Тел\факс. (831) 279-91-91

e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

*2*

22 Марта 2017 г. Заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию. Однако, Заказчик разместил на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> две версии закупочной документации: «Закупочная документация» и «Закупочная документация с изменениями от 22.03.17». Обе версии имеют статус «действующая», хотя разные по содержанию (Приложение к жалобе №1). Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки. Ввиду того, что Заказчик опубликовал две версии закупочной документации, которые отличаются по содержанию, но обе имеют статус «действующая». Данный факт вводит участников закупки в заблуждение касательно правильности той или иной версии. Следовательно, принцип информационной открытости закупки был нарушен.

27 Марта 2017 г. ООО «Автоспецтехника-НН» подало заявку на участие в указанной закупочной процедуре по Лоту № 2, которой был присвоен порядковый номер 1 (Приложение к жалобе №2).

27 Марта 2017 г. Заказчик опубликовал Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений 31704879867 (Приложение к жалобе №3, 4), согласно которому на Лот №2 вышеуказанной закупки были поданы две заявки:

1. ООО «Автоспецтехника-НН» ИНН 5259071745;
2. ООО ТД «АГАТ» ИНН 5256063986.

29 Марта 2017 г. Заказчик опубликовал Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке способом запроса цен (Приложение к жалобе №5), согласно которому по итогам рассмотрения заявок на участие в закупке установлено, что заявки ООО «Автоспецтехника-НН» и ООО ТД «АГАТ» соответствуют закупочной документации.

Согласно Извещению о переторжке ООО «Автоспецтехника-НН», ООО ТД «АГАТ» допущены до следующего этапа – переторжки (Приложение к жалобе №6).

ООО «Автоспецтехника-НН» считает действия Заказчика, нарушающими положения действующего законодательства по следующим основаниям: согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст. 2 Закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213,  
помещение 4  
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел\факс. (831) 279-91-91  
e-mail: info@ast-nn.ru; сайт: www.ast-nn.ru

закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В составе закупочной документации имеется Положение о закупках для нужд Публичного акционерного общества «Московская городская телефонная сеть» (ПАО МГТС), утвержденное Советом директоров ПАО МГТС (Протокол № 432 от 09.03.2016 г.) (далее – Положение Заказчика о закупках). Согласно п.1.1. указанного Положения Положение Заказчика о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует деятельность ПАО МГТС при осуществлении закупок Продукции.

Согласно п. 1 закупочной документации в составе Заявки на участие в закупочной процедуре, проводимой в электронной форме, Участником предоставляется скан-копия договора, подписанного уполномоченным лицом с печатью организации, Анкета участника, заявление о соответствии, документы, предусмотренные заявлением о соответствии. Все указанные документы размещаются на ЭТП в графическом виде в формате pdf. Все цены, указанные в Заявке (в форме Договора), приводятся без учета НДС и должны соответствовать ценам, указанным на ЭТП.

Согласно Раздела III Заявления о соответствии Участник закупки в составе заявки должен предоставить следующий императивный закрытый перечень документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), выданная не позднее, чем за 3 месяца до даты запроса
2. Устав
3. Решение/протокол о назначении единоличного исполнительного органа Участника
4. Доверенность на лицо, которое планирует подписывать Договор от имени Участник
5. Электронная форма документа содержащего сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства расположен в сети интернет <https://rmsp.nalog.ru/search.html> или для вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя или вновь созданного юридического лица Декларация МСП.
6. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках (формы 1 и 2) за предыдущий финансовый год и завершившийся отчетный период текущего года
7. Коммерческое предложение в форме Договора, с подписью уполномоченного лица и печатью.
8. Гарантийное письмо об отсутствии нарушений договорных обязательств перед ПАО МГТС

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4  
Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел\факс. (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)

9. Анкета участника
10. Спецификация (согласно ТЗ) на автомобиль.
11. Заверенная справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, процентов (по форме приложения № 1 к приказу ФНС от 21.07.2014 №ММВ-7-8/378@) за последний отчетный период.

В сети интернет <https://rmsp.nalog.ru/search.html> находится Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Поиск организаций, находящихся в данном реестре, осуществляется по ИНН или ОГРН. При введении в систему ИНН и ОГРН участника ООО ТД «АГАТ» был получен результат: **«Уважаемый пользователь! По заданным параметрам не найдено сведений в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства» (Приложения к жалобе №7, №8).** Таким образом, ООО ТД «АГАТ» не мог предоставить Электронную форму документа содержащего сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства расположен в сети интернет <https://rmsp.nalog.ru/search.html>), поскольку не является субъектом малого или среднего предпринимательства.

Закупочной документацией предусмотрена возможность предоставления Декларации МСП, **но императивно установлено, что данная возможность предоставлена исключительно для вновь зарегистрированного индивидуального предпринимателя или вновь созданного юридического лица.** В данной декларации участник должен был продекларировать отнесение к субъектам малого или среднего предпринимательства и доказать это соответствие установленным критериям.

Согласно официальному сайту Федеральной налоговой службы ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВЫЙ ДОМ "АГАТ" ИНН 5256063986 **зарегистрировано** в качестве юридического лица **16.10.2006 г. (Приложение к жалобе №9).**

Таким образом, участник ООО ТД «АГАТ» **не относится** к вновь созданным юридическим лицам, и возможность предоставления декларации МСП на него не распространяется.

В связи с вышеизложенным, вопреки имеющемуся допуску к переторжке и признания заявки ООО ТД «АГАТ» соответствующей требованиям закупочной документации, в действительности Электронная форма документа содержащего сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства расположен в сети интернет <https://rmsp.nalog.ru/search.html>)

не могла быть представлена данным участником, поскольку сведений о нём нет в вышеуказанном реестре.

Согласно п. 5 закупочной документации отсутствие в заявке участника одного из документов, входящих в раздел 3 Заявления о соответствии, может являться причиной для не допуска участника.

Согласно пп 2 п. 5.5.2. Положения Заказчика о закупках заявка на участие отклоняется если Заявка на участие не соответствует требованиям, установленным в Документации о закупке (включая все приложения – ТТ, ТЗ и пр.).

Согласно пп. 2, 3, 5 п. 5.5.3. Положения Заказчика о закупках Участник не допускается к дальнейшим этапам закупочной процедуры, если: Участник не предоставил документы или сведения, указанные в Документации о закупке; в документах и сведениях, поданных Участником, имеются противоречивые или недостоверные сведения; Участник не соответствует требованиям, установленным в Документации о закупке.

Вопреки установленным закупочной документацией и Положением Заказчика о закупках требованиям Заказчик допустил и признал соответствующей закупочной документации заявку ООО ТД «АГАТ», которая фактически не могла содержать Электронную форму документа содержащего сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства расположен в сети интернет <https://rmsp.nalog.ru/search.html> ), поскольку сведения о данном участнике в указанном реестре отсутствуют. Следовательно, Заказчик нарушил положения п. 5.5.2., п. 5.5.3 Положения Заказчика о закупках, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, исходя из вышеизложенного в настоящей жалобе Заказчик при проведении закупочной процедуры допустил следующие нарушения:

1. Опубликование разных по содержанию закупочных документаций, имеющих одинаковый статус «действующая» – что нарушает принцип информационной открытости закупки - п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
2. Неправомерное признание заявки ООО ТД «АГАТ» соответствующей требованиям закупочной документации - что нарушает п. 5.5.2., п. 5.5.3 Положения Заказчика о закупках, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ, Федерального закона «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 Июля 2011 года №223-ФЗ,

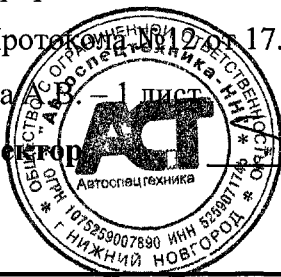
**ПРОСИМ:**

1. Провести внеплановую проверку в целях рассмотрения настоящей жалобы.
2. Приостановить размещение заказа по Лоту №2 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений законодательства РФ.

**Приложения:**

1. Скрин с сайта <http://zakupki.gov.ru/>, подтверждающий публикацию двух версий закупочной документации: «Закупочная документация» и «Закупочная документация с изменениями от 22.03.17» со статусом «действующая» – 1 лист.
2. Уведомление о подаче заявки на участие в процедуре №31704879867 по Лоту №2 – 1 лист.
3. Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений 31704879867 от 27.03.2017 г. - 1 лист.
4. Скрин с сайта <http://zakupki.gov.ru/>, подтверждающий наличие двух заявок по Лоту №2 – 1 лист.
5. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в закупке способом запроса цен от 29.03.2017 г. – 1 лист.
6. Копия Извещения о переторжке – 2 листа.
7. Скрин с сайта <https://rmsp.nalog.ru/search.html>, подтверждающий, что ООО ТД «АГАТ» отсутствует в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (проверка по ИНН) - 1 лист.
8. Скрин с сайта <https://rmsp.nalog.ru/search.html>, подтверждающий, что ООО ТД «АГАТ» отсутствует в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (проверка по ОГРН) – 1 лист.
9. Скрин с сайта <https://egrul.nalog.ru/search.html>, подтверждающий, что ООО ТД «АГАТ» зарегистрировано в качестве юридического лица 16.10.2006 г. – 1 лист.
10. Копия Протокола №12 от 17.12.2015 г. о продлении полномочий Генерального директора Мошкова А.В. – 1 лист.

Генеральный директор



**А.В. Мошков**

ИНН 5259071745 КПП 525901001 ОГРН 1075259007890

Р/с 40702810701320000434  
ФИЛИАЛ ПАО «БАНК УРАЛСИБ» в г. УФА  
К/с 30101810600000000770 БИК 048073770 ОКПО 83395473

Юр. адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, д. 213, помещение 4

Почтовый адрес: 603079, г. Н.Новгород, Московское шоссе, 213  
Тел\факс. (831) 279-91-91  
e-mail: [info@ast-nn.ru](mailto:info@ast-nn.ru); сайт: [www.ast-nn.ru](http://www.ast-nn.ru)