



5

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

**Заявитель:** ООО «Интераудит»  
Место нахождения: 125315, г. Москва,  
Ленинградский проспект, д.74  
Адрес для почтовой корреспонденции: 105275,  
г.Москва, ул. Уткина, д. 48/8  
тел/факс: +7(495) 665-47-49/673-59-68  
Адрес электронной почты: info@interaudit.ru

№ 05 30 03 2017~

**Заказчик:**  
Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Академический научно-издательский,  
производственно-полиграфический и  
книгораспространительный центр  
«Наука» (ФГУП «Издательство «Наука»)  
Место нахождения: 117997, г. Москва,  
ул.Профсоюзная, д.90.  
Почтовый адрес: 117997, г.Москва, ул.Профсоюзная,  
д.90.  
Тел.: 8(495)276-11-97 доб.3341  
Адрес электронной почты: rdb@naukaran.com  
Ответственное должностное лицо: Бекмуратов Роман  
Дмитриевич

**Специализированная организация:**  
ООО «СЕКТОР УСПЕХА».  
Место нахождения: 119421, г. Москва, Ленинский  
проспект, д. 111, корп. 1, ком. 115.  
Почтовый адрес: 119421, г. Москва, Ленинский  
проспект, д. 111, корп. 1, ком. 115.  
Фактический адрес: 119421, г. Москва, Ленинский  
проспект, д. 111, корп. 1, офис 211.  
Адрес электронной почты: luckysector@mail.ru.  
Номер контактного телефона: 8 (495) 984-40-49.  
Ответственное должностное лицо: Колесник Владимир  
Владимирович

Адрес официального сайта, на котором размещалась  
информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Московское УФАС

Рег номер 14573

Зарегистрирован. 31 03 2017



## **Жалоба на действия (бездействия) заказчика, специализированной организации**

10.03.2017 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП «Издательство "Наука" за 2016 год (извещение № 0573100033617000001). Срок подачи заявок заканчивается 06.04.2017 г.

Заказчиком услуг является ФГУП «Издательство «Наука», специализированной организацией для проведения закупки - ООО «СЕКТОР УСПЕХА».

В конкурсной документации Заказчик указал, что конкурсная документация подготовлена и конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно конкурсной документации Заказчика одним из критериев оценки заявки является нестоимостной критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» с максимальной значимостью критерия – 50 % (пункт .2 статьи 2 раздела 3 конкурсной документации).

Данный критерий состоит из четырех показателей, указанных в таблице. Оценка по каждому показателю выставляется в баллах от 0 до 100 баллов, максимальное количество баллов присваивается за представление информации и минимальное значение 0 баллов при непредставлении информации (подпункт 1 пункта 1 статьи 4 раздела 3 конкурсной документации). При этом шкала оценки не устанавливает порядок выставления баллов в промежутке от 0 до 100 баллов.

Подтверждение приведенного порядка оценки заявок содержится в разъяснениях положений конкурсной документации, опубликованных Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.03.2017 г., где Заказчик указывает на то, что ранжирование предложений по показателям критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в промежутке между минимальным (0 баллов) и максимальным (100 баллов) значениями не производится.

Установленный в конкурсной документации порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не соответствует действующему законодательству.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

При этом согласно пункту 3 Правил "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В нарушение названного пункта Правил конкурсная документация не определяет интервалы изменений предельных величин значимости показателей или порядок их определения, позволяющие конкурсной комиссии присваивать заявке количество баллов, отличное от максимального или минимального значения, установленных для каждого показателя по качественному критерию.

Предусмотренная процедура оценки заявок по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" предполагает, что при представлении участником конкурса необходимых документов его заявке по соответствующему показателю должно быть присвоено максимальное количество баллов, указанное в таблице, при непредставлении информации заявке по соответствующему показателю должно быть присвоено 0 баллов. Соответственно, если всеми или несколькими участниками закупки будут выполнены требования по представлению документов, установленных конкурсной документацией, то выбрать среди них объективно лучшее предложение не представится возможным, поскольку этим участникам по соответствующему показателю будет выставлен одинаковый максимальный балл. В этом случае оценка не будет связана с подробным анализом представленных участником документов в зависимости от степени детализации, полноты, обоснованности и проработанности данного показателя с целью объективного отбора лучшей аудиторской организации.

Действия Заказчика, не установившего в конкурсной документации надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, поскольку процедура присвоения баллов по качественному критерию не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении контракта, в связи с отсутствием установленной пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и содержанием представляемых участниками закупки сведений по показателям критерия.

Кроме того, конкурсная документация содержит двусмысленное толкование порядка оценки по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки". С одной стороны, согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 4 раздела 3 конкурсной документации каждой заявке участника закупки комиссия выставляет баллы от 0 до 100 баллов, максимальное количество баллов присваивается наиболее детализированному и содержательно проработанному предложению. В то же время в документации установлено, что по каждому показателю максимальное значение в баллах присваивается за представление информации и минимальное значение 0 баллов при непредставлении информации. Данный порядок не позволяет однозначно определить, присваиваются ли промежуточные баллы в пределах шкалы по каждому показателю от 0 до 100 баллов.

Исходя из этого способ оценки качественного критерия нельзя признать установленным ввиду несоответствия принципам определенности и однозначности.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки,

общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 105, 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу ООО «Интераудит» по существу заявленных требований и признать ее обоснованной.
2. Обязать конкурсную комиссию Заказчика устранить нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса,
2. Копия конкурсной документации,
3. Копия разъяснений конкурсной документации с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),
4. Документ, подтверждающий полномочия руководителя ООО «Интераудит».

Генеральный директор  
ООО «Интераудит»



Сергей С.В.