

5

УФАС России по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель (участник закупки):	ООО «КСК» (ОГРН 1107746010052)
место нахождения:	109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 68/18, стр. 3
почтовый адрес:	109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 68/18, стр. 3
адрес электронной почты:	Mtsurenkov@kskgroup.ru
номер контактного телефона / факса:	Тел. +7 (495) 7556556 Факс +7 (495) 7556556

Заказчик:	ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»
место нахождения:	РФ, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 37
почтовый адрес:	РФ, 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 37
адрес электронной почты:	artur.yunusov@russianpost.ru alla.kuchumova@russianpost.ru shvets.julia@russianpost.ru
номер контактного телефона / факса:	Тел.: +7 (495) 956 20 67 (24-80) Факс: (495) 956 20 67

Оператор электронной площадки:	ЗАО «Сбербанк-АСТ»
место нахождения:	РФ, 119180, г. Москва, улица Большая Якиманка, д. 23
почтовый адрес:	РФ, 119180, г. Москва, улица Большая Якиманка, д. 23
адрес электронной почты:	company@sberbank-ast.ru http://utp.sberbank-ast.ru
номер контактного телефона / факса:	Телефон: +7(495) 787-29-97/99 Факс: +7(495)787-29-98

Сайт, на котором размещена конкурсная документация	Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru)
--	--

Реестровый номер закупки: 31604638744

Обжалуемые действия	<ul style="list-style-type: none">– нарушение установленного срока и порядка заключения договора– нарушение установленного срока возврата обеспечения заявки– несоответствие документации (в части) законодательству
---------------------	--

ЖАЛОБА

на бездействие действия заказчика (организатора торгов)

ФГУП «Почта России» провело открытый конкурс (извещение о проведении закупки № 31604638744) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Московское УФАС
Рег.номер 14572
Зарегистрирован: 31.03.2017



ООО «КСК» (участник конкурса) считает, что:

- Заказчик (ФГУП «Почта Россия») в установленный срок в надлежащем порядке не направил проект договора победителю аукциона (нарушил порядок заключения договора);

- Заказчик (ФГУП «Почта Россия») незаконно не осуществляет возврат и продолжает удерживать денежные средства в сумме 9 000 450 (девять миллионов четыреста пятьдесят) рублей, ранее перечисленные ООО «КСК» в счет обеспечения заявки;

- Положения конкурсной документации и Положения о закупках ФГУП «Почта Россия», в части создающей неопределенность срока заключения договора по итогам конкурса, не соответствуют Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" ФАС России уполномочено рассматривать жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Описание сложившейся ситуации:

30.12.2016г. в единой информационной системе размещена информация о проведении открытого конкурса на «Оказание юридических услуг по правовому сопровождению деятельности ФГУП «Почта России» (извещение о проведении закупки № 31604638744) с подачей предложения участниками в срок до 30.01.2017 (далее – Конкурс).

ООО «КСК» была подана заявка на участие в Конкурсе. Для участия ООО «КСК» было оплачено обеспечение заявки в сумме 9 000 450 (девять миллионов четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек.

Протоколом об определении участников от 20.02.2017 из 11 поданных заявок было допущено к участию 8, в том числе и заявка заявителя - ООО «КСК».

Протоколом подведения итогов от 27.02.2017 победителем Конкурса было признано Адвокатское бюро "Вегас-Лекс" – порядковый номер 1, ООО «КСК» - был присвоен порядковый номер заявки 2.

28.02.2017 протокол подведения итогов Конкурса был размещен в единой информационной системе.

До настоящего времени, т.е. спустя почти месяц договор по итогам Конкурса не заключен. Обеспечение заявки ООО «КСК» не возвращено.

14.03.2017 ООО «КСК» направило запрос в ФГУП «Почта России» о сроках возврата обеспечения. До настоящего времени ответа на запрос не получено.

Правовое обоснование позиции

1. По вопросу нарушения срока заключения договора и наличия признаков уклонения от заключения договора по итогам конкурса

Согласно условиям проведения Конкурса – он проводится в соответствии с «Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п.1.1.1 раздела I «Общие условия конкурса» документации на проведение Конкурса), а также «процедурами, условиями и положениями настоящей конкурсной документации и требованиями Положения о закупке» (п.1.2.1 раздела I «Общие условия конкурса» документации на проведение Конкурса). При этом под «Положением о закупке»

понимается Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденное приказом предприятия от 21.08.2015 № 404-п.

В конкурсной документации порядок заключения договора чётко не прописан. Исходя из анализа положений п.7.4 раздела I «Общие условия конкурса» документации на проведение Конкурса предполагался следующий порядок:

1. Заказчик направляет проект договора победителю. Срок не установлен.
2. Победитель подписывает договор и направляет Заказчику. Срок не установлен.
3. Заказчик подписывает договор и направляет победителю. Срок не установлен, но не ранее 10 дней с момента размещения протокола об итогах Конкурса.

В соответствии с п.18.8.8. Положения о закупке, которое в силу прямого указания¹ подлежит применению к Конкурсу, порядок заключения договора в случае проведения открытого конкурса на электронной площадке аналогичен порядку заключения договора по итогам открытого аукциона в электронной форме (п.19.9 Положения о закупке), а именно:

1. Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке протокола по итогам Конкурса направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора.
2. Оператор электронной площадки в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора направляет в электронной форме проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику открытого аукциона, с которым заключается договор.
3. Участник в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью (п.19.9.4 Положения о закупке).
4. Оператор электронной площадки в течение 1 (одного) часа с момента получения проекта договора направляет Заказчику подписанный проект договора (п.19.9.11 Положения о закупке).
5. Заказчик в течение 3 (трех) дней со дня получения от оператора электронной площадки подписанного участником проекта договора направляет его оператору электронной площадки, подписанным со своей стороны усиленной электронной подписью (п.19.9.12 Положения о закупке).
6. Оператор электронной площадки в течение 1 (одного) часа с момента получения подписанного договора от Заказчика направляет участнику подписанный договор (п.19.9.13 Положения о закупке).

Договор считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику открытого аукциона в электронной форме договора, подписанного усиленной электронной подписью и участника и Заказчика (п.19.9.14 Положения о закупке).

Таким образом, договор должен был быть заключен в срок не позднее 13 (тринадцати) календарных дней с момента размещения на электронной площадке протокола об итогах Конкурса, т.е. не позднее 13.03.2017.

Информация о заключении договора на электронной площадке отсутствует, хотя подлежит обязательному публичному размещению.

В случае если участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные Положением о закупке, такие участники признаются уклонившимися от

¹ п.1.2.1 раздела I «Общие условия конкурса» документации на проведение Конкурса

заключения договора (п.1.4.5 раздела I «Общие условия конкурса» документации на проведение Конкурса).

Сведениями о том, победитель аукциона предпринял разумные меры для своевременного заключения договора – ООО «КСК» не располагает.

2. По вопросу незаконного удерживания обеспечения заявки

Для участия ООО «КСК» было оплачено обеспечение заявки в сумме 9 000 450 (девять миллионов четыреста пятьдесят) рублей 00 копеек.

Протоколом подведения итогов от 27.02.2017 победителем Конкурса было признано Адвокатское бюро "Вегас-Лекс" – порядковый номер 1, ООО «КСК» был присвоен порядковый номер заявки - 2.

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращаются участнику конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, в течение 3 (трех) рабочих дней со дня заключения договора с победителем конкурса или с таким участником конкурса (п.6.8. раздела I «Общие условия конкурса» Конкурсной документации, п.18.8.7 Положения о закупках).

Бездействие ФГУП «Почта России» в рамках процедуры заключения договора по итогам конкурса приводит к формальному ненаступлению основания для возврата ООО «КСК» обеспечения заявки. Бездействие ФГУП «Почта России» является незаконным и недобросовестным.

На основании изложенного руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", конкурсной документацией, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 21.08.2015 № 404-п,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, конкурсной документации, в частности:

- признать нарушение срока и порядка заключения договора Заказчиком, установленного ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ФГУП «ПОЧТА РОССИИ», а также документацией о закупке номер извещения: № 31604638744.

3. Выдать ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений законодательства, в частности:

- о незамедлительном направлении по итогам конкурса (реестровый номер закупки: 31604638744) проекта договора.

Приложение: распечатка сведений о регистрации ООО «КСК».

Директор ООО «КСК»



Гришин Н.А.