

Иск № 98  
от 29.03.2014.

**Управления Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москва**

107078, г. Москва Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Копия:

**Публичное акционерное общество  
«Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы»**

117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, 5А

ИНН /ОГРН 4716016979 / 772801001

Телефон: 8-800-200-18-81

Факс: +7 (495) 710-96-55

E-mail: [info@fsk-ees.ru](mailto:info@fsk-ees.ru)

**Жалоба**

**Московское УФАС**  
Рег.номер 14521  
Зарегистрирован: 31.03.2017



**на действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров  
положениями ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров  
отдельными видами юридических лиц»**

Открытый запрос цен № 31704868980 в электронной форме на право заключения договора  
на поставку полимербетона для нужд МЭС Востока.

**1. Заказчик:**

**Наименование :**

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея,  
5А

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, 5А .

**Контактная информация:**

Номер контактного телефона: 8-800-200-18-81

факс: +7 (495) 710-96-55

Адрес электронной почты: [info@fsk-ees.ru](mailto:info@fsk-ees.ru)

**Состав закупочной комиссии:**

Председатель закупочной комиссии: Заместитель генерального директора по экономике и  
финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока Пашков А.А.

Секретарь закупочной комиссии (без права голоса): Заместитель начальника службы  
закупок филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока Дудин М. С.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

**Наименование:**

Юридический адрес: Закрытое акционерное общество Международный холдинг  
«ПромКлюч»

Местонахождение: 125371, г. Москва, Волоколамское шоссе, д.95, корп.3

Почтовый адрес: 141407, Московская область, г. Химки, ул. Бабакина, д.5А, офис 610

ИНН: 7733773082

КПП: 773301001

Адрес электронной почты: [info@promkluch.ru](mailto:info@promkluch.ru)

Тел/факс: +7(495) 648 -69-89

Генеральный директор: М.В. Кулагин

Контактное лицо: С.В. Калабухова (юрист)

**Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31704868980

**Оператор электронной торговой площадки:**

Общество с ограниченной ответственностью "Би.Ай.Маркт"

**Официальный сайт электронной торговой площадки :**

<http://www.tzselektra.ru>

**Место нахождения:**

125167, г. Москва, Ленинградский проспект, д.37А корп. 14, стр.1

**Контактная информация:**

тел.: +7(499)707-72-93

e-mail: [info@tzs.elektra.ru](mailto:info@tzs.elektra.ru)

**Открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку полимербетона для нужд МЭС Востока № 31704868980**

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:**

09 марта 2017 года

**Дата опубликования протокола № 31704868980-01 заседания комиссии по фиксированию цен заявок:**

20.03.2017 г.

**Дата опубликования протокола № 31704868980-02 заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников:**

23.03.2017 г.

**Дата опубликования протокола № 31704868980-03 заседания комиссии по вскрытию конвертов, представленных на аукционную процедуру на понижение цены (переторжку):**

27.03.2017г.

**Дата опубликования протокола № 31704868980-04 заседания комиссии по подведению итогов:**

28.03.2017 г.

**Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика (Закупочной комиссии) :**

1.Нарушены положения ч.10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1.1.Извещение о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку полимербетона для нужд МЭС Востока не содержит обязательных сведений,

предусмотренных ч.10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.2.Технические параметры объекта закупки, установленные Закупочной документацией не соответствуют техническим документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации.

2. Нарушены положения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

2.1. Нарушен порядок определения победителя открытого запроса цен № 31704868980

#### **Доводы жалобы:**

09.03.2017г. на официальном сайте информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещен открытый запрос цен в электронной форме № 31704868980 на право заключения договора на поставку полимербетона для нужд МЭС Востока. (далее Извещение). Заказчиком закупки и организатором открытого запроса цен является Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

Согласно п.6 вышеуказанного Извещения, предметом договора является поставка полимербетона. Требования к продукции изложены в Приложении №5 (Техническое задание на поставку).

Техническим заданием на поставку (Приложение №5) установлены следующие технические характеристики полимербетона, а именно, водонасыщение – не более 90 мг (50x50x4 мм).

**Исключительным свойством полимербетона является его абсолютная водонепроницаемость.** Т.е. практически водонасыщение равно нулю, что подтверждается усредненными физико-механическими показателями полимербетонов (Инструкция по технологии приготовления полимербетона и изделий из них, утвержденной постановлением Государственного комитета СССР по делам строительства от 19.05.1980г №69 СН 525-80).

Согласно условиям п.7.2 Извещения, ссылки в Документации на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может представить в своей Заявке иные **типы продукции**, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству продукцию, указанную в Техническом задании.

В соответствии с ГОСТ ИЕС/PAS 62569-1-201 (Групповые технические требования к информации о продукции) тип продукции это результат конкретного процесса разработки линейки продуктов, относящихся к одному и тому же классу продукции.

Под классом продукции понимается класс изделий с одинаковыми функциональным назначением и одинаковыми характеристиками.

Учитывая, что открытого запроса не указал конкретный тип полимербетона, то Участник своей заявке может предложить к поставке любой тип полимербетона, который по техническим характеристикам соответствует техническому заданию. Одного заменить полимербетон другим классом продукции Участник не вправе, поскольку это не предусмотрено условиями открытого запроса цен.

Поскольку предложить к поставке иной материал, не относящийся к классу полимербетона участники закупки не вправе, при этом техническая характеристика

полимербетона, приведенная в Техническом задании указывает на другой класс материалов, не относящихся к полимербетонам и, как следствие, более низкого качества и ценового диапазона.

Таким образом, Организатор открытого запроса цен в Закупочной документации (Техническом задании Приложение №5) **указал технико-механические свойства нехарактерные для полимербетона**, чем ввел в заблуждение участников закупки.

Получение какие-либо разъяснений по закупочной документации запрещено условиями данного открытого запроса цен (п.20. Извещения).

Частью 10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно, требования к безопасности, качеству, **техническим характеристикам**, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) **товара**, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.**

Таким образом, Заказчиком на рушены требования ч.10 ст.4 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Запрос цен является открытым, поэтому вся информация (в том числе присылаемая конкурентами) является открытой. ООО «Компания Тесей» был предложен к поставке импортный материал (SILIKAL R 17), который **не относится к классу полимербетонов**, уступает по качественным показателям полимербетону, соответственно является более дешевым материалом, чем материалы класса полимербетон.

Несмотря на то, что SILIKAL R 17 не относится к классу полимербетонов, заявка №2 участника открытого запроса цен ООО «Компания Тесей» была допущена к участию в открытом запросе цен, что подтверждается *Протоколом заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 23.03.2017 № 31704868980-02*), а затем к аукционной процедуре понижения цены переторжки и по результатам аукциона стал победителем открытого запроса цен №31704868980..

Согласно п. 25 Извещения единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки и предлагаемой продукции (услуги) условиям запроса цен.

Таким образом, при подведении итогов открытого запроса цен Заказчиком были нарушены условия определения Победителя.

Пунктом 2, 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, **нарушение порядка определения победителя** или победителей торгов, запроса котировок.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Частью 8 ст.3 №223-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 установлен приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Согласно ч. 2 вышеуказанного постановления, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

**При проведении аукционной процедуры понижения цены (переторжки) вышеуказанный порядок не применяется.**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**

Согласно ч.10.ст.4 Закона №223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Документация о закупке не содержит условий о порядке и критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке **при проведении аукционной процедуры** с учетом установленного Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925

приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч.10.ст.4 Закона №223-ФЗ.

С учетом изложенного и руководствуясь, ст.ст.17, ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**Прошу:**

1. Провести внеплановую проверку открытого запроса цен, размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> № 31704868980, и деятельности ПАО «ФСК ЕЭС», направленную на выявление нарушений им Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения и проведения открытого запроса цен № 31704868980 .

2. Признать незаконными действия (бездействие) ПАО «ФСК ЕЭС», должностных лиц Закупочной комиссии ПАО «ФСК ЕЭС» при организации и проведении открытого запроса цен № 31704868980, нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3 Восстановить нарушенные права и законные интересы Закрытого акционерного общества Международный холдинг «ПромКлюч» в следующем порядке:

3.1. Выдачи ПАО «ФСК ЕЭС» предписания об отмене Протоколов закупки товаров, работ, услуг Открытого запроса цен в электронной форме № 31704868980 (*Протокол заседания комиссии по подведению итогов от 28.03 2017 № 31704868980-04, Протокол № 31704868980-03 заседания комиссии по вскрытию конвертов, представленных на аукционную процедуру на понижение цены (переторжку) Протокол заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 23 03 2017 № 31704868980-02*) и аннулировании открытого запроса цен № 31704868980.

3.2. Выдачи предписания ПАО «ФСК ЕЭС» о приостановлении заключения Договора, являющего предметом Открытого запроса цен в электронной форме №31704868980 (на поставку полимербетона для нужд МЭС Востока) до момента рассмотрения настоящей жалобы, а в случае его заключения расторгнуть.

**Приложение:**

1. Извещение №31704868980
2. Закупочная документация
3. Приказа о назначении генерального директора

Генеральный директор ЗАО МХ «ПромКлюч» М.В. Кулагин

