

Г. А. Карискаха
21.03.2017

Общество с ограниченной ответственностью "Русэнергострой"

620041, г. Екатеринбург, ул. Красина 3а, оф. 1
ИНН 7709628278 КПП 667001001
Тел./факс (343) 286-02-43
E-mail rusenergo.ekb@gmail.com

« 31 » марта 2017 года
Исх.№ 12/03
В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель: ООО «Русэнергострой»
Адрес: 620041, г. Екатеринбург, ул. Красина, 3а, оф. 1
e-mail: kariskha@yandex.ru
Тел.: +79221372838

1. Организатор торгов: Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»

Адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140
Тел.: (343) 215-24-00

2. Конкурсная комиссия (далее – Комиссия) действует на основании приказов ОАО «МРСК Урала» № 236 от 06.05.2013 г., № 451 от 02.10.2015 г., № 486 от 22.10.2015. Члены Комиссии: Председатель Р.С. Соколов, Зам.Председателя Ю.А. Харитонов, Ю.В. Згуровец, А.В. Роньжин, А.Д. Ложкарев, Секретарь (без права голоса) А.В. Меланина.

3. Общие сведения о закупке:

Форма и способ закупки: открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора.

Предмет закупки: право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г.

Номер закупки: 167303, лоты № 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23

4. Место и время размещения информации о закупке:

- www.zakupki.gov.ru (извещение № 31604505470 от 16.12.2016);

- www.b2b-energo.ru (извещение № 756303 от 16.12.2016);

- www.mrsk-ural.ru (извещение от 16.12.2016).

ЖАЛОБА на действия Конкурсной комиссии

Организатором торгов 16.12.2016 г. на сайтах <http://zakupki.gov.ru>, www.b2b-energo.ru, www.mrsk-ural.ru было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право

Вх. № 01-5336
« 31 » 03 2017 г.

18 15

заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (Приложение 1 к настоящей жалобе). Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), «Единым стандартом закупок ...», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 29.12.2015 г. № 183), на основании Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016 год, утвержденного решением Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 31.12.2015 № 184), в соответствии с корректировкой Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016.

До окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке были поданы несколько заявок, в том числе Заявителя и ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» (626194, Россия, Тюменская обл., Уватский р-н, п. Муген, д. 10, кв. 12, ИНН 7225004286). По результатам предварительного рассмотрения и оценки заявок участников Комиссией были приняты следующие решения, отраженные в протоколе от 23.03.2017 № ООК/258/2 (Приложение 2):

1) Заявитель признан несоответствующим требованиям Документации, и его заявка отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности (п. 2.9.2.7 Том 1 Документации);

2) У Заявителя удержано в полном объеме финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки, в размере по лоту № 17 1498632,59 руб. (платежное поручение № 7 от 09.01.17), по лоту № 18 440330,17 руб. (платежное поручение № 3 от 09.01.17), по лоту № 19 638941,70 руб. (платежное поручение № 4 от 09.01.17), по лоту № 20 748398,68 руб. (платежное поручение № 5 от 09.01.17), по лоту № 22 1094319,59 руб. (платежное поручение № 6 от 09.01.17), по лоту № 23 612136,33 руб. (платежное поручение № 2 от 09.01.17). Итого: 5032759,06 рублей удержано на основании п. 2.4.9.8 (б) Том 1 и п. 2.9.2.6 Документации;

3) По всем лотам признана соответствующей требованиям Документации заявка ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ».

Заявитель считает указанные решения Комиссии незаконными и необоснованными и нарушающими права и интересы Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В протоколе от 23.03.2017 № ООК/258/2 заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок указано, что заявка ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» (626194, Россия, Тюменская обл., Уватский р-н, п. Муген, д. 10, кв. 12, ИНН 7225004286) признана соответствующим требованиям Документации. Но это необоснованное и неправомерное решение, поскольку:

1) согласно данным ресурса Контур-Эксперт (финансовый анализ – Приложение 3) по проверке контрагентов, данное общество имеет отрицательный показатель устойчивости по стоимости чистых активов (не соответствует п. 2.3.1.3 (к) Конкурсной документации);

2) согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (Приложение 4) ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» является микропредприятием, то есть в соответствии с пп. б) пп. 2) п.1.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства

в Российской Федерации" среднесписочная численность его работников не более 15 человек, что не соответствует заявленным требованиям Конкурсной документации. На основании п. 3.2 Тома 2 Конкурсной документации подрядная организация должна иметь в наличии все необходимые ресурсы для выполнения годового объема работ по соответствующим лотам суммарно на которые подана заявка в установленные сроки, а именно персонал соответствующей квалификации, транспорт для перевозки персонала, уборки с трассы порубочных остатков и древесины, средства малой механизации для выполнения работ, средства индивидуальной защиты, инструмента, предусмотренного технологическими картами и единичными расценками. На каждые 100 га суммарно заявленного объема работ (по всем лотам, на которые подана заявка) по расчистке трасс ВЛ в 2017 году должно быть не менее 1 бригады численностью не менее пяти человек. По Приложению 1 к Тому 2 Документации объем работ в 2017 году следующий:

- лот 17: 1085,84 га;
- лот 18: 318,48 га;
- лот 19: 451,52 га;
- лот 20: 533,22 га;
- лот 21: 1070,19 га;
- лот 22: 829,18 га;

3) Итого по всем лотам: 4688,43 га. То есть, чтобы соответствовать условиям конкурса, ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» должно иметь численность работников не менее: $4688,43 / 100 \times 5 = 234$ человек.

4) на основании данных ресурса Контур-Фокус (Приложение 5) у ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» отсутствует достаточный опыт выполнения работ по расчистке и расширению трасс ВЛ 6 кВ и выше. Это не соответствует п. 9.9., 10.1 Тома 2 Конкурсной документации: сведения об опыте выполнения работ по расчистке и расширению трасс ВЛ 6 кВ и выше за период 2014-2016 г.г. (с 01.01.2014 года по момент вскрытия конкурсных заявок) суммой в общем не менее 0,5 начальной (предельной) цены лота. Поскольку максимальная цена у лота № 17: 75 306 653,64 руб., то опыт выполнения работ указанного вида должен быть на сумму не менее 37 653 326,82 руб. Исходя из представленных Контур-Фокусом данных, у ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» по состоянию на последнюю дату подачи заявок 31.01.17 не было достаточного опыта работ по расчистке и расширению трасс ВЛ 6 кВ и выше

за период 2014-2016 г.г.

Таким образом, **Комиссия нарушила п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ**, что выразилось в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, в конкурсе признана победителем организация, которая не соответствует требованиям Конкурсной документации к участнику закупки.

Нарушение прав Заявителя состоит в том, что в случае, если заявку ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» отклонят, конкурс будет признан несостоявшимся на основании пп. б) п. 2.13.1 Документации. В случае размещения нового конкурса по тому же предмету Заявитель сможет участвовать и стать победителем по его итогу. Кроме того, Заявителю в связи с отменой конкурса должны вернуть сумму удержанного обеспечения.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам. Так, при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов (п. 3 ч. 1 ст. 17).

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции закреплено, что положения части 1 данной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Одним из принципов закупок в рамках данного закона является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1.4.1 Документации Заявитель направил Организатору торгов претензию от 23.03.17 № 20/03 (Приложение 6), однако ответа на нее не получил.

На основании ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с данным Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения. Перечень случаев не исчерпывающий.

Рассмотрение подобных жалоб в судебном порядке занимает более длительный срок, что может препятствовать восстановлению нарушенных прав заявителей, так как к моменту вынесения решения судом договор по результатам закупки может быть заключен. В то время как антимонопольный орган на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостанавливает торги до рассмотрения жалобы по существу и рассматривает ее в течение 7 рабочих дней с момента получения (ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь п. п. 1, 2 ч. 1, 6, п. 1. ч. 10 ст. 3, п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17, ч. 2, 11, 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

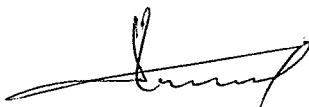
1. Признать обоснованной жалобу ООО «Русэнергострой» на действия Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» при организации и проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г.

2. Выдать Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» предписание об устранении нарушений, изложенных в настоящей жалобе, отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки (извещение № 31604505470), возврата заявок на участие в Закупке, возобновления срока подачи заявок на участие в Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Положения о закупках и нормами Закона N 223-ФЗ.

Приложения (копии):

1. Извещение на 3 л. в 1 экз.;
2. Протокол от 23.03.2017 № ООК/258/2 на 12 л. в 1 экз.;
3. Финансовый анализ на 14 л. в 1 экз.;
4. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 2 л. в 1 экз.;
5. Информация об участии в закупках на 3 л. в 1 экз.;
6. Претензия от 23.03.17 № 20/03 на 2 л. в 1 экз.;
7. Решение о назначении генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор



И.Г.Жбанов