

ИНН 7447127916 / КПП 744701001
Р/с 40702810190000001561
в ОАО «ЧЕЛЯБИНВЕСТБАНК»
БИК 047501779
К/с 30101810400000000779



11 Суринский
03.04.2017

УРАЛРЕМОНТАВТОМАТИКА
закрытое акционерное общество

г. Челябинск, ул. Кирова 5В, офис 313, тел./факс: 8(351)245-80-68
эл. почта: info@8068.ru

03.04.2017г. № 39

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д.11

От кого: ЗАО «УралРемонтАвтоматика»
454084, г. Челябинск, ул. Кирова, д.5 В,
оф.313

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик и Организатор конкурса:** ОАО «МРСК Урала». Адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140, тел: +7 (343) 215-23-10.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель Соколов Р.С., заместитель председателя комиссии Харитонов Ю.А., члены комиссии Згуровец Ю.В., Роньжин А.В., Ложкарев А.Д., Кайгородцева А.П., секретарь комиссии Меланина А.В.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ЗАО «УралРемонтАвтоматика», ИНН: 7447127916. Адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Кирова, д.5 В, оф.313; телефон: (351) 2458068; факс: (351) 2458068; e-mail: info@8068.ru, контактное лицо: Полтарацкая Александра Павловна, т.89227389311.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, www.b2b-energo.ru.

4. **Номер извещения:** №31604505470 (www.zakupki.gov.ru), №756303 (www.b2b-energo.ru).

Предмет Конкурса: право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 16.12.2016 г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг**

Вх. № 01-5450
«03» 04 2017г.

11

отдельными видами юридических лиц " (далее – Закон №223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ЗАО «УралРемонтАвтоматика» на участие в Конкурсе.
2. В нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ конкурсная комиссия неправомерно потребовала предоставление от ЗАО «УралРемонтАвтоматика» дополнительных документов, не предусмотренных Конкурсной документацией.
3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в протоколе заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/258/2 от 23 марта 2017 г. отсутствуют четко определенные основания для отклонения заявки.

6. Доводы жалобы:

ОАО «МРСК Урала» был проведен Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г., состоявшего из семи лотов. Заявки на участие в конкурсе подали 6 организаций: ЗАО «УралРемонтАвтоматика», ООО «Леспромстрой», ООО Русэнергострой, ООО «Статус Консталтинг», ООО «Авалон», ООО «Е-ЛК».

Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/258/4 от 24.03.2017г. было принято решение отклонить заявки 4 организаций: ЗАО «УралРемонтАвтоматика», ООО Русэнергострой, ООО «Авалон», ООО «Е-ЛК», признать победителем:

По лоту №17 ООО «Леспромстрой»,
По лоту №18 ООО «Статус Консталтинг»,
По лоту №19 ООО «Леспромстрой»,
По лоту №20 ООО «Леспромстрой»,
По лоту №21 ООО «Леспромстрой»,
По лоту №22 ООО «Леспромстрой»,
По лоту №23 ООО «Леспромстрой».

Конкурс проводился в соответствии с п.1 ч.5 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " (далее – Закон №223-ФЗ) и «Единым стандартом закупок ...», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 29.12.2015 г. № 183), на основании Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016 год, утвержденного решением Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 31.12.2015 № 184), в соответствии с корректировкой Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016. (Протокол ЦЗО от 19.09.2016 №10-09/5) Закупка № 167303, Лоты № 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23.

Решением конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» конкурсная заявка ЗАО «УралРемонтАвтоматика» (лоты №18, №19, №20, №23) была отклонена как несоответствующая требованиям Конкурсной документации. Основанием для отказа явилось несоответствие заявок ЗАО «УралРемонтАвтоматика» Конкурсной документации по пункту 2.9.2.7 ТОМ 1, указывающему, что «Конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика».

Вышеуказанная формулировка основания отказа (отклонения заявки) носит отсылочный характер на пункты конкурсной документации, что не позволяет сделать однозначный вывод о

причинах отклонения заявки, также не дает возможности и не позволяет обосновать обжалование действий заказчика, что является нарушением принципа информационной открытости закупки

(аналогично правовую позицию изложил Арбитражный суд Челябинской области по делу А 76-26775/2015 от 05.04.2016 г.)

В соответствии с п. 3.1.3. протокола заседания конкурсной комиссии № ООК/258/2 от 21.03.2017 г. Заказчиком принято решение об удержании в полном объеме финансового обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсных заявок. Удержание в полном объеме финансового обеспечения при отклонении заявки без четких оснований нарушает принцип разумности возврата (удержания) нахождения денежных средств участника закупки у заказчика.

В соответствии с ч.1. п.3. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2010 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Кроме того, Законом №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке Заказчиком необходимо указать в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При установлении порядка оценки и сопоставления заявок следует устанавливать критерии, а также их содержание, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.

Также необходимо учитывать, что предметом оценки могут служить только параметры, связанные с предметом закупки.

При этом, в Документации не установлено, на соответствие каким требованиям осуществляется проверка участников на предмет благонадежности службой безопасности, а также не установлен порядок проведения такой проверки, что является нарушением ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и содержит риски необъективной оценки поданных заявок, которые могут привести к нарушению установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2.9.2.2 тома 1 Документации В рамках отборочной стадии, при отсутствии, либо недостаточности в заявке какой-либо информации или каких-либо документов, либо наличия замечаний к заявке, возникших в ходе ее рассмотрения и не позволяющих в полной мере оценить квалификацию Участника в соответствии с установленными требованиями, Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника недостающие документы либо разъяснение по имеющимся замечаниям, предоставив Участнику для устранения замечаний и предоставления документов минимально необходимый срок.

Несмотря на то, что Конкурсная заявка ЗАО «УралРемонтАвтоматика» была подана в полном объеме, предусмотренном Конкурсной документацией, конкурсная комиссия запросила дополнительные документы, которые были предоставлены во избежание отклонения заявки. Несмотря на это, конкурсная комиссия запросила очередной документ, действие которого истекло на момент подачи Заявки. Вся дополнительная документация была предоставлена ЗАО «УралРемонтАвтоматика».

ЗАО «УралРемонтАвтоматика» считает, что наделение закупочной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки поданных заявок, может привести к нарушению установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ принципа равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1. п.3. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2010 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ЗАО «УралРемонтАвтоматика» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области:

- 1). Признать обоснованной жалобу ЗАО «УралРемонтАвтоматика» на действия Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г., установившей в Документации возможность запрашивать дополнительные документы и не установившего критерии и порядок проведения проверки службой безопасности в отношении участников закупки.
- 2). Отменить Протокол заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/258/4 от 24.03.2017г.
- 3). Выдать Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» предписание о повторном проведении Конкурса, с учетом устранения нарушений, изложенных в настоящей жалобе.

7. **Приложения:**

1. Копия Извещения о проведении открытого конкурса №258 – 3 л.;
2. Копия Конкурсной документации Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г. г. – 57 л.;
3. Копия Технического задания на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г. г. – 157 л.;
4. Копия конкурсной заявки ЗАО «УралРемонтАвтоматика» (шесть частей) - 1675 л.;
5. Копии Протокола заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/258/4 от 24.03.2017г. и Протокола заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников №ООК/258/2 от 23.03.2017г. – 25 л.



**Генеральный Директор
ЗАО «УралРемонтАвтоматика»
Анохин В.Л.**

(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)