

Г. К. Самаркову
04.04.2017

ООО Агентство аудита и бухгалтерского учета

г. Екатеринбург, ул. Папанина, д.1, оф. 104, тел. (факс) 8 (343) 216-67-34, 8-912-2414068,
e-mail: agentstvo-ab@mail.ru

Исх. 42 от 04.04.2017г. В Федеральную антимонопольную службу по Свердловской области

620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заказчик: МУП «Ритуал»
624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Заречная, 2Б

Тел. (34370) 4-75-59
Контактное лицо: Семкин Игорь Валерьевич.

Заявитель:
ООО «Агентство аудита и бухгалтерского учета»
ИНН/КПП 6658298161/665801001
юридический адрес 620014, г. Екатеринбург, ул. Папанина, д.1, оф. 104
фактический адрес 620014, г. Екатеринбург, ул. Ленина 5/Л, оф. 603
тел. 8 (343) 216-67-34, 8-912-2414068
e-mail: agentstvo-ab@mail.ru

Жалоба на конкурсную документацию Заказчика

1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "РИТУАЛ"
2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Агентство аудита и бухгалтерского учета»
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
4. Номер извещения: №0562300003617000002

Наименование открытого конкурса: проведение ежегодного аудита за 2016-2017 годы
Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 14.03.2017

5. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ которые, по мнению Заявителя нарушены:
Изучив положения конкурсной документации мы выявили положения, не соответствующие требованиям Федерального закона №44-ФЗ, а соответственно нарушающие права и интересы участников размещения заказа:

Жалоба 1.

Согласно п. 14 Информационной карты «Дата окончания подачи заявок: до 10.00 час «05» апреля 2017 г.»

Согласно п. 21 Информационной карты «Дата окончания приема заявок: 05.04. 2017г.»

Согласно п.22 Информационной карты «Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе производится конкурсной комиссией 06.04.2017г. в 10 часов 00 минут по местному времени»

В соответствии с п. 10 ст. 51 №44-ФЗ «Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.»

Вх. № 01-8403
04.04.2017 16

Следовательно Заказчик неправомерно сократил срок подачи заявок Участникам и нарушил порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, установленный №44-ФЗ.

Жалоба 2.

Ст. 31 №44-ФЗ установлены единые требования к участникам закупки:

С 01.01.2016 организации под юрисдикцией Турции, а также организации, контролируемые гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не вправе выполнять работы, оказывать услуги для государственных и муниципальных нужд (Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457, Письмо Минэкономразвития России N 12589-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/28993/16 от 28.04.2016).

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) утратил силу с 1 января 2014 года. - Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

(п. 7 в ред. Федерального закона от 28.12.2016 N 489-ФЗ)

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

(п. 7.1 введен Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ)

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

(п. 9 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

10) участник закупки не является офшорной компанией. (п. 10 введен Федеральным законом от 13.07.2015 N 227-ФЗ)

В соответствии с п. 5-7 №44-ФЗ:

5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

7. Указанные в настоящей статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

При этом в п. 11 Информационной карте открытого конкурса указаны только следующие обязательные требования к участникам закупки:

1. Соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание аудиторских услуг, а именно: - наличие свидетельства, подтверждающего членство участника конкурса в саморегулируемой организации аудиторов.

2. Обладание необходимыми профессиональными знаниями и квалификацией, ресурсной базой, оборудованием и другими материальными возможностями, опытом и положительной репутацией, необходимыми трудовыми ресурсами для выполнения контракта.

3. Не проведение ликвидации участника конкурса - юридического лица или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства.

4. Не приостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

5. Отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Других требований к участнику закупки не установлено, что нарушает обязательность единых, установленных №44-ФЗ требований ко всем участникам закупок.

Кроме того не указано требование к ограничению участия в открытом конкурсе организаций под юрисдикцией Турции, а также организации, контролируемые гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, которое установлено Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457.

Жалоба 3.

В п.15 Информационной карты «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» указаны требования противоречащие обязательному составу заявки в соответствии с п.2 ст. 51 №44-ФЗ, а именно:

- неправомерно запрашиваются следующие документы: «копии документов о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей) а так же заверенные участником размещения заказа копия устава (для юр. лиц), свидетельства о внесении записи в единый реестр, свидетельства о постановке на налоговый учет»

- отсутствует требование наличия в составе заявки следующих документов:

- г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

- е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

- 4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

- 5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона).

Отсутствие обязательных требований к составу заявки нарушает ст. 51 №44ФЗ.

Жалоба 4.

Критериями оценки установлен следующий нестоимостной критерий «Квалификации участника»: Наличие у участника конкурса опыта оказания услуг по аудиту Муниципальных унитарных предприятий за 2014-2015 годы (указывается общее количество организаций, аудит годовой бухгалтерской отчетности за 2014-2015 год которых осуществил участник на дату подачи заявки на участие в конкурсе)

Установленный критерий по наличию опыта оказания услуг по аудиту Муниципальных унитарных предприятий противоречит требованиям 44-ФЗ и содержит признаки ограничения конкуренции П. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Специфика оказания услуг по аудиту не предполагает принципиальных особенностей в проведении аудита Муниципальных унитарных предприятий. В связи с этим требование непосредственно этого опыта ограничивает число участников и при такой системе оценки в преимущественном положении оказываются компании, имеющим опыт проведения аудита МУПов, что, однако, не свидетельствует о более высоком уровне профессионализма участника.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ основан на принципе обеспечения конкуренции в соответствии со ст.8:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п.1 ст. 32. 44-ФЗ:

«Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

.... 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.»

В соответствии с п. 9 ст. 32. 44-ФЗ:

«Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.»

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 14.11.2016) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" были установлены следующие варианты критерия «квалификация»:

«27. Показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

.... б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема; ...»

Услугами сопоставимого характера в данном случае являются услуги по проведению аудита. Данные услуги должны быть подтверждены исполненными договорами с приложением актов выполненных работ по оказанию услуг аудита.

Мы видим в установлении данного критерия оценки нарушение по признаку ограничения конкуренции в части:

- «установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации»

- «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

В соответствии с п.4 ст. 17 135-ФЗ:

«Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

Жалоба 5.

В проекте контракта присутствуют следующие ссылки на стандарты, регулирующие аудиторскую деятельность:

1.3 Аудиторское заключение является официальным документом, предназначенным для пользователей финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемого лица, содержащим выраженное в установленной форме мнение аудиторской организации о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемого лица и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству РФ. Аудиторское заключение составляется в соответствии с «федеральными стандартами аудиторской деятельности» утвержденными Приказом Министерства Финансов РФ от 20.05.2010г. №46н.

2.1 Проводит аудит бухгалтерской отчетности на территории Заказчика и руководствуется федеральным законом от 30.12.2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности в РФ» и федеральными правилами (стандартами) аудиторской деятельности №696 от 23 сентября 2002г.

При этом:

Приказ Минфина РФ от 20 мая 2010 г. N 46н "Об утверждении федеральных стандартов аудиторской деятельности" зарегистрирован в Минюсте РФ 7 июля 2010 г., регистрационный N 17736.

Настоящий приказ вступает в силу с даты вступления в силу постановления Правительства РФ о признании утратившим силу правила (стандарта) N 6 "Аудиторское заключение по финансовой (бухгалтерской) отчетности", утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2002 г. N 696.

В соответствии с ст. 1 п. 2. Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" «аудиторская деятельность (аудиторские услуги) - деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами. К аудиторской деятельности не относятся проверки, осуществляемые в соответствии с требованиями и в порядке, отличными от требований и порядка, установленных стандартами аудиторской деятельности.(в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 403-ФЗ)

В соответствии с ст. 1 п. 3. Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Для целей настоящего Федерального закона под бухгалтерской (финансовой) отчетностью аудируемого лица понимается отчетность (или ее часть), предусмотренная Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" или изданными в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, аналогичная по составу отчетность (или ее часть), предусмотренная другими федеральными законами или изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а также иная финансовая информация.

В соответствии ст. 7 п. 1 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", аудиторская деятельность осуществляется в соответствии с международными стандартами аудита, которые являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов, саморегулируемых организаций аудиторов и их работников, а также со стандартами аудиторской деятельности саморегулируемых организаций аудиторов. На территории Российской Федерации применяются международные стандарты аудита, принимаемые Международной федерацией бухгалтеров и признанные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. (часть 1 в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 403-ФЗ)

В соответствии с Постановлении Правительства РФ от 11.06.2015 № 576 «Об утверждении Положения о признании Международных стандартов аудита подлежащими применению на территории Российской Федерации» устанавливается порядок признания международных стандартов аудита, принимаемых Международной федерацией бухгалтеров, подлежащими применению на территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 01.12.2014 N 403-ФЗ, статья 3 п. 5 вносит изменение в части отмены федеральных стандартов аудита и применения на территории Российской Федерации международных стандартов аудита. Ст. 4 п. 3 определяет, что Подпункт "в" пункта 1 статьи 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января года, следующего за годом признания международных стандартов аудита для применения на территории Российской Федерации (год признания 2016), то есть вступает в силу с 01.01.2017г.

Следовательно, проект контракта содержит ссылки на противоречащие друг другу и устаревшие стандарты аудиторской деятельности, что аннулирует результаты оказания услуг по

данному контракту, в связи с тем, что аудиторское заключение, выданное по устаревшим стандартам не сможет быть впоследствии использовано Заказчиком. Это обесценивает смысл и результат проведения открытого конкурса.

В связи с вышеизложенным

ПРОСИМ:

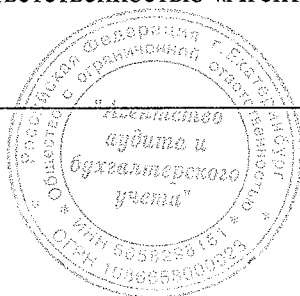
1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания конкурсной документации.
4. Обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствии с №44-ФЗ, т.е. внести изменения, назначить новый срок подачи заявок.

Приложения:

1. Копия полномочий директора на 2 листах.
2. Извещение о проведении открытого конкурса.

Общество с ограниченной ответственностью «Агентство аудита и бухгалтерского учета»

Директор _____



Яблокова Е.А.