

Исх. № 47-Р от 31 марта 2017 г.
на №: _____ от _____

Жалоба на отказ в допуске
к участию в закупке

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Свердловской области (Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail для обращений заявителей: to66@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «РегионКомСервис»
ИНН: 7325067385
Место нахождения: ул. Хлебозаводская д.10а, г.
Ульяновск, 432063
Почтовый адрес - ул. Розы Люксембург, д. 41
г. Ульяновск, 432027
Телефон / факс (8422) 43-02-85
Адрес электронной почты: rks73@inbox.ru

Заказчик (организатор торгов):
ПАО "Ростелеком" Макрорегиональный филиал
"Урал"
Место нахождения заказчика: г. Санкт-Петербург,
ул. Достоевского д. 15. РФ, 191002.
Почтовый адрес: РФ, 620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, д. 11.
Адрес электронной почты: ural@ural.rt.ru
Контактное лицо: Медведев Вячеслав Евгеньевич,
тел.: +7(343)379-17-04, факс: +7(343)379-12-90, e-
mail: medvedev-ve@ural.rt.ru.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Информация об обжалуемой закупке:

Извещение № 31604631241 на сайтах <http://zakupki.gov.ru/>, <http://zakupki.rostelecom.ru/>,
<https://www.setonline.ru>.

Дата размещения извещения 30 декабря 2016 г.

Способ размещения закупки Запрос котировок в электронной форме

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://www.setonline.ru>

Наименование закупки Поставка контейнеров.

Начальная (максимальная) цена договора: 99 000 000.00 руб.(в т.ч. НДС 18%).

Начальная (максимальная) цена договора (лота) без НДС: 83 898 305.08 руб.

Сумма НДС: 15 101 694.92 руб.

Место, дата и время рассмотрения заявок: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11,
изначально 13 марта 2017 года. Перенесено на 20 марта 2017 г.

Место, дата и время подведения итогов закупки: РФ, 620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, д. 11, 13 марта 2017 года. Перенесено на 03 апреля 2017 г. – очередная
переторжка.

**Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика
(конкурсной комиссии заказчика), при закупке товаров,
работ, услуг, соответствующие доводы:**

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) и принятым в соответствии с ним Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция № 8), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» 29.12.2016 (далее по тексту - Положение о закупках).

Обжалуемое действие – отказ в допуске к участию в закупке - оформлено Протоколом № 829/3 от 20 марта 2017 г., который размещен на электронной площадке 22 марта 2017 г.

Также полагаем, что не соответствуют закону положения документации запроса котировок в электронной форме в нов. ред. от 27.01.2017 (далее по тексту – Документация).

В соответствии с частью 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон «О защите конкуренции») обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно п. 7.2 Протокола № 829/3 от 20 марта 2017 г. комиссия Заказчика приняла решение признать несоответствующими требованиям к Участникам и не допускать до участия в закупке ООО «РегионКомСервис» (п/п № 4 таблицы). Обоснование принятого решения: по Заявке ООО «РегионКомСервис» следующее замечание: предлагаемый товар не соответствует разделу IV «Техническое задание» Документации.

Данные действия являются незаконными по следующим основаниям:

1. Отказ в допуске к участию в закупке

Протокол № 829/3 от 20 марта 2017 г. не содержит указания, какие именно несоответствия в предлагаемом товаре выявлены и насколько они существенны. Это нарушает принципы Положения о закупках об информационной открытости, равноправии, справедливости и отсутствии дискриминации (п. 1.3). Раздел IV «Техническое задание» Документации отсылает к Приложению № 3 «Технические требования» к рамочному договору.

Предполагаем, что речь идет о степени огнестойкости контейнера – Заказчик считает, что степень огнестойкости контейнера должна быть не менее - III (п. 1.4 Технических требований). А предлагаемый в заявке ООО «РегионКомСервис» контейнер имеет степень огнестойкости IIIа. Согласно других положений Технического задания внешняя обшивка контейнера (дно и стены) должны быть выполнена из стального профильного листа, крыша - холоднокатанный лист) и степень огнестойкости IIIа является максимальным показателем для каркасных сооружений с ограждающими конструкциями из металлических профилированных листов с негорючим утеплителем. Между тем степень огнестойкости III имеют здания с несущими и ограждающими конструкциями из естественных и искусственных **каменных материалов, бетона, железобетона** (Приложение 2 к СНиП 2.01.02-85 Огнестойкость зданий, сооружений). Кроме того, степень огнестойкости сооружений сильно зависит от конструктивного решения – толщины и материала ограждающих конструкции, высоты здания, размеров и расположения окон и дверей, и других размеров и параметров. Техническое задание настолько подробно регламентирует все эти параметры, что строго следуя им сложно получить иную степень огнестойкости. Таким образом, Техническое задание Документации содержит противоречивые требования, одновременное выполнение которых невозможно. Непонятно, каким образом другие, допущенные к закупке, участники сумели подтвердить степень огнестойкости III для каркасного контейнера с ограждающими конструкциями из металлических профилированных листов с негорючим утеплителем.

2. Положения Документации

Документация Заказчика не содержит указания, какой тип контейнера и в каком количестве будет заказан победителю закупки, между тем в Плане закупок указано количество – 100 шт.). Срок поставки и передачи товара не более 50 календарных дней со дня подписания сторонами Заказа к договору. Срок поставки включает в себя срок доставки блок-контейнера до адреса, указанного в конкретном Заказе. Перечень возможных адресов доставки указан в приложении № 4 к договору). Однако речь идет не о какой-либо стандартизованном товаре, а о контейнере, изготовленном под конкретные, очень подробные требования, Заказчика. Более того, многие существенные показатели Технического задания должны быть «согласованы с Заказчиком» после подписания договора, например:

- п. 2.2 Технических требований содержит указание, что в районе установки стойки ИПБ распределенная нагрузка на пол должна составлять не менее 1000 кг на 600 x 600 мм (местоположение усиления пола определяется по согласованию с Заказчиком на этапе подготовки Заказа к договору);

- нужно согласовать с заказчиком тип и модель сплит-системы кондиционирования. План расположения внутреннего и наружного блоков кондиционера согласовывается с Заказчиком на этапе подготовки Заказа к договору (раздел 7 Технических требований);

- размеры тамбура согласовываются отдельно при заказе контейнера. Конструкторские чертежи, спецификации материалов и комплектующих на контейнер должны быть согласованы с Заказчиком на этапе подготовки Заказа к договору (п. 2.1 Технических требований);

- план размещения кабельных и фидерных вводов, закладных деталей для монтажа оборудования, защитных коробов и решеток, технологических отверстий указывается в заказе к договору... План расположения лотков согласуется с Заказчиком на этапе подготовки Заказа к договору. (п. 3.7 Технических требований).

Документация Заказчика содержит и другие незаконные требования - пп.1 Дополнительных требований п.15 раздела II «Информационная карта» Документации – содержит требование о подтверждении опыта исполнения договоров на поставку товаров, аналогичных предмету закупки, на общую сумму не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки. Вывод о незаконности подобного требования многократно подтверждался решениями антимонопольного органа и арбитражных судов.

3. Выводы

Анализ вышеуказанных положений Документации показывает, что Заказчиком вообще неверно сформулирован предмет договора. Речь идет не о поставке товара, как указано в Плане закупке и Извещении (Поставка контейнеров), речь идет об изготовлении Аппаратной для размещения и эксплуатации оборудования связи на базе блок-контейнера по техническому заданию Заказчика (то есть речь идет о договоре подряда). Предмет договора мог соответствовать формулировке «Поставка контейнеров» только в случае поставки стандартизованной продукции без внутренней технологической начинки и оборудования, либо с инженерным оборудованием, разработанным и смонтированным производителем такого контейнера для универсального круга потребителей (например, строительная бытовка, будка охранника и т.п.).

С учетом всех изложенных факторов считаем, что изготовить и доставить на место за 50 дней точно неизвестное количество контейнеров заранее неизвестных моделей для заранее неизвестного получателя с неполностью сформулированными деталями заказа может только изготовитель, находящийся в сговоре с Заказчиком и имеющий доступ к закрытой (инсайдерской) информации о том, какой именно вариант контейнера и в каком количестве, и на какой территории понадобится заказчику. Таким образом, Заказчик нарушает принципы Положения о закупках (п. 1.3) об информационной открытости, равноправии, справедливости и отсутствии дискриминации. Согласно части 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются

действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Отклонив заявку ООО «РегионКомСервис» и допустив заявки других участников Заказчик нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 ст. 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного и в соответствии с п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3, Закона о закупках, статьей ст. 17, 18.1 Закона «О защите конкуренции», прошу:

- 1) Признать нарушившим п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках путем неправомерного отклонения заявки и установления в Технических требованиях, Документации противоречивых и невыполнимых технических условий, неправильном формулировании предмета договора.
- 2) Обязать устранить нарушения - выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Протокол № 829/3 от 20 марта 2017 г.
2. Протокол собрания учредителей, подтверждающий полномочия руководителя.
3. Технические требования (Приложение №3 к Договору поставки контейнеров).

31.03.2017 Генеральный директор _____ /Е.А. Некрасова/

Подготовил Р.Р. Бизянов