



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

31.03.2017 № 17/21086/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС России

ООО «Интерэнерго»

Ленинский просп., д. 32а, эт. 10,  
Москва, 119991

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Интерэнерго» от 28.03.2017 № 01/1156 на действия (бездействие) заказчика АО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку деталей трубопроводов высокого давления 2 класса безопасности (извещение № 31704799953).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Интерэнерго» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Стаховская Я.В.  
(499) 755-23-23, доб. 512



111467

2017-33588(2)

**ООО "Интерэнерго"**

119991, г. Москва,  
Ленинский проспект, д.32а, этаж 10  
тел./факс (495) 212 14 69/212 14 63  
e-mail: [info@interenergo.info](mailto:info@interenergo.info)



Исх.№ 01/1156 от 28.03.2017г.

В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3  
e-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)  
от ООО «Интерэнерго»  
119991, г. Москва, Ленинский  
проспект, д.32 а, этаж 10

### **Жалоба на положения конкурсной документации**

1. **Заказчик:** Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция"

**Место нахождения:** Курская обл., г. Курчатова, Промзона, АБК-1.

**Почтовый адрес:** 307250, Курская обл., г. Курчатова, Промзона, АБК-1.

**Контактное лицо:** Сорокин Александр Викторович тел.: +7 (47131) 56212, E-mail: [sorokin@kunpp.ru](mailto:sorokin@kunpp.ru)

ФАС России  
Рег. номер 45705/17  
зарегистрирован 29.03.2017



2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Интерэнерго».

**Место нахождения:** 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, дом 12, помещение I ком.4  
офис 4.1

**Почтовый адрес:** 119991, г. Москва, Ленинский проспект, д.32 а, этаж 10

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31704799953

**Наименование конкурса:** Право заключения договора на Поставку деталей трубопроводов  
высокого давления 2 класса безопасности

**Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 16.02.2017г.

5. **Обжалуемые положения конкурсной документации:**

Применимость предоставления приоритета российским производителям продукции по отношению к иностранным производителям в размере 15% от предложенной цены, предусмотренного Разделом 4 конкурсной документации «критерии и методика оценки заявок», составленного с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

6. **Доводы жалобы:**

В соответствии с разделом 4 конкурсной документации «критерии и методика оценки заявок», в рамках данного конкурса применяется Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 (далее – «Постановление»), согласно которому российским производителям продукции предоставляется приоритет по отношению к иностранным производителям в размере 15% от предложенной цены.



Вместе с тем, согласно пункту 8 Постановления приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее – «ГАТТ (ВТО)»). При этом, в соответствии с пунктом 4 статьи III части II ГАТТ (ВТО), товарам иностранного происхождения (стран-участниц ВТО) предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон»), произведенным в странах-участницах ВТО товарам должен предоставляться режим аналогичный национальному. Поскольку Украина, как и Россия, является страной-участницей ГАТТ (ВТО), приоритет на российские товары согласно Постановлению по отношению к украинской продукции неприменим.

ООО «Интерэнерго» направило запрос от 21.02.2017 г. № 02.2/631 и запрос от 28.02.2017 г. № 02.2/664 с целью определения позиции закупочной комиссии филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» по данному вопросу, однако ООО «Интерэнерго» был получен электронный ответ в котором говорится, что приоритет предоставляется только товарам Российского производства, а также отказ заказчика комментировать или как-то растолковывать положения Постановления Правительства Российской Федерации №925 от 16.09.2016г.

В связи с вышеизложенным прошу:

1. с учетом положений части 1 статьи 3 Закона в соответствии с которыми при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, прошу рассмотреть вопрос правомерности неприменения организаторами закупки положений пункта 8 Постановления в рамках закупочной процедуры № 31704799953 и в случае неправомерности такого подхода признать данное требование закупочной документации незаконным
2. обязать заказчика при проведении оценочной стадии конкурсных заявок не применять положения Постановления Правительства Российской Федерации №925 в отношении продукции украинского происхождения.

#### 7. Приложения:

1. Копия запроса от 21.02.2017 г. № 02.2/631 на 1 л.;
2. Копия запроса от 28.02.2017 г. № 02.2/664 на 1л;
3. Распечатка ответа на вопрос № 3 от 27.02.2017 г. на 1 л;
4. Распечатка ответа на вопрос № 4 от 01.03.2017 г. на 1л;

Генеральный директор



А.А. Никифоров

Исполнитель: Королев С.В.  
+7 (495) 212-14-69 доб. 5515  
korolev@interenergo.info



ООО «ИНТЕРЭНЕРГО»  
Российская Федерация, 119991, г. Москва, Ленинский проспект, д.32 а  
тел/факс: +7 (495) 212-14-69 / 212-14-63  
e-mail: info@interenergo.info. www.interenergo.info



**ООО "Интерэнерго"**

119991, г. Москва,  
Ленинский проспект, д.32а, этаж 10  
тел./факс (495) 212 14 69/212 14 63  
e-mail: [info@interenergo.info](mailto:info@interenergo.info)



Исх. № 02.2/631 от 21.02.2017г.

В закупочную комиссию  
Филиала АО «Концерн Росэнергоатом»  
«Курская атомная станция»

*Касательно запроса разъяснений по конкурсу  
(Извещение № 170216/0656/076)*

**Уважаемые господа!**

ООО «Интерэнерго», являясь комплексным поставщиком продукции для атомной промышленности, длительное время поставляет на предприятия РФ продукцию как российских предприятий, так и украинского завода-изготовителя трубопроводов ЧАО «ТММ-Энергострой», являясь в том числе официальным представителем данного предприятия на территории РФ.

Наше предприятие планирует принять участие в открытом одноэтапном конкурсе без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку деталей трубопроводов высокого давления 2 класса безопасности для нужд филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», в соответствии с требованиями Извещения № 170216/0656/076.

Согласно разделу 4 конкурсной документации «критерии и методика оценки заявок», к данному конкурсу применяется Постановление от 16.09.2016 № 925, согласно которому российским производителям данной продукции предоставляется приоритет по отношению к иностранным производителям в размере 15% к предложенной цене. В этой связи, перед нашим предприятием стоит выбор с точки зрения формирования оптимального конкурентного предложения.

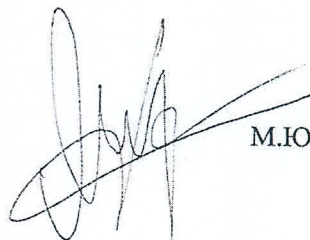
С одной стороны, при учете наличия приоритета, продукция российского предприятия является более предпочтительной. С другой стороны, согласно пункта 8 Постановления от 16.09.2016 № 925: «Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ)». При этом, в соответствии с п. 4 ст. III ч. II ГАТТ (ВТО), товарам иностранного происхождения (стран – участниц ВТО) предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Таким образом, национальный режим должен предоставляться товарам из стран – участниц ВТО и при осуществлении закупок. Исключением в соответствии с подп. «а» п. 8 ст. III ГАТТ (ВТО), могут являться только случаи закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, что и дает возможность устанавливать преимущество для отдельных российских товаров при закупках в рамках Закона № 44-ФЗ.

Поскольку Украина, как и Россия, является членом – ГАТТ (ВТО), приоритет на российские товары, согласно Постановлению от 16.09.2016 № 925, по отношению к украинской продукции, неприменимы.

Просим дать исчерпывающее разъяснение по существу вопроса и подтвердить, что в случае выбора украинского производителя, заявленное нами в конкурсной заявке украинское происхождение трубопроводов будет рассматриваться наравне с российским.

Надеемся на понимание и оперативный ответ.

Руководитель направления продаж в атомной энергетике  
по доверенности №304 от 21.12.2016г.

  
М.Ю. Мухин

Исполнитель: Королев С.В.  
+7 (495) 212-14-69 доб. 515  
[korolev@interenergo.info](mailto:korolev@interenergo.info)



#### **Вопросы претендентов/участников и разъяснения организатора данной процедуры закупки**

**Вопрос** (добавлен 22.02.2017 14:06):

Добрый день.

Наше предприятие планирует принять участие в открытом одноэтапном конкурсе без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку деталей трубопроводов высокого давления 2 класса безопасности для нужд филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», в соответствии с требованиями Извещения № 170216/0656/076.

В соответствии с разделом 4 конкурсной документации «критерии и методика оценки заявок», к данному конкурсу применяется Постановление от 16.09.2016 № 925, согласно которому российским производителям данной продукции предоставляется приоритет по отношению к иностранным производителям в размере 15% к предложенной цене. В этой связи, перед нашим предприятием стоит выбор с точки зрения формирования оптимального конкурентного предложения.

С одной стороны, при учете наличия приоритета, продукция российского предприятия является более предпочтительной. С другой стороны, согласно пункта 8 Постановления от 16.09.2016 № 925:

«Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ)». При этом, в соответствии с п. 4 ст. III ч. II ГАТТ (ВТО), товарам иностранного происхождения (стран – участниц ВТО) предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование. Таким образом, национальный режим должен предоставляться товарам из стран – участниц ВТО и при осуществлении закупок. Исключением в соответствии с подп. «а» п. 8 ст. III ГАТТ (ВТО), могут являться только случаи закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, что и дает возможность устанавливать преимущество для отдельных российских товаров при закупках в рамках Закона № 44-ФЗ.

Поскольку Украина, как и Россия, является членом – ГАТТ (ВТО), приоритет на российские товары, согласно Постановлению от 16.09.2016 № 925, по отношению к украинской продукции, неприменимы. Просим дать исчерпывающее разъяснение по существу вопроса и подтвердить, что в случае выбора украинского производителя, заявленное нами в конкурсной заявке украинское происхождение трубопроводов будет рассматриваться наравне с российским.

Надеемся на понимание и оперативный ответ.

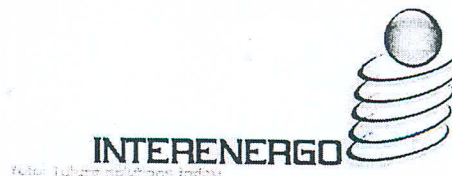
#### **Ответ:**

В ответ на поступивший вопрос, сообщаем следующее:

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации №925 от 16.09.2016г. вступившем в силу 01.01.2017г., приоритет предоставляется только товарам Российского производства.

**ООО "Интерэнерго"**

119991, г. Москва,  
Ленинский проспект, д.32а, этаж 10  
тел./факс (495) 212 14 69/212 14 63  
e-mail: [info@interenergo.info](mailto:info@interenergo.info)



Исх. № 02.2/664 от 28.02.2017г.

В закупочную комиссию  
Филиала АО «Концерн Росэнергоатом»  
«Курская атомная станция»

*Касательно запроса разъяснений по конкурсу  
(Извещение № 170216/0656/076)*

**Уважаемые господа!**

Благодарим Вас за разъяснение, опубликованное на сайте.

☐ Ответ на вопрос 27.02.2017 Разъяснения положений документации о закупке Этап 1 Все лоты  
(Поставка деталей  
трубопроводов  
высокого давления  
2 класса  
безопасности) -  
3 (30 кБ)

Вместе с тем, считаем его неполным и не отвечающим на вполне конкретный вопрос по поводу соответствия требований документации тендера о приоритете по отношению к иностранным производителям, согласно Постановлению Правительства №925 от 16.09.2016. и наличие пункта № 8 в этом же Постановлении Правительства №925 от 16.09.2016., которое фактически исключает из списка действия приоритета страны-участники ГАТТ (ВТО) следующей фразой: «Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ)».

Убедительно просим еще раз разъяснить – в отношении предприятий каких иностранных государств устанавливается преференциальный приоритет согласно Постановления Правительства №925 от 16.09.2016, с учетом действующих положений п. № 8 данного Постановления.

Надеемся на понимание и оперативный ответ.

Руководитель направления продаж в энергетике  
по доверенности №304 от 21.12.2016г.

М.Ю. Мухин

Исполнитель: Королев С.В.  
+7 (495) 212-14-69 доб. 515  
[korolev@interenergo.info](mailto:korolev@interenergo.info)



**Вопросы претендентов/участников и разъяснения организатора данной процедуры закупки**

**Вопрос** (добавлен 22.02.2017 14:06):

Добрый день.

Благодарим Вас за разъяснение, опубликованное на сайте.

Вместе с тем, считаем его неполным и не отвечающим на вполне конкретный вопрос по поводу соответствия требований документации тендера о приоритете по отношению к иностранным производителям, согласно Постановлению Правительства №925 от 16.09.2016. и наличие пункта № 8 в этом же Постановлении Правительства №925 от 16.09.2016., которое фактически исключает из списка действия приоритета страны-участники ГАТТ (ВТО) следующей фразой: «Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ)». Убедительно просим еще раз разъяснить – в отношении предприятий каких иностранных государств устанавливается преференциальный приоритет согласно Постановления Правительства №925 от 16.09.2016, с учетом действующих положений п. № 8 данного Постановления.

**Ответ:**

В ответ на поступивший вопрос, сообщаем следующее:

Курская АЭС не вправе комментировать или как-то растолковывать положения Постановления Правительства Российской Федерации №925 от 16.09.2016г.