

Исх. № 139 от 3 апреля 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От: Общества с ограниченной ответственностью
«Крепость»

ИНН 7721797106

Почтовый адрес: 111395, ул. Красный Казанец,
д. 7, кв. 142

тел. 8-963-617-93-43

Эл. Почта: o.tolstova9@yandex.ru

Номер факса отсутствует

Московское УФАС
Рег номер 14786
Зарегистрирован. 03.04.2017



Копия:

МГТУ им. Н.Э. Баумана

Адрес: 105005, г.Москва, ул.2-я Бауманская, д.5, стр.1

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Заказчик: МГТУ им. Н.Э. Баумана

Адрес: 105005, г.Москва, ул.2-я Бауманская, д.5, стр.1

Тел.: 8-499-263-63-91

e-mail: bauman@bmstu.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

(Номер процедуры: 31704867206)

Размещаемый заказ: открытый одноэтапный конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства: №2АК-223/2017-11581

«Разработка требований к созданию комплексной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью МГТУ им. Н.Э. Баумана на основании обследования текущих процессов и моделирования перспективных изменений с применениями демо-стендов информационных систем»

Обжалуемые действия Заказчика:

1). Выбор субъективного критерия оценки заявок на участие в конкурсе.

Установление критерия оценки, ограничивающего конкуренцию.

2). Выбор критериев оценки заявок на участие в Конкурсе с нарушением приложения №1 «Порядка оценки заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МГТУ им.Н.Э. Баумана.

Доводы жалобы:

I. Предметом закупки является: «Разработка требований к созданию комплексной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью МГТУ им. Н.Э. Баумана на основании обследования текущих процессов и моделирования перспективных изменений с применениями демо-стендов информационных систем»

Исходя из условий проекта Договора и технического задания, предметом закупки является оказание услуг.

Согласно п.п.2, п.15.1. информационной карты Конкурса Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

2) Оценка по критерию «Качество услуг»

Качество услуг – 30 %

Коэффициент значимости критерия, $K_m = 0,3$

Оценка заявок по критерию «качество услуг» осуществляется, исходя из представленных участником закупки конкретных методов реализации задач (оказания услуг), указанных в Техническом задании, их обоснованности и соответствия ожидаемым результатам и эффективности использования.

Под методами понимаются конкретные приемы и способы, которые будут использованы при реализации задач, указанных в Техническом задании.

№ п/п	Наименование критерия	Кол-во баллов	Значение показателя, K_i
1.	Количество методов, предлагаемых для реализации задач	100	Баллы, присваиваемые заявкам, определяются в следующем порядке: Отсутствие методов – 0 баллов; от 1 до 9 методов включительно – 40 баллов; от 10 методов и более – 100 баллов.

Для целей присвоения баллов будут учитываться только те методы, которые указаны в Приложении № 2 «Предложение о качестве услуг».

Метод будет считаться обоснованным, если в Приложении № 2 «Предложение о качестве услуг» указаны наименование и суть метода, а также раскрыто влияние применения метода на реализацию задач, указанных в Техническом задании (причинно-следственная связь).

В случае отсутствия информации, подтверждающей обоснованность применения метода, или невозможности выявления в представленной информации влияния применения метода на реализацию задач, указанных в Техническом задании, метод считается необоснованным и не учитывается при определении баллов по показателю.

$$НЦБ_{mi} = K_m * K_i$$

где:

$НЦБ_{mi}$ - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «качество услуг»;

K_i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в конкурсе по критерию «качество услуг».

Данный критерий оценки является субъективным.

Согласно п.п.4, п.15.1. информационной карты Конкурса Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

4) Оценка по критерию «Квалификация участника закупки» Коэффициент значимости критерия, $K_k = 0,5$ Для определения значимости критерия квалификация участника размещения заказа используется:

№ п/п	Наименование критерия	Кол-во баллов	Значение показателя К ₁ , К ₂
	Квалификация участника размещения заказа, в том числе показатели:	100	
1.	Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема	50	Баллы, присваиваемые заявкам, определяются в следующем порядке: Общее количество исполненных контрактов: Отсутствие контрактов – 0 баллов; от 1 до 3 контрактов включительно – 15 баллов; от 4 до 6 контрактов включительно – 30 баллов; от 6 до 10 контрактов и более – 50 баллов.
2.	Наличие специалистов определенного уровня квалификации	50	Баллы, присваиваемые заявкам, определяются в следующем порядке: Отсутствие специалистов – 0 баллов; от 1 до 9 специалистов включительно – 20 баллов; от 10 специалистов и более – 50 баллов

Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема.

Критерий «опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема» выражен в опыте участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема в период с 01.03.2014г. до момента окончания подачи заявок на участие в конкурсе, указанного в извещении.

Сопоставимый характер услуг определен заказчиком как наличие практики по модернизации комплексной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью в сфере науки и образования, за период с 01.03.2014 г. до момента окончания подачи заявок на участие в конкурсе, указанного в извещении, с объемом услуг каждого контракта на сумму не менее 3 000 000 руб., что подтверждается копиями заключенных государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) иных гражданско-правовых договоров, а также копиями актов приемки выполненных работ (оказанных услуг).

При оценке заявок по показателю «опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема» наибольшее количество баллов присваивается заявке с наибольшим количеством успешно исполненных государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) иных гражданско-правовых договоров с объемом услуг каждого контракта на сумму не менее 3 000 000 руб. за период с 01.03.2014г. до момента окончания подачи заявок на участие в конкурсе, указанного в извещении.

В случае отсутствия в составе предложения участника копий контрактов или договоров и актов оказанных услуг заявленные сведения, указанные в форме «Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема», учтены не будут.

Непредставление копий государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) иных гражданско-правовых договоров, копий актов оказанных услуг, выполненных работ, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Количество договоров (контрактов), подтверждающих опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема

№ и дата заключения контракта или договора.	Наименование, ИНН и адрес заказчика	Предмет контракта или договора, наименование работ	Период (срок) оказания услуг	Цена контракта или договора, тыс. рублей
1	2	3	4	5

Наличие специалистов определенного уровня квалификации.

В соответствии с настоящим показателем оцениваются подтвержденные сведения о специалистах, которые будут привлечены Участником закупки непосредственно к оказанию услуг по контракту, и имеющих опыт оказания услуг сопоставимого характера и ученую степень в следующих областях:

- технических наук,
- экономических наук.

Для оценки по данному показателю необходимо предоставить:

- Выписку из штатного расписания, подтверждающую наличие специалиста в штате;
- Копию документа, подтверждающего наличие ученой степени специалиста в области технических или экономических наук;

Квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (оказания услуг)						
№ п/ п	Ф.И.О.	Место работы , должно сть	Специальность и квалификация в соответствии с базовым (дополнитель ным) образованием	Научная степень, звание	Роль функционал при выполнении работ сопоставимого характера по контрактам (договорам)	Опыт выполнения работ сопоставимого характера (указать название аналогичных работ (услуг))
1	2	3	4	5	6	7

Итоговый рейтинг по показателю «Квалификация участника закупки» рассчитывается по формуле:

$$НЦБki = K_k \times (K_{1i} + K_{2i})$$

где:

K_{1i} - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по критерию «Опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема»;

K_{2i} - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по критерию «Наличие специалистов определённого уровня квалификации».

На основании приложения 1 «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МГТУ им.Н.Э. Баумана критерии №2 – Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация) – не более 80%.

Совокупная значимость качественных и квалификационных критериев оценки зависит от специфики закупаемых товаров, работ и услуг и не может превышать:

а) 80 процентов - при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к коду 7300000 «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности продукции и услуг» (ОК 004-93), включая закупку научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, научно-технических услуг, а также работ, услуг по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иных эмпирических обследований, работ, услуг по экспертной, аналитической деятельности;

В связи с тем, что предмет закупки (Разработка требований к созданию комплексной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью МГТУ им. Н.Э. Баумана на основании обследования текущих процессов и моделирования перспективных изменений с применениями демо-стендов информационных систем) не является научно-

исследовательскими, опытно-конструкторскими работами, научно-техническими услугами, а также работами, услугами по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иными эмпирическими обследованиями, работ, услуг по экспертной, аналитической деятельности, следовательно, **данный критерий оценки заявок установлен с целью ограничения конкуренции.**

II. На основании п.15.1. Информационной карты Конкурса

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

- 1) Цена договора ($K_a = 20 \%$);
- 2) Качество услуг ($K_m = 30 \%$).
- 3) Квалификация участника закупки ($K_k = 50 \%$).

Совокупная значимость критериев составляет 100 %.

В связи с тем, что предмет закупки (Разработка требований к созданию комплексной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью МГТУ им. Н.Э. Баумана на основании обследования текущих процессов и моделирования перспективных изменений с применениями демо-стендов информационных систем) **не является** научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими работами, научно-техническими услугами, а также работами, услугами по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иными эмпирическими обследованиями, работ, услуг по экспертной, аналитической деятельности.

В соответствии с приложением №1 «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МГТУ им.Н.Э. Баумана критерии №2 – Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Для проведения оценки по критерию в конкурсной документации	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в конкурсной документации, Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, должна быть равна ста процентам)
1.	Цена договора	Начальную цену договора либо сведения о том, начальная цена договора Заказчиком не установлена и цена договора будет определена на основании предложений участников закупки.	Не менее 20%
2.	Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)	1. Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника или коллектива его сотрудников по стоимости выполненных ранее аналогичных работ); 2. Формы для заполнения участником по	Не более 80%

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Для проведения оценки по критерию в конкурсной документации	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в конкурсной документации, Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, должна быть равна ста процентам)
3.	Качество товара (работ, услуг);	соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника); 3. Требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки).	Не более 80%
4.	Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	1. Единица измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора: квартал, месяц, неделя, день; 2. Максимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора; 3. Минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора. В случае, если минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) Заказчиком не установлен, для целей оценки заявок на участие в конкурсе, он принимается равным нулю.	Не более 50 %

Совокупная значимость качественных и квалификационных критериев оценки зависит от специфики закупаемых товаров, работ и услуг и не может превышать:

а) 80 процентов - при закупке товаров, работ, услуг, относящихся к коду 7300000 «Общероссийского классификатора видов экономической деятельности продукции и услуг» (ОК 004-93), включая закупку научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, научно-технических услуг, а также работ, услуг по сбору, обработке, предоставлению статистических данных, проведению статистических, социологических обследований и опросов и иных эмпирических обследований, работ, услуг по экспертной, аналитической деятельности;

б) 60 процентов - при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства, временных построек, услуг по разработке проектной документации, работ, связанных с охраной и пожарной безопасностью, работ по разработке специального информационного обеспечения, баз данных, программного обеспечения услуг по ремонту и (или) техническому обслуживанию товара, стоимость единицы которого превышает один миллион рублей, поставке продуктов питания;

в) 50 процентов - при закупке работ по разработке документов, регламентирующих обучение, воспитание, контроль качества образования в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования, на оказание медицинских услуг, услуг имущественного и личного страхования, юридических услуг, услуг по проведению экспертиз, услуг по образовательной деятельности, включая образовательные услуги по повышению квалификации и стажировке, консультационных услуг, бухгалтерских услуг;

г) 40 процентов - при закупке товаров, работ, услуг, не перечисленных в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта.

Соответственно критерии оценки заявок на участие в Конкурсе выбраны с нарушением приложения №1 «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МГТУ им.Н.Э. Баумана.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить размещение государственного заказа;
2. Провести внеплановую проверку процедуры открытого одноэтапного конкурса на предмет соответствия требованиям действующего законодательства;
3. Обязать государственного Заказчика привести Конкурсную документацию в соответствие с действующим законодательством и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МГТУ им. Н.Э. Баумана.

Перечень прилагаемых документов:

1. Изменения №3 положений документации от 23.03.2017г.
2. Извещение и документация о закупке от 07.03.2017г.

Генеральный директор
ООО «Крепость»

А.Л. Везирян