

Исх. № 21201/2122-21 от 25 марта 2017 г.	<p>Куда: Кому: Московское УФАС России Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29 E-mail: to77@fas.gov.ru</p>
	<p>От кого: Общество с Ограниченной Ответственностью «СФЕРА» ИНН 7117029082, КПП 711701001, ОГРН 1167154051987 301657, ТУЛЬСКАЯ ОБЛ.,УЗЛОВСКИЙ Р-Н, Г.УЗЛОВАЯ УЛ.ПРИВОКЗАЛЬНАЯ,Д.СТР.1А,ОФ.2</p>

**Жалоба
на положения документации об
открытом аукционе в электронной форме ЗАКУПКА № 31704860103
ФЗ-223**

Размещено 06.03.2017 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ЗАКУПКА № 31704860103

<p>Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика</p> <p>Информация о контрактной службе, ответственных за заключение договора</p>	<p>Наименование: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребенка Детский сад №2 «Рябинка».</p> <p>Место нахождения: Российская Федерация, 108840, г.Москва, г.Троицк, Сиреневый бульвар, д.4.</p> <p>Почтовый адрес: Российская Федерация, 108840, г.Москва, г.Троицк, Сиреневый бульвар, д.4.</p> <p>Адрес электронной почты: riabinka2@yandex.ru,</p> <p>Номер контактного телефона: 8 (495) 851-05-48. 8(495) 851-17-67</p> <p>Ответственное должностное лицо заказчика: Белякова Наталья Сергеевна Ответственный за заключение Договора Белякова Наталья Сергеевна Работник имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.</p>
<p>Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо специализированной организации</p>	<p>Специализированная организация к проведению электронного аукциона не привлекается.</p>

Используемый способ определения Поставщика и предмет договора	Электронный аукцион. Выполнение работ по текущему ремонту групп № 1,7,10 с заменой внутреннего электроснабжения для МАДОУ Детский сад №2 «Рябинка».
Наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара	Выполнение работ по текущему ремонту групп № 1,7,10 с заменой внутреннего электроснабжения для МАДОУ Детский сад №2 «Рябинка» в соответствии с Технической частью (часть II) документации об электронном аукционе.
Начальная (максимальная) цена договора, включая НДС	5 339 811,20 (пять миллионов триста тридцать девять тысяч восемьсот одиннадцать рублей, 20 коп). Начальная (максимальная) цена договора определена на весь период исполнения договора. Все налоги, пошлины и прочие сборы, которые Поставщик должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, должны быть учтены Участником закупки при расчете цены договора.
Обоснование начальной (максимальной) цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана на основании локальной сметы.
Место, условия и сроки (периоды) выполнения работ, оказания услуг.	Место выполнения работ – Российская Федерация, 108840, г.Москва, г.Троицк, Сиреневый бульвар, д.4. Условия выполнения работ: указаны в Технической части (часть II) документации об электронном аукционе. Срок выполнения работ – с 01 июня 2017г по 14 июля 2017г.

Заявитель:

Название фирмы	ООО «СФЕРА»
МИФНС	Межрайонная ИФНС РФ № 10 по Тульской область
ИНН	7117029082
КПП	711701001
Дата выдачи ИНН, кем, № свидетельства	03.02.2016 г.
Дата выдачи ОГРН, кем выдано	1167154051987 (Межрайонная ИФНС №1 по Тульской область участок 7117 по г.Узловой 03.02.2016г)
Юридический адрес	301657, Тульская обл., Узловский р-н, г.Узловая ул.Привокзальная, д. стр.1а оф.2
Фактический (почтовый) адрес	301657, Тульская обл., Узловский р-н, г.Узловая ул.Привокзальная, д. стр.1а оф.2

ОКПО	39002452
ОКАТО	70244501000
ОКОГУ	4210014
ОКТМО:	70644101001
ОКВЭД	45.21,60.24,51.54,51.53,51.46,51.18,45.50, 45.45,45.44,45.43,45.42,45.41,45.34,45.33, 45.32,45.31,45.25,45.24,45.23,45.22,45.12
ОКФС	16
ОКОПФ	12300
Генеральный директор	Габалов Сослан Александрович
Главный бухгалтер	Габалов Сослан Александрович
Телефон	8-920-729-11-00
Факс	Нет
e-mail	mexa7770@mail.ru
Расчетный счет	40702810011450004236
Дата открытия р/с	17.02.2016.г.
Наименование банка	№3652 ВТБ24(ПАО)
Адрес банка	394030 г. ВОРОНЕЖ, УЛ.КОЛЬЦОВСКАЯ,31
К\с	30101810100000000738

БИК	042007738
Вид деятельности	Производство общестроительных работ, оптовая торговля фармацевтическими и медицинскими товарами,

Обжалуемые действия: нарушение положений ФЗ-44, ст.33, ст.64.

Доводы жалобы:

- 1) Документация не содержит явного указания на конкретные документы (файлы, разделы), содержащие сведения о товарах.

		<i>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную информацию:</i>	<p>1. <i>Согласие</i> участника аукциона на выполнение ремонтных работ на условиях, предусмотренных документацией по аукциону.</p> <p>2. <i>Сведения</i> о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару.</p> <p>3. Допуск СРО на выполняемые работы</p>
--	--	---	---

- 2) Документация содержит два отдельных файла с требованиями:

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ					
	Документация об аукционе групп № 1,7,10 с электрикой.doc	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Положение о закупках 223-ФЗ новая редакция №6 13.04.2015 год.doc	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Смета 1 группа.pdf	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Смета 10 группа.pdf	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Смета 7 группа.pdf	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Форма Отделка_приложение1_часть1.pdf	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	
	Форма Электрика_приложение1_часть2.pdf	1 (действующая)	06.03.2017 11:58 (МСК)	06.03.2017 09:11 (МСК)	

Всего записей: 7

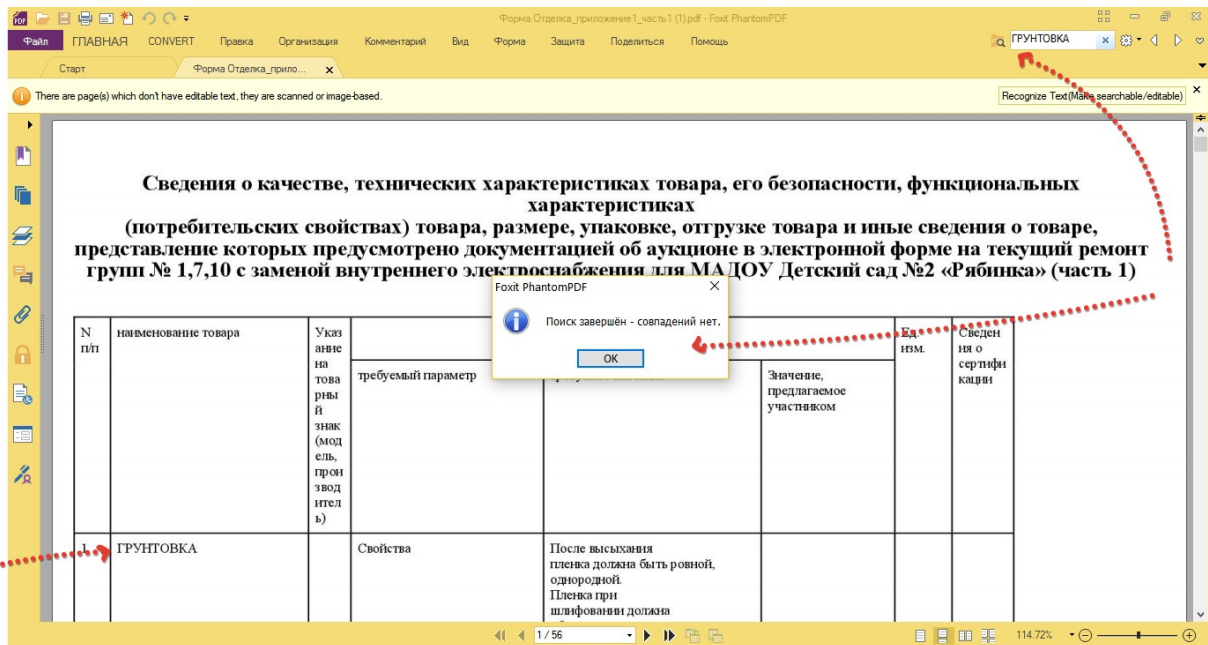
Таким образом, нам не понятно какие именно сведения необходимо предоставить в первой части заявки.

- 3) **Грубейшее нарушение общепринятых норм и правил размещения закупок. Заказчик опубликовал обе формы 2 в виде не копируемого текста – сканов!**

Заказчик проигнорировал наши запросы, наше приведения доводов и практики ФАС. Ответы на запросы носят поверхностный характер, изменения внесены не были. В связи с чем, наша компания не смогла подготовить заявки и принять участие в торгах. Хотя мы могли предложить цену ниже 3200 000 р. Но поучаствовать из-за действий Заказчика не было возможности.

Не копируемые формы прилагаются к жалобе.

Пример доказательства отсутствия поиска в документе



Так по обоим формам 2. Хотя общая часть документации – почему-то в ворде. Коррупция!!!

- 4) Заказчиком опубликован файл «Сведения о товаре (форма №2)», содержащий требования к конкретным показателям, весомую часть из которых можно определить исключительно лабораторными методами, что является нарушением положений ФЗ-44 в общепризнанной практике ФАС по всей России. Так же указаны требования к химическому составу и компонентам материалов, что так же является нарушением положений ФЗ-44 в общепризнанной практике ФАС по всей России.

Массовая доля нелетучих веществ	Должна быть 53-59	%
Степень разбавления грунтовки растворителем	Должна быть не более 25	%
Степень перепира	Не должна быть более 30	мкм
Время высыхания грунтовки до степени 3, при температуре 105 °С	Должно быть не более 35	мин
Время высыхания грунтовки до степени 3, при температуре 20 °С	Должно быть не более 12	ч
Эластичность пленки при изгибе	Должна быть не более 1	мм
Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1	Не должна быть менее 50	см
Адгезия пленки	Должна быть не более 1	баллы
Стойкость пленки к статическому воздействию	при температуре	

ФАКТЫ и документы:

1)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПИСЬМО
от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16**

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 N 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок — установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее — Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение — 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ

Исходя из вышеуказанного письма ФАС, следует, что Заказчик НЕ ИМЕЕТ ПРАВА устанавливать требования к показателям, которые относятся к ХИМИЧЕСКОМУ составу, компонентам материала (товара), а так же показателям, которые можно установить только в лабораторных условия, т.е. проведя испытания, что полностью нарушается Заказчиком множество раз. Кроме этого Участник не обязан иметь в наличии материал, товар на момент подачи заявки!

Прошу:

1. Приостановить размещение заказа по указанному аукциону до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Провести внеплановую проверку торгов;
4. Выдать государственному заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию и устранении нарушений ФЗ 44.

Приложения:

- 1) Полномочия руководителя (решение и приказ)
- 2) Формы 2 Заказчика (сканы)
- 3) Письма и решения ФАС

Генеральный директор Габалов Сослан Александрович ПОДПИСАНО ЭЦП