

Частное охранное предприятие «ЗАЩИТА» Общество с ограниченной ответственностью

117042, РФ, г. Москва, ул. Южнобутовская, д. 45, ИНН 7727713945, КПП 772701001, ОГРН 1107746214443, тел/факс 8(499)685-14-64

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru
тел.: +73652544638

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

Частное охранное предприятие «ЗАЩИТА» (ООО ЧОП «ЗАЩИТА»)

Адрес места нахождения: 117042, РФ, г. Москва, ул. Южнобутовская, д. 45

Адрес для корреспонденции: 117149, РФ, г. Москва, ул. Болотниковская, д. 36, корпус

3

E-mail:

chop70@bk.ru

Тел.: 8(499)6851464

Жалоба на котировочную документацию

на право заключения договора на Оказание услуг по физической охране.

Сведения о Заказчике:

Полное наименование

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«РАСПОРЯДИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ ИМУЩЕСТВА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ»

**Сокращенное
наименование**

ГАУ РДИ РК

Контактная информация

Место нахождения (Почтовый адрес)

295022, Респ Крым, г. Симферополь, ул Кечкеметская, дом 114

Почтовый адрес 295050, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 114

Контактный адрес электронной почты

mns.crimea@gmail.com

Контактное лицо

Лукашев Михаил Юрьевич

Контактный телефон 7 (978) 7056737

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.zakupki.gov.ru

Указание на размещаемые закупки:

Закупка № 31705028666

Жалоба на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в установлении требований в документации о закупке, которые ограничивают количество участников закупки и явно указывают на коррупционную составляющую.

1. Согласно части 1 ст. 2 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-

14.06 1/246/09
24.04.17

Закон о закупках) при закупке услуг Заказчики руководствуются, в том числе, утвержденными ими положением о закупке.

Согласно п. 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком в котировочной документации должны быть указаны сведения, определенные ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «РАСПОРЯДИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ ИМУЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ» утвержденного НАБЛЮДАТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ ГАУ «РАСПОРЯДИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ ИМУЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ» ПРОТОКОЛ № 08/16 от «20» июля 2016 года (далее-Положение о закупке), в том числе: пп. 12) п. 4.9.5.1. критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, пп.13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно п.4.9.20 указанного Положения «Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок, и в которой указана **наиболее низкая цена товаров**. При предложении наиболее низкой цены товаров несколькими участниками процедуры закупки победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки.»

Согласно того же положения о закупках: Под запросом ценовых котировок (далее по тексту - запрос котировок) понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах и услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и **победителем** в котором Комиссия признает участника, предложившего **наиболее низкую цену договора**.

Мы считаем:

1. Заказчик установил в своем Положении противоречивые требования в запросе ценовых котировок: если критерий определения победителя только один- низкая цена, зачем Заказчик устанавливает такие обязательные требования, как установленные в документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и **порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке**

2. Почему Заказчик в нарушение своего же требования об установлении **порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, не включает его в данную котировочную документацию?**

2. Заказчиком в составе котировочной документации в п. 3.4. установлены обязательные требования к участникам закупки за отсутствие соответствия которым котировочные заявки согласно п.4.9.21 Положения о закупке будут отклонены. При этом п.4.2.2 документации содержит перечень документов, во много раз превышающий как требования котировочной документации, так и требования установленные в п.4.9.5.1. Положения о закупке.

3.3 Требования к участнику закупочной процедуры

3.3.1 Участник процедуры закупки должен соответствовать следующим требованиям.

3.3.2.1 Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

3.3.2.2 Не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

3.3.2.3 Не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке.

3.3.2.4 Отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

3.3.2.5 Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3.3.2.6 Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3.3.2 Участник процедуры закупки для осуществления своей деятельности должен иметь:

3.3.2.1 Наличие у участника запроса ценовых котировок на праве собственности или ином законном основании автомобилей (под данным пунктом понимаются транспортные средства, задействованные для групп быстрого реагирования и иных мероприятий с целью оказания услуг охраны объектов) в количестве не менее пяти штук, в том числе – не менее одного автомобиля с количеством посадочных мест более шести.

3.3.2.2 Наличие не менее шестидесяти работников по штатному расписанию участника предмета закупки с документальным подтверждением (свидетельством или удостоверением о присвоении) квалификации, имеющих право на выполнение функций по оказанию охранных услуг, в том числе – не менее двадцати таких работников с документальным подтверждением (свидетельством или удостоверением о присвоении) квалификации разряда не ниже 4-го.

3.3.2.3 Наличие у участника запроса ценовых котировок не менее двух групп быстрого реагирования, с количественным составом не менее трех охранников в каждой.

3.3.2.4 Наличие подготовленных кадров, а также специальной аппаратуры и техники (на праве собственности или ином законном основании), позволяющих вести наблюдение за объектами удаленно.

3.3.2.5 Наличие у участника запроса ценовых котировок за последний календарный год до даты подачи заявки на участие в запросе ценовых котировок опыта исполнения Контрактов (договоров) на оказание охранных услуг, заключенных с заказчиками, закупки которых регулируются (регулировались) положениями Федеральных законов: «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ. При этом общая стоимость ранее исполненных Контрактов (договоров) должна составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в Информационной карте запроса ценовых котировок.

3.3.3 В случае если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.»

4.2.2 Перечень документов, представляемых участниками закупки в составе котировочной заявки:

4.2.2.1 Согласие на заключение договора (форма 2 части 3 документации);

4.2.2.2 Анкета участника (форма 3 части 3 документации);

4.2.2.3 Декларацию соответствия требованиям, указанным в разделе 3.3 настоящей документации (3.3.1.1 - 3.3.1.6);

4.2.2.4 Копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

4.2.2.5 Копия паспорта гражданина РФ (для физических лиц);

4.2.2.6 Полученная не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки на участие в запросе ценовых котировок выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) (для юридического лица);

4.2.2.7 Полученная не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки на участие в запросе ценовых котировок выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) (для индивидуального предпринимателя);

4.2.2.8 Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

4.2.2.9 Копия свидетельства о постановке на налоговый учет;

4.2.2.10 Копии листов записи ЕГРЮЛ (для юридического лица);

4.2.2.11 Копии решения (протокола) или иного документа о создании юридического лица;

4.2.2.12 Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о

назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенную печатью организации и подписанную руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

4.2.2.13 Копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах юридического лица за последний отчетный период. В случае государственной регистрации участника закупки после последнего отчетного периода или отсутствия указанных документов по иным причинам, установленным законодательством, участник закупки представляет справку, содержащую сведения об отсутствии указанных документов и причинах их отсутствия.

4.2.2.14 Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся предметом договора, является крупной сделкой. В случае, если требование о необходимости наличия такого решения не установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и (или) если для участника процедуры закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся предметом договора, не является крупной сделкой, участник представляет в составе заявки декларацию в произвольной форме, содержащую соответствующие сведения, включающие необходимые обоснования и (или) расчеты. В случае, если получение указанного в настоящем пункте решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами порядка созыва заседания органа управления юридического лица, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить в составе заявки соответствующие пояснения в произвольной письменной форме, а также документы, подтверждающие созыв указанного органа управления с указанной повесткой в порядке, установленном законодательством и учредительными документами (в этом случае соответствующее решение органа управления должно быть представлено в срок до подписания договора, и, в случае не представления указанного решения в срок до подписания договора, наступают последствия, предусмотренные настоящей документацией для непредставления в установленный срок обеспечения исполнения договора). Решение об одобрении или о совершении крупной сделки должно соответствовать требованиям законодательства РФ к форме и содержанию такого решения.

4.2.2.15 Копии квалификационных свидетельств охранников с учетом требований п.3.3.2.2. настоящей документации для работников, осуществляющих охранную деятельность, характеристика и форма которых, установлена действующим законодательством РФ.

4.2.2.16 Копии действующих трудовых договоров всех работников участника запроса ценовых котировок, выполняющих функции по охране объектов, заявленных в соответствии с пунктом 4.2.2.15 настоящей документации.

4.2.2.17 Копия штатного расписания участника запроса ценовых котировок;

4.2.2.18 Копия документа, подтверждающего право собственности или иное законное основание владения, пользования участником запроса ценовых котировок на автомобили, указанные в п. 3.3.2.1. настоящей документации;

4.2.2.19 Копии трудовых книжек работников участника ценовых котировок, осуществляющих охранную деятельность;

4.2.2.20 Копии Контрактов (договоров) на оказание охранных услуг, заключенных участником запроса ценовых котировок за последний календарный год до даты подачи заявки на участие в запросе ценовых котировок с заказчиками, закупки которых регулируются (регулировались) положениями Федеральных законов: «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ, «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, актов выполненных работ к ним, подписанные обеими сторонами по договору. При этом общая стоимость ранее исполненных Контрактов (договоров) должна составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в Информационной карте запроса ценовых котировок.

4.2.2.21 Сведения о материально-технических ресурсах участника запроса ценовых котировок (форма 4 части 3 настоящей документации);

4.2.2.22 Сведения о кадровых ресурсах (форма 6 части 3 настоящей документации). В таких сведениях в том числе должны быть отображены работники, копии документов которых предоставляются в соответствии с п. 4.2.2.19, п. 4.4.2.20.

4.2.2.23 Документальное подтверждение наличия служебной формы одежды с логотипами и (или) другими знаками различия охранного предприятия, являющегося участником закупки, утвержденной согласно действующего законодательства Российской Федерации.

4.2.2.24 Документальное подтверждение (разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему) наличия огнестрельного оружия не менее, чем на две единицы. Данное требование установлено в случае, если в качестве охранного поста будет являться объект повышенного уровня безопасности в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", постановления Правительства РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)), а также с учетом приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 693 м / 604 / 403.

4.2.2.25 Копии документов, подтверждающие наличие комнаты хранения оружия, принятой актом в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

4.2.2.26 Документальное подтверждение о наличии круглосуточного пульта централизованного наблюдения.

4.2.2.27 Копии документов (сертификат), подтверждающих наличие не менее двух единиц металлодетекторов для выявления несанкционированных металлических предметов.

4.2.2.28 Документальное подтверждение о наличии дежурной части с круглосуточным режимом работы, расположенной в пределах территории Республики Крым (в перечень подтверждающих документов, в том числе входят: выписка из штатного расписания о структурном подразделении в части информации, касающейся настоящего требования; приказ о создании (дислокации) дежурной части).

4.2.2.29 Копия платежного документа, подтверждающего оплату обеспечения заявки.

4.2.2.30 Опись документов, содержащихся в заявке (форме 1 части 3 документации). При этом документы, содержащиеся в составе заявки, должны быть перечислены в описи в той последовательности, в которой они помещены в состав котировочной заявки.

К таким например, завышенным требованиям относится п.4.2.2.24, который требует документального подтверждения наличия огнестрельного оружия не менее, чем на две единицы и установлен он на всякий случай: «...если в качестве охранного поста будет являться объект повышенного уровня безопасности...» При этом в документации не содержится указание на наличие такого поста.

Или пункт 4.2.2.25 требует копии документов, подтверждающие наличие комнаты хранения оружия, при условии оказания услуг без оружия!.

С какой целью Заказчик требует предоставления в п 4.2.2.19 Копии трудовых книжек работников участника ценовых котировок, осуществляющих охранную деятельность и в п.4.2.2.31 Копии действующих трудовых договоров всех работников участника запроса ценовых котировок, выполняющих функции по охране объектов, заявленных в соответствии с пунктом 4.2.2.15 документации?

Согласно трудового законодательства работники принимаются на работу на основании письменного заявления, и с каждым на определенных условиях заключается трудовой договор и делается запись в трудовой книжке. В трудовом договоре отражаются условия работы и порядок оплаты. Все указанное защищается Законом 152-ФЗ от 27.07.2006 года, «О персональных данных» работника и согласно ст. 7 указанного Закона не подлежит разглашению третьим лицам, к которым относится Заказчик.

В утвержденном Положении о закупке Заказчика в п. 4.9.5.1. содержится перечень сведений, которые должны быть включены в документацию:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Но при этом обязательное требование п.3. как установление описания участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, почему-то отсутствует.

Законом о закупках частью 6 статьей 3 строго установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Все вышеуказанное указывает на установление завышенных требований с одной целью: отклонить «неудобных» участников рынка и дать победить «своим», что является нарушением п 1.2 части 1 статьи 3 Закона о закупках: наличие дискриминации, ограничения конкуренции, несправедливость и неравноправие всех потенциальных участников.

3. В проекте Договора установлено, что предметом договора является: п. 2

2.1. Заказчик заказывает, а Исполнитель предоставляет услуги по охране (далее – «услуги»), а именно принимает под физическую охрану объекты, отдельные помещения (здания) и имущество, которое принадлежит Заказчику на праве собственности или находится в его пользовании на законных основаниях и (или) находится на объектах Заказчика (далее – «Объект»), согласно Приложению №1 к настоящему Договору, которое является его неотъемлемой частью.

В указанном Приложении перечислены места нахождения объектов, подлежащих охране и их количество, но нет указания и описания имущества, которое также является предметом договора. В связи с этим установить вид, объем и иные характеристики, а также понимание того, что подразумевается под формулировкой «имущество» не представляется возможным.

Получается что, в котировочной документации **отсутствует описание «имущества, подлежащего охране», его объема** и качественных характеристик, что приводит к невозможности участника закупки понять, сможет ли он оказать услуги в полном объеме и выполнить условия Договора, а также к тому, что подобная неточная формулировка об **неизмеряемости объема** оказания услуги может привести к завышению предполагаемого объема оказания услуг, которое Заказчик предполагает оплачивать и как следствие расторжению Договора.

Таким образом, как можно произвести приемку оказанных услуг, если непонятен объем этих услуг, т.е. охраны «имущества»?

В ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части 4 четко указано что, при закупке услуг Заказчики должны руководствоваться принципами **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований.**

Считаем что Заказчик, устанавливая такие требования нарушил ст. 3 Закона Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вывод:

Просим признать нашу жалобу обоснованной в связи с вышеизложенным, так как мы считаем, что выполнение всех требований и условий, указанных в документации запроса ценовых котировок ограничивает добросовестную конкуренцию, нарушает Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выставляет не выполнимые условия и требования, что приведет к нарушению условий исполнения Договора.

С учетом вышеизложенного, просим:

- рассмотреть жалобу по существу
- обязать Заказчика в связи с неправомерными и завышенными требованиями провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.

Приложение:

Приказ № 6 от 04.04.2017г. (копия)

Решение № 6 от 03.04.2017г. (копия)

Генеральный директор
ООО ЧОП «ЗАЩИТА»



С.С. Стратилатов