



РОСГВАРДИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ОХРАНА»  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии  
по Московской области

ул. Войтовича д.1 г. Реутов индекс 143964

тел./факс: 961-87-73 / 791-70-81

эл. почта: [mosobl@fgup-ohrana.ru](mailto:mosobl@fgup-ohrana.ru)

от 02.05.2017 № 52/ 496

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

### ЖАЛОБА

на неправомерные действия организатора конкурса:

Публичное акционерное общество «Московская объединенная электросетевая компания»  
(ПАО «МОЭСК»)

Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: определение исполнителя на оказание услуг на объектах ЮЭС по реагированию мобильными нарядами полиции на «тревожные» сообщения, поступающие с оконечных устройств, сопряженных с пультом наблюдения «Радуга» и выполнения работ по техническому обслуживанию оконечных устройств (приемник, передатчик, антенна, блок питания, соединительные кабели) для нужд ЮЭС – филиала ПАО «МОЭСК».

Извещение о проведении настоящего Конкурса было опубликовано 14 апреля 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту - официальный сайт) (<http://zakupki.gov.ru>) под номером 31705018862, на сайте ЭТП ПАО «Россети» (<https://etp.rosseti.ru>) и на сайте ПАО «МОЭСК» ([www.moesk.ru](http://www.moesk.ru)).

#### 1. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии), в лице директора филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Московской области Ковтуна Николая Михайловича, действующего на основании Положения о филиале и доверенности от 29 апреля 2017 года № 101д.

ИНН 7719555477, КПП 504103001

ОГРН 1057747117724

Юридический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр. 1А.

Адрес для корреспонденции: 143964, Московская обл., г. Реутов, ул. Войтовича, д. 1.

Контактная информация: (498) 783-33-97, (498) 661-72-41.

Контактное лицо: старший юрист-консульт ОДПР Хайрулина Алина Радиковна.

Адрес электронной почты: [mosobl@fgup-ohrana.ru](mailto:mosobl@fgup-ohrana.ru), [6617241@mail.ru](mailto:6617241@mail.ru).

#### 2. ОРГАНИЗАТОР КОНКУРСА:

Департамент организации конкурсных процедур ПАО «МОЭСК»

ИНН 5036065113, КПП 772501001

ОГРН 1057746555811

Московское УФАС  
Рег. номер 20383/17  
зарегистрирован 03.05.2017



Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д.7, стр. 22.

Контактная информация:

Секретарь Конкурсной комиссии - Косецкая Я.О., Начальник управления организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК», тел. (495) 662-40-70, 363-40-70 (\*47-23).

Ответственное лицо от Организатора конкурса: Терновая Татьяна Геннадьевна, Главный специалист управления организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК», тел. (495) 662-40-70, 363-40-70 (\*47-30), [TernovayaTG@MOESK.RU](mailto:TernovayaTG@MOESK.RU).

### 3. ЗАКАЗЧИК:

ЮЭС - филиала ПАО «МОЭСК»

Юридический адрес: 142117, г. Подольск, ул. Кирова, д. 65.

### 4. СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ:

Официальный сайт, на котором размещена документация о Конкурсе: <http://zakupki.gov.ru>.

Оператор электронной торговой площадки: ПАО «Российские сети».

Сайт электронной торговой площадки: <https://etp.rosseti.ru/>.

Настоящий Конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП ПАО «Россети» ([etp.rosseti.ru](http://etp.rosseti.ru)).

Конкурс проводится в соответствии с Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МОЭСК» (протокол от 31.12.2015 № 274) на основании Распоряжения ПАО «МОЭСК» от 07.04.2017 №409-04/07-414р.

Сопровождение Электронной торговой площадки «Россети» осуществляет АО «Управление ВОЛС-ВЛ»: <http://www.vols-vl.ru>.

ПАО «Россети»

Юридический адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4

Адрес для почтовой корреспонденции: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4

Местонахождение: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4

Телефон: +7 495 995-5333 (с 09.00 до 18.00 по московскому времени)

Тел./факс: +7 495 664-8133

Электронная почта: [info@rosseti.ru](mailto:info@rosseti.ru)

### 5. ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Противоречие действующему законодательству и нарушение законных права и интересов участников размещения заказа.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является специальным, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и не исключает применения законодательства, регулирующего деятельность в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

### 6. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

В соответствии с п. 2.3.1.1. раздела 2 Конкурсной документации открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора по определению исполнителя на оказание услуг на объектах ЮЭС по реагированию мобильными нарядами полиции на «тревожные» сообщения, поступающие с оконечных устройств, сопряженных с пультом наблюдения «Радуга» и выполнения работ по техническому обслуживанию оконечных устройств (приемник, передатчик, антенна, блок питания, соединительные кабели) для пужд ЮЭС – филиала ПАО «МОЭСК» (далее – Конкурсная документация) участвовать в Конкурсе может любое юридическое, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В свою очередь, согласно Приложению к Тому 2 Конкурсной документации проводится Конкурс по определению исполнителя на оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию следующих 63 объектов (электрических подстанций) ЮЭС – филиала ПАО «МОЭСК»:

№ п/п	Наименование объекта	Адрес
1	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 663 "Взлетная")	Московская область, Домодедовский р-н, пос. Востряково
2	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 425 "Яковлево")	Московская область, Домодедовский р-н, дер. Яковлевское
3	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" (ПС № 807 "Калугино")	Московская область, Серпуховской р-н, пос. Оболенск
4	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (база Серпуховского р-на)	Московская область, Серпуховской р-н, п. Большевик, ул. Карлова, д. 12
5	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 44 "Серпухов")	Московская область, г. Серпухов, ул. Красных партизан
6	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (Серебряно - Прудский РЭС)	Московская область, г. Серебряные пруды, ул. Набережная, д. 95
7	ЮЭС - филиал ПАО «МОЭСК» Жуковский РЭС пост охраны	Московская область, г. Жуковский, ул. Жуковского, д. 27
8	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС "Пурлово")	Московская область, Серебряно-Прудский р-н, Дмитриевский с/о, д. Нижняя Пурловка
9	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 175 ЦАГИ)	Московская область, г. Жуковский, ул. Жуковского, д. 29
10	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 605 "Бронницы")	Московская область, Раменский р-н, г. Бронницы, Каширский пер., д. 44
11	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС "Домино")	Московская область, Раменский р-н, Дементьевский с/о, д. Дементьево
12	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС "Раменская")	Московская область, Раменский р-н, Спортивный пр., д. 2, 4
13	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (помещение Ступинского РЭС)	Московская область, Ступинский р-н, п. Михнево, ул. Энергетиков, стр. 1
14	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (Караульное помещение ЧОП РУСЬ-М)	Московская область, г. Кашира, ул. Клубная, д. 4
15	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (помещение Каширской РЭС)	Московская область, г. Кашира, ул. Полевая, д. 1
16	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 572 "Стрелецкая")	Московская область, г. Кашира, д. Лиды

17	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 224 "Кашира-Город")	Московская область, г. Кашира, ул. Крестьянская
18	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 245 "Пятницкая")	Московская область, г. Кашира, Базаровский с/о, д. Пятница
19	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" (ПС № 531 "Ваулово")	Московская область, Чеховский район, г. Чехов-3
20	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (База Чеховского района ЭС)	Московская область, г. Чехов, ул. Солнышевская, д. 75
21	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" (ПС № 382 "Венюково")	Московская обл. Чеховский р-н. Венюково д
22	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 187 "Лопасня")	Московская область, г. Чехов, ул. Товарная
23	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 182 "Гулево")	Московская область, г. Подольск, ул. Орджоникидзе, д. 18
24	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (центральный гараж)	Московская область, г. Подольск, ул. Орджоникидзе, д. 23
25	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" (приемная директора)	Московская область, г. Подольск, ул. Кирова, д.65
26	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (спецчасть)	Московская область, г. Подольск, ул. Кирова, д.65
27	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (КТС на посту охраны)	Московская область, г. Подольск, ул. Кирова, д.65
28	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 61 "Подольская")	Московская область, г. Подольск, ул. Железнодорожная, д. 10
29	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 596 "Красногорская")	Московская область, г. Подольск, ул. Щорса
30	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (База СЭЗиС)	Московская область, г. Подольск, Домодедовское ш., д. 43 а
31	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 173 "Ново Цементная")	Московская область, г. Подольск, ул. Шатомная, д.9
32	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 319 "Лаговская")	Московская область, Подольский р-н, пос. Львовский
33	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 14 "Апаренки")	Московская область, Ленинский р-н. п. Развилка
34	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 2 "Красково")	Московская область, г. Люберцы, Котельнический проезд, д. 15 б
35	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 309 "Болятино")	Московская область, Люберецкий р-н. пос. Октябрьский, мкр. Западный

36	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 174 "Лыткарино")	Московская область, Люберецкий р-н, г. Лыткарино, 5 участок, квартал 2
37	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № "Малаховка")	Московская область, Люберецкий р-н, пос. Малаховка, Егорьевское ш., МОМЗ
38	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" (ПС №246 "Ляхово")	Московская область, Домодедовский р-н, с. Ильинское, Лобановский с/о
39	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 7 "Сандарово")	Московская обл., Чеховский р-н, вблизи д.Сандарово
40	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС №104 "Климовская")	Московская обл., г. Климовск, ул. Индустриальная, д. 3
41	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" (ПС № 747 "Весенняя")	Московская обл., г. Климовск, проезд Бережковский, д. 15
42	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Котельники ПС №69	Московская обл., г.Котельники
43	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Дзержинская ПС №680	Московская обл., г.Дзержинский, ул.Дзержинская, д.15
44	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Видное ПС №684	Московская обл., г.Видное, промзона, тер.з-да" Мосметаллоконструкция"
45	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Молоково ПС №755	Московская обл., Ленинский р-н. с.Молоково
46	ЮЭС - филиал ПАО «МОЭСК» Жуковский РЭС диспетчерский пункт	Московская область, г. Жуковский, ул. Жуковского, д. 27
47	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Малино ПС №771	Московская обл., Ступинский р-н, п.Малино, ул.Марьинская, вл. 1а
48	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Якимовская ПС №718	Московская обл., Серебряно-Ирудский р-н, Мочильский с/о, д.Якимовка
49	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Лужники ПС №569	Московская обл., г.Ступино, ул. Промышленная, вл. 4
50	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Топканово ПС №591	Московская обл., Каширский р-н, Топкановский с/о, в р-не д.Топканово
51	ЮЭС - филиал ОАО "МОЭСК" Пушкино ПС № 447	Московская область, Серпуховский район, г. Пушкино
52	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Кварц ПС №23	Московская обл., Раменский р-н. Чулковский с/о, д.Еганово
53	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Бор ПС №266,	Московская обл., Ступинский р-н, д.Головлино
54	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Н. Домодедово ПС №320	Московская обл., г.Домодедово, ул. Ломоносова 1



55	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Хомутово ПС №379	Московская обл., г.Домодедово, ул. Станционная
56	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Санаторная ПС №708	Московская обл., Домодедовский р-н, сан."Подмосковье"
57	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Ям ПС №721	Московская обл., Ленинский р-н, Горкинский с/о. с.Ям
58	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Лазарево ПС №748	Московская обл., Серпуховский р-н, д.Нефедово
59	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" База Домодедовского РЭС	Московская обл., г.о. Домодедово, м-н Белые столбы, ул. Авинариуса д.10
60	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" Эксплуатационный участок Раменского РЭС	Московская обл., Раменский р-н, д. Чулково
61	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" ПС № 546 «Фетищево»	Московская обл., г.Подольск д. Фетищево
62	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" ПС № 300 «Дворики»	Московская обл., г. Серпухов ул. Московское шоссе д. 61
63	ЮЭС - филиал ПАО "МОЭСК" ПС № 658 «Заповедник»	Московская область, Серпуховский район, м. Данки

Данные объекты электроэнергетики подлежат государственной охране и не могут охраняться любым юридическим, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, заключение договора с любым юридическим, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, включающего вышеприведенные объекты электроэнергетики нарушит закон, будет являться недействительным в силу ничтожности.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Статьей 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны. В целях охраны разрешается предоставление, в том числе следующих видов услуг: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только

организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Закрепив приведенные нормы, федеральный законодатель, кроме того, установил в части третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» положение о том, что охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Тем самым законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охраны и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (действует с учетом внесенных изменений и дополнений) утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (Приложение №1).

Согласно пункту 21 указанного Перечня в объекты, на которые частная охранная деятельность не распространяется, включены, в том числе, объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

Статьей 4.1 Федерального закона от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» предусмотрено, что стратегические предприятия, стратегические акционерные общества и их дочерние общества, осуществляющие эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющиеся их собственниками, и организация - собственник Единой системы газоснабжения (далее также - стратегические организации) после получения соответствующей лицензии в органах внутренних дел имеют право приобретать гражданское и служебное оружие в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее - Федеральный закон «Об оружии») в целях обеспечения охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества (часть 1). Перечни объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, и при охране которых используется гражданское и служебное оружие и специальные средства, утверждаются стратегической организацией по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 2). Перечень должностей работников стратегических организаций, которые при выполнении возложенных на них обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества, имеют право на хранение, ношение и применение гражданского и служебного оружия и специальных средств, перечень дочерних обществ стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, работники которых наделяются таким правом, а также виды, типы, модели и количество данного оружия и специальных средств устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 3). Указанные в настоящей статье работники стратегических организаций применяют гражданское и служебное оружие и специальные средства в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (часть 4).

Стратегические организации обязаны приобретать гражданское и служебное оружие и специальные средства, вести учет, хранить и осуществлять их выдачу в порядке, установленном для юридических лиц с особыми уставными задачами Федеральным законом «Об оружии» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 5).

Таким образом, статьей 4.1 Федерального закона от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» предусмотрен специальный порядок охраны стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1056 в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» утверждены:

Правила утверждения перечней объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, и при охране которых используются гражданское и служебное оружие и специальные средства;

перечень должностей работников стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ, их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения, которые при выполнении возложенных на них обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества, имеют право на хранение, ношение и применение гражданского и служебного оружия и специальных средств;

перечень видов, типов и моделей гражданского и служебного оружия, патронов к нему, специальных средств, право на хранение, ношение и применение которых имеют работники стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ, их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения, выполняющие обязанности, связанные с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества;

нормы обеспечения гражданским и служебным оружием и специальными средствами работников стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ, их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения, которые имеют право на их хранение, ношение и применение при выполнении обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества;

нормы обеспечения патронами к оружию работников стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ, их дочерних обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их собственниками, и организации - собственника Единой системы газоснабжения, которые имеют право на хранение, ношение и применение гражданского и служебного оружия при выполнении обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества;

перечень дочерних обществ стратегических акционерных обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов и являющихся их



собственниками, работники которых при выполнении возложенных на них обязанностей, связанных с обеспечением охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества, имеют право на хранение, ношение и применение гражданского и служебного оружия и специальных средств.

В указанный перечень вошли дочерние общества стратегических акционерных обществ, осуществляющих эксплуатацию магистральных нефтепроводов, то есть в отношении указанных объектов охрана осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». В отношении объектов электроэнергетики такие требования и перечни действующим законодательством не установлены.

**Системное и буквальное толкование вышеназванных норм права позволяет сделать вывод о том, что исключение, предусмотренное пунктом 21 Перечня объектов на которые частная охранная деятельность не распространяется, в виде объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ, относится к объектам нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенным к опасным производственным объектам.**

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что пункт 21 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, предусматривает две группы таких объектов:

- объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии;

- объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ.

Буквальное толкование положений пункта 21 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 позволяет сделать вывод, что **государственной охране подлежат не только объекты электроэнергетики, которые отнесены к опасным производственным объектам, но и иные объекты, относящиеся к объектам топливно-энергетического комплекса.** Предусмотренное исключение объектов, подлежащих государственной охране, отнесенных к опасным производственным объектам относится только ко второй группе объектов нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газо-химической промышленности.

Иное толкование пункта 21 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, противоречит задачам обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусматривает, что электроэнергетика - отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основания субъектам

электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения.

К объектам электросетевого хозяйства относятся линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование; к объектам электроэнергетики - имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства.

Значимость электроэнергетики обуславливает необходимость установления государственной охраны указанных объектов.

На основании статьи 5 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» государственную охрану осуществляют федеральные органы государственной охраны.

Таким образом, из указанных положений действующего законодательства следует, что такие **объекты электроэнергетики как электрические подстанции подлежат охране исключительно силами государственной охранной организации.**

В силу пункта 21 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется Приложения № 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587, указанные объекты являются объектами электроэнергетики, и как следствие, подлежат охране государственной охранной структурой.

Как отмечалось ранее, в силу пункта 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 государственной охране подлежат непосредственно объекты топливно-энергетического комплекса, вне зависимости от их отнесения либо не отнесения к опасным производственным объектам.

В связи с этим, согласно п. 2.5.1.1. Конкурсной документации Заявитель в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Московской области обратился к Организатору Конкурса за разъяснениями п. 2.3.1.1. Конкурсной документации.

В ответе на данный запрос Организатор Конкурса сообщил следующее: «Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», Приложение № 1 «Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется», п. 21 гласит: «Объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам, за исключением объектов, которые предназначены для добычи, переработки, транспортирования, хранения продукции, поставляемой по государственному контракту, а также стратегических предприятий, стратегических акционерных обществ и их дочерних обществ». В соответствии с п. 518.1, раздела 2 Указа Президента РФ от 04.08.2004 г. № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ», ПАО «Российские сети» включено в перечень таких обществ. Соответственно на объекты ПАО «МОЭСК», являющегося дочерним обществом ПАО «Россети», действие п. 21 III от 14.08.1992 г. № 587 не распространяется».

Данный ответ Организатора Конкурса, а так же тот факт, что ПАО «МОЭСК» обязан руководствоваться положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считаем необоснованным, поскольку указанный федеральный закон является специальным, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и не исключает применения законодательства, регулирующего деятельность в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, вышеуказанные действия Организатора Конкурса противоречат действующему законодательству и нарушают законные права и интересы участников размещения заказа.

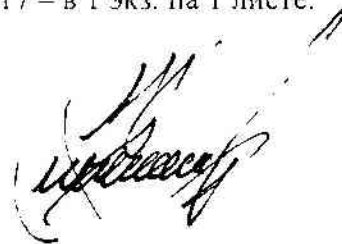
На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587, прошу:

1. Приостановить проведение закупки № 31705018862 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания аукционной документации;
4. Обязать Организатора Конкурса устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования торгов, либо внесением изменений в документацию о торгах.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении открытого конкурса – в 1 экз., на 1 листе;
2. Конкурсная документация в 2-х томах – в 1 экз., на 79 листах;
3. Приложение № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 - в 1 экз., на 2 листах;
4. Скрин экрана о получении разъяснений от Организатора Конкурса – в 1 экз., на 1 листе;
5. Копия доверенности № 101д от 29.04.2017 – в 1 экз. на 1 листе.

Директор филиала



Н.М. Ковтун