

от 04.05.2017 № СС/ИП/333

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО Г. МОСКВЕ**

Адрес:
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Открытое акционерное общество
"ИНТЕР РАО Светодиодные Системы"

Адрес:
194156, Санкт-Петербург, Проспект Энгельса, 27
Телефон/факс: (812) 374-99-91, (812) 374-99-89
E-mail: nazarchuk@interraio-led.com

ЗАКАЗЧИК (организатор закупки):

Акционерное общество «Объединенная
энергетическая компания»
Адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., 8.
Ответственные должностные лица:
Андреева Лидия Сергеевна,
Коломыцева Елена Васильевна
Адрес электронной почты: zakupki@uneco.ru
Номер контактного телефона:
+7 (495) 657-91-01 доб. 1525; 1693

РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА № 31704894293

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика при проведении электронного аукциона

15.03.2017 Заказчиком АО "ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ" (далее – Заказчик) были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Поставку светильников светодиодных в соответствии с Техническим заданием». Реестровый номер закупки 126-17-Б. Начальная (максимальная) цена контракта составила 37 595 355,00 руб.

Извещение № 31704894293 от 15.03.2017 о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

ОАО "ИНТЕР РАО Светодиодные Системы" (далее – участник) подало заявку на участие в электронном аукционе № 31704894293 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер №2.

24.04.2017 г. был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявке № 2 ОАО "ИНТЕР РАО Светодиодные Системы" было отказано в допуске по следующему основанию:

«Не соответствует по пп. 14.4. Положения закупке, пп. г) п. 1.4.1. документации о закупке в связи с несоответствием предложения требованиям закупочной документации (участником закупки к поставке предложено оборудование несоответствующее требованиям технического задания)».

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующему основанию:

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) нарушены правила описания объекта закупки и **отсутствует обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Доводы жалобы:

В составе технического задания на поставку в пунктах 1-4 раздела VI Документации о закупке **указана конкретная модель товара**: «Светильник светодиодный RSL67». И в пункте 9 раздела VI. Документации о закупке сказано, что «закупаемое оборудование будет использоваться во взаимодействии с оборудованием уже используемым и при этом оно несовместимо с иным оборудованием».

Эксклюзивным дистрибьютором на территории Российской Федерации, осуществляющим поставки светодиодных светильников переменного тока серии RSL67 является ООО «Санфор Рус» (ИНН 7751011810). Согласно протоколу 107/1 рассмотрения заявок на участие в процедуре 126-17-Б (31704894293) от 20.04.2017 г., победителем признается аффилированное по отношению к нему Общество с ограниченной ответственностью "Росэкосвет" (ИНН 5043058950), учредителем и руководителем в котором является одно то же физическое лицо, что и в ООО «Санфор Рус». Таким образом, участники закупки были ограничены **исключительно одним производителем** без возможности осуществить поставку эквивалентной продукции.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках заказчики при закупке обязаны руководствоваться Гражданским кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами РФ, а также положениями о закупке, утверждаемыми ими самостоятельно (ч. 3 ст. 2 Закона о закупках). Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «ОЭК», утвержденным решением Совета директоров от «22» декабря 2015 г. № 127 (далее – Положение о закупке), где в п 8.3. сказано, что «Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона осуществляется в случае, если длякупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев».

Вместе с тем в Документации о закупке отсутствует **обоснование** заявленной потребности заказчика в конкретной продукции, **отсутствуют параметры несовместимости** с иным оборудованием, влекущие **ограничение** в виде выбора конкретной модели одного производителя (п.п.1-4 раздела VI Документации о закупке), что является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

В формулировке установленных требований не включены слова «эквивалент» и «эквивалентный товар», что предоставляло бы возможность потенциальному поставщику предложить к поставке иной товар, который может иметь характеристики, равные необходимым заказчику показателям или превышающие их.

Действия Заказчика по включению в документацию уникальных требований повлекло за собой ограничение конкуренции, выразившейся в предоставлении преимущественных условий допуска к торгам, что ограничивает круг участников размещения заказа и исключает возможность участия в аукционе отечественных производителей светодиодных светильников, согласно ч.1 ст.17 135-ФЗ.

В первой редакции аукционной документации от 15.03.2017 г. Заказчик в нарушение Закона о закупках разместил описание объекта закупки без показателей сравнения (технических характеристик) с указанием только модели светильников в п.п.1-4 раздела VI Документации о закупке с отсылкой на ТУ завода изготовителя, отсутствующие в свободном доступе.

27.03.2017 Участником закупки был подан запрос на разъяснения положений аукционной документации, в том числе, с просьбой в п.п.3-4 пояснить, чем обоснована **потребность в конкретной продукции** конкретного производителя и просьбой разъяснить, во взаимодействии, с каким конкретно оборудованием будут использоваться светодиодные светильники.

30.03.2017 Заказчиком было размещено разъяснение №4 без ответа на вопросы Участника по п.п.3-4 запроса и без внесения изменений в Документацию о закупке в рамках вопросов по п.п.3-4. В ответах на аналогичные запросы других участников о возможности поставки эквивалентного товара, Заказчик ссылается на пункт 9 раздела VI Документации о закупке: «Закупаемое оборудование будет использоваться во взаимодействии с оборудованием уже используемым и при этом оно несовместимо с иным оборудованием» без обоснования в рамках Документации о закупке параметров несовместимости, что вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

В ответе Заказчика также не было указано, с каким именно оборудованием должны быть совместимы требуемые к поставке светодиодные светильники.

Обращаем внимание, что требуемые к поставке светодиодные светильники являются **взаимозаменяемыми**. Предмет закупки не является уникальным товаром. Это следует из таблицы параметров совместимости светодиодных светильников в приложении №5 к данной жалобе.

Согласно письму ФАС России от 31.03.2014 N АЦ/11870/14 "О рассмотрении обращения": «В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N [135-ФЗ](#) "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Таким образом, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения (в том числе, наименование желаемого к поставке товара, работы, услуги, сведения о модели, марке, товарном знаке, технических характеристиках и иные сведения о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки), определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства».

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст.4 [135-ФЗ](#)).

В п.1.3 Положения о закупке сказано, что «при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

Н информационная открытость закупки;

Н равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Н целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

Н отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рамках ч. 5 ст. 17 135-ФЗ положения части 1 ст. 17 распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках».

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНТЕР РАО Светодиодные Системы»
191156, Санкт-Петербург, пр. Энгельса, 27
тел.: +7 (812) 374-99-88

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в закупке.
3. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Обязать Заказчика допустить Заявителя к участию в закупке и провести процедуру аукциона повторно.
5. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Техническое задание на поставку – 1 стр.
2. Копия ответа на запрос разъяснений от 27.03.2017 г. – 1 стр.
3. Копия выписки ЕГРЮЛ ООО «Санфор Рус» (ИНН 7751011810) – 8 стр.
4. Копия выписки ЕГРЮЛ ООО "Росэкосвет" (ИНН 5043058950) – 7 стр.
5. Таблица параметров совместимости светодиодных светильников – 3 стр.
6. Копия руководства по эксплуатации светильника светодиодного RSL67 – 4 стр.
7. Копия описания светильников светодиодных НПО GALAD – 5 стр.
8. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица – 1 стр.
9. Копия документов о назначении руководителя – 3 стр.
10. Копия документов об оказании услуг в области управления – 10 стр.

Генеральный директор
ОАО "ИНТЕР РАО Светодиодные Системы" _____ Ф.В. Боярков
М.П.



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ИНТЕР РАО Светодиодные Системы»
191156, Санкт-Петербург, пр. Энгельса, 27
тел.: +7 (812) 374-99-88

Назарчук.О.В.
тел. (812) 374-99-88 доб. 293