



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

11 МАЙ 2017 № 6409

На № от

ПАО «Машиностроительный завод
имени М.И. Калинина»
620017, Свердловская область,
г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д.
18

АО «Набережночелнинский крановый
завод»
423895, респ. Татарстан, г. Нижний
Суйк-Су, ул. Сармановская, 10,

РЕШЕНИЕ №129-А

г. Екатеринбург

11.04.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Дмитриевой Т.Н. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– заявителя в лице АО «Набережночелнинский крановый завод» – Сухорукова А.В. (доверенность б/н от 30.12.2016),

– организатора торгов (заказчика) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина» – Сенцова А.В. (доверенность №88/151 от 14.12.2016), Незнаева А.М. (доверенность №345/1 от 09.01.2017),

слушателя Чистякова И.В.,

рассмотрев жалобу АО «Набережночелнинский крановый завод» (423895, респ. Татарстан, г. Нижний Суйк-Су, ул. Сармановская, 10) с информацией о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина» (620017, Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 18) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку грузоподъемного оборудования, проведения демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96 отдела №340 ПАО «МЗИК») (извещение № 31604518296) в порядке ст. 18.1

Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Торги проводятся в форме аукциона или конкурса (п. 4 ст. 447 ГК РФ). Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (ч. 2 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Набережночелнинский крановый завод» (вх. № 01- 5397 от 31.03.2017г.) о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку грузоподъемного оборудования, проведения демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96 отдела №340 ПАО «МЗИК») (извещение № 31604518296), Закона о закупках, соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель в лице АО «Набережночелнинский крановый завод» указал в своей жалобе, что заказчиком была отменена процедура закупки, что не соответствует выданному ранее Свердловским УФАС России решению и предписанию №5-А от 18.01.2017 и нарушает требования Закона о закупках, а также проведены в отношении данной закупки закрытые процедуры размещения заказа, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов (заказчика) с доводами жалобы не согласились, просили признать их необоснованными.

Проанализировав представленные материалы Комиссией Свердловского УФАС России было установлено следующее.

19.12.2016 на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31604518296 о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку грузоподъемного оборудования, проведения демонтажных, монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа работников покупателя по эксплуатации, обслуживанию и управлению

подъемным сооружением (для цехов №№2, 6, 7, 24, 40, 27, 28, 30, 78, 96 отдела №340 ПАО «МЗИК»)

Начальная (максимальная) цена договора 250 255 300,00 рублей.

09.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба АО «Набережночелнинский крановый завод» на конкурсную документацию и действия (бездействия) Заказчика. По итогам рассмотрения данной жалобы Управлением было вынесено Решение №5-А от 18.01.2017, согласно которому, в действиях организатора торгов (заказчика) были выявлены нарушения п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и выдано обязательное для исполнения Предписание №5-А от 18.01.2017 об устранении нарушений Закона о закупках путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в конкурсную документацию, в части установленных решением №5-А от 18.01.2017 нарушений, и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Вместе с тем, организатором торгов (заказчиком) 13.02.2017 было принято решение об отказе от проведения процедуры закупки №31604518296.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пп. а п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в невыполнении в установленный срок Предписания №5-А от 18.01.2017, нарушают требования части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного жалоба АО «Набережночелнинский крановый завод» в указанной части обоснованна.

Относительно довода Заявителя о необоснованном проведении Заказчиком в отношении ранее объявленного предмета закупки №31604518296 закрытых процедур размещения заказа Комиссия Свердловского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 18.1 жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна

содержать, в том числе, указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей) и перечень прилагаемых к жалобе документов.

При этом, Заявителем ни в жалобе ни на заседании Комиссии не была представлена информация о закрытых процедурах размещения заказа, а также не представлено документального подтверждения доводов жалобы с точки зрения достаточности и достоверности представленных доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о нарушении организатором торгов (заказчиком) требований Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в указанной части жалоба АО «Набережночелнинский крановый завод» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

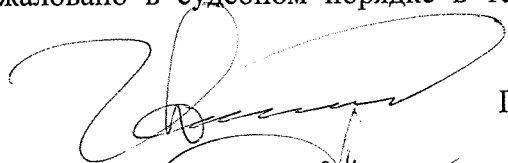

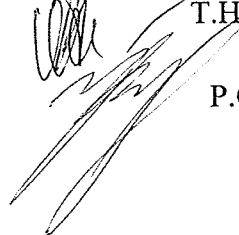
РЕШИЛА:

1. Жалобу АО «Набережночелнинский крановый завод» признать обоснованной частично.
2. В действиях организатора торгов (заказчика) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина», его конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина», его конкурсной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному на принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении по 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лиц, ответственных за неисполнение предписания №5-А от 18.01.2017 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, документами подтверждающими полномочия, объяснением по факту выявленного нарушения 18 июля 2017г. в 16-00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.Л. Старков
 Т.Н. Дмитриева
 Р.С. Кузнецов