

ООО «Издат-Черноземье» ИНН 3662046958 КПП366201001

394026, Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Солнечная, д. 33

Тел. +7 (473) 200-888-0 izdat@icmail.ru www.izdat-chern.ru

Исх. № 04/05/2017

от 04 мая 2017г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Издат-Черноземье»

Юридический адрес: г. Воронеж,
ул. Солнечная, д. 33

Фактический адрес: 394019, г. Воронеж,
ул. Краснодонская, д. 16И

ИНН 3662046958

Тел./факс: 8 (473) 200-89-30

e-mail: aa_astakhova@mail.ru

**Жалоба
на действия заказчика**

- 1. Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Детский медицинский центр» Управления делами Президента Российской Федерации
- 2. Адрес:** 109012, г. Москва, Старопанский пер., д. 3
- 3. Телефон:** 8 (495) 606-05-30, доб. 13-05, 13-15
- 4. Адрес электронной почты:** zakupkikdp@yandex.ru
- 5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>
- 6. Номер извещения:** 31705036074
- 7. Наименование электронного аукциона:** на изготовление и поставку учетных форм медицинской документации
- 8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 20.04.2017

Заказчиком 20.04.2017г. была размещена документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку учетных форм медицинской документации извещение № 31705036074. Согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) по мнению Заявителя имеются нарушения:

- 1.** При описании объекта закупки в Техническом задании к характеристикам товаров заказчиком установлены требования, которые являются показателями результатов технологических испытаний товаров, а также характеристиками компонентного состава товаров. Подобное описание объекта закупки является необоснованным и неправомерным. Заказчик намеренно составил техническую документацию с излишне завышенными требованиями к качественным характеристикам товара и материала, из которого должен производиться товар.

В соответствии с ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, **требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки**, их количественных и качественных характеристик.

В данном аукционе описание объекта закупки составлено следующим образом, на примере позиции 4 «Журнал амбулаторных операций»:

«Формат А4, количество листов 100, толщина картона обложки не менее 1,5 мм, с предельными отклонениями не шире $-0,1 \div +0,1$ мм, номинальная масса 1м² картона не менее 1065 г, с предельными отклонениями не шире $-100 \div +100$ г, вид отделки каландрированный или машинной гладкости, сорт первый или высший, соответствие ГОСТ 7950-77, требования к бумаге: тип бумаги: офсетная, масса бумаги площадью 1м² не более 100 г, с предельными отклонениями не шире $-6 \div +3$ г, плотность диапазон не шире $0,65 \div 0,85$ г/см³, белизна диапазон не шире $65 \div 88$ %, гладкость диапазон не шире $30 \div 80$ с, оптически отбеливающее вещество допускается, тип отделки: машинной гладкости, нормативный документ ГОСТ 9094-89, переплетный материал коленкор марки "Модерн" или эквивалент, цвет синий; зеленый, масса 1 м² 135 - 195 г, требования к форзацу: марка, сорт: марка О высший сорт, тип бумаги: форзацная или обложечная, масса бумаги площадью 1м² ИСО 536 не менее 120,0 г, с предельным отклонением не шире $-4,0 \div +4,0$ г, плотность диапазон не шире $0,75-0,90$ г/см³, белизна минимальное значение не меньше 78,0 %, гладкость диапазон не шире $30-90$ с, отбеливающее вещество допускается, нормативный документ ГОСТ 6742-79 или ГОСТ 20283-89, требования к ярлыку на обложке: масса 1м² 100-120 г, с предельными отклонениями не более $-5 - +5$ г, толщина (при наличии) не менее 98 мкм, с предельными отклонениями (при наличии) не менее $-8,0 - +8,0$ мкм, белизна, минимальное значение > 85 %, гладкость, диапазон не шире $750-1500$ с, оптически отбеливающее вещество, при наличии, допускается, марка ДО/М, сорт первый/ высший, нормативный документ ГОСТ 21444-75; ГОСТ 7625-86, требования к шрифтовому оформлению: кегль шрифта не менее 10 п/пт, начертание нормальное светлое прямое, тип гарнитуры: Times, размер шрифта не более 4,56 мм, при этом высота прописной буквы не может быть ниже 2,5 мм, печать блока 1+1, цвет шрифта черный, нумерация страниц, два отверстия, диаметром от 3 до 5мм».

Участник аукциона занимается полиграфической деятельностью и изготавливает полиграфическую продукцию из готового сырья.

Данные требования к характеристикам товаров и материалов являются излишне завышенными, а также являются требованиями в том числе к сырью (в том числе к химическому составу), из которого изготавливается товар используемый при оказании услуг, конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в аукционе, что также препятствует корректному заполнению заявки на участие в аукционе и приводит к ограничению участия в аукционе. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров.

Значения по данным показателям становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. Для определения нормы по тому или иному показателю проводят испытания в соответствии с методами, установленными отдельными ГОСТ для соответствующего показателя. Так, например, по показателю гладкость бумаги испытания проводятся по ГОСТ 12795-89 «Бумага и картон. Метод определения гладкости по Бекку» (Приложение 2 к Жалобе), согласно которому сущность данного метода заключается в измерении времени прохождения определенного объема воздуха в вакуумную камеру между поверхностью испытываемого образца бумаги или картона и поверхностью стеклянной полированной пластинки **при определенных условиях**.

Показателей же характеризующих бумагу достаточно большое количество. Для проведения испытания по каждому показателю требуются большие затраты времени, определенное оборудование и определенные условия, что приводит к дополнительным

затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок. *Просим также пояснить, как в процессе приемки заказчик будет проводить экспертизу по данным показателям.*

Требования по всем вышеуказанным показателям являются нарушением ч. 3 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, так как не являются предметом закупки. Считаем, что подобное описание объекта закупки является «уловкой» недобросовестных Заказчиков, которые пытаются ограничить конкуренцию, формируя техническое задание для «своих» поставщиков, и «отсеивая» таким образом не представляющих интерес участников. Заказчик намеренно составляет техническую документацию с излишними требованиями к характеристикам товаров, хотя описать товар можно и с помощью меньшего числа показателей. Предъявленные требования являются также нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки**, а также нарушением ст. 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, в которой установлено:

1. Настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

2. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Также, согласно ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» **при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.**

2. Согласно ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из нормы данной статьи следует, что заказчик в обязательном порядке должен руководствоваться техническими регламентами, в данном случае, устанавливая требование о соответствии ГОСТам, и сам заказчик должен **руководствоваться нормам данных ГОСТов, указывать требования к показателям в четком соответствии нормам ГОСТов.**

При описании объекта закупки в Техническом задании одним из требований установлено соответствие ГОСТ, а также заказчик прописывает значения по показателям с указанием **«пределных отклонений».**

Нормами ГОСТ установлены предельные отклонения в каждом из показателей, однако отдельно выделенного показателя **«пределные отклонения» ГОСТ не установлено,** соответственно **«пределные отклонения»** не могут являться отдельным показателем по которому необходимо указать конкретное значение. Если заказчик одним из требований устанавливает соответствие ГОСТ, то и сам заказчик требования по всем показатели должен указывать в четком соответствии нормам ГОСТ. Установленные таким образом требования вводят участников закупки в заблуждение и являются нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3, ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 1, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В позиции 45 заказчиком установлено: *«требования к шрифтовому оформлению: кегль шрифта не менее 9 п, начертание нормальное светлое прямое, тип гарнитуры: Times, размер шрифта не более 4,56 мм, при этом высота прописной буквы не может быть выше 3 мм, нумерация высокой печатью, размер шрифта не более 3/16'' дюйм, начальный номер 013001, тип шрифта нумератора: Gothic (Готик), высота цифр номера не менее 3,5 мм».* Заказчик в инструкции устанавливает, что **«...При подготовке заявки участник должен руководствоваться Национальным Стандартом РФ ГОСТ Р 54766-2011, ГОСТ 5202-78 при выборе переплетного материала, нормами ГОСТ и рекомендуемым приложениям к ГОСТ, СанПиН 1.2.1253-03 другим нормативным документам, принятым для изданий второй категории...».** СанПиН 1.2.1253-03 (Приложение 3 к Жалобе) для определения размера шрифта установлены: **кегли шрифта** – измеряются в пунктах Дидо (п), где 1 пункт = 0,376 **мм**, и в пунктах СИ (пт) – где 1 пункт =0,351 **мм**; высота прописной буквы в **мм**. Для чего заказчик усложняет техническое задание, прописывая единицы измерения в дюймах. Заказчик при описании описания объекта закупки должен использовать условные обозначения в соответствии с нормами, установленными ГОСТ. Установленные таким образом требования вводят участников закупки в заблуждение и являются нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3, ч. 1 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 1, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Инструкция к Техническому заданию заказчиком составлена некорректно: **Показатели, сопровождающиеся словами «менее», «ниже», «уже», знаком «<», являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник указывает конкретное либо диапазонное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком.**

Такие разъяснения в инструкции противоречат «здравому смыслу», в целом составлены таким образом, что затрудняют и усложняют процесс подготовки участниками закупки конкретных показателей, так как накладывают смысловую нагрузку, вводят участников закупки в заблуждение и, как следствие, не позволяют сформировать заявку на участие в аукционе надлежащим образом. Участникам закупки не представляется возможным указать достоверные конкретные значения по всем показателям. Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям, что в свою очередь является нарушением ч. 2 и ч. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 1, ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить размещения закупки № 31705036074.
3. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию о запросе цен.

Приложения:

1. Копия решения № 11 учредителя ООО «Издат-Черноземье» от 30.09.2016г.
2. Копия ГОСТ 12795-89
3. Копия СанПиН 1.2.1253-03

**Директор
ООО «Издат-Черноземье»**



А.В. Рагузин