



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Заявитель:
ООО «Русэнергострой»
620041, г. Екатеринбург,
ул. Красина, 3А, оф. 1

Заказчик:
Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

РЕШЕНИЕ № 131-А

г. Екатеринбург

19.04.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Русэнергострой» (вх. № 01-5336 от 31.03.2017) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса (извещение № 31604505470) на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (756303), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русэнергострой» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса (извещение № 31604505470) на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (756303), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО «Русэнергострой» в действиях организатора торгов в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса (извещение № 31604505470) на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ

для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (756303).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения по доводам жалобы, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 30.10.2015 №206 в редакции протокола от 19.08.2016 № 239).

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения о закупках настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

16.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604505470 и закупочная документация на проведение одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (756303).

Начальная (максимальная) цена договора составила:

Лот №1. Закупка № 167303, лот № 17 Начальная цена лота: 75 306 653,64 Российский рубль;

Лот №2. Закупка № 167303, лот № 18 Начальная цена лота: 22 133 953,84 Российский рубль;

Лот №3. Закупка № 167303, лот № 19 Начальная цена лота: 32 104 011,02 Российский рубль;

Лот №4. Закупка № 167303, лот № 20 Начальная цена лота: 37 682 166,02 Российский рубль;

Лот №5. Закупка № 167303, лот № 21 Начальная цена лота: 67 086 350,02 Российский рубль;

Лот №6. Закупка № 167303, лот № 22 Начальная цена лота: 54 979 511,08 Российский рубль;

Лот №7. Закупка № 167303, лот № 23 Начальная цена лота: 30 771 861,82 Российский рубль.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов заявок № ООК/258/1 от 30.01.2017г. на участие в открытом одноэтапном конкурсе были поданы заявки от следующих участников закупки:

- Лот №1. Закупка № 167303, лот № 17 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой";

- Лот №2. Закупка № 167303, лот № 18 – ООО "Статут Консалтинг", ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой", ООО "АВАЛОН", ООО "Е-ЛК", ЗАО "УралРемонтАвтоматика";

- Лот №3. Закупка № 167303, лот № 19 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой", ЗАО "УралРемонтАвтоматика";

- Лот №4. Закупка № 167303, лот № 20 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой", ЗАО "УралРемонтАвтоматика";

- Лот №5. Закупка № 167303, лот № 21 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ";

- Лот №6. Закупка № 167303, лот № 22 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой", ООО "АВАЛОН";

- Лот №7. Закупка № 167303, лот № 23 – ООО "ЛЕСПРОМСТРОЙ", ООО "Русэнергострой", ЗАО "УралРемонтАвтоматика", ООО "Е-ЛК".

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/258/2 от 23.03.2017 года заявка заявителя жалобы ООО «Русэнергострой» признана несоответствующей требованиям закупочной документации на основании п. 2.9.2.7 ТОМ 1 Документации - заявка отклоняется на основании отрицательного заключения службы безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 2.4.1.1 Закупочной документации установлено, что участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую, в том числе документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям настоящей Конкурсной документации (п. 2.3.2);

Согласно п. 2.3.2.3 Конкурсной документации заказчиком установлены требования к документам, подтверждающим отнесение Участника конкурса к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», либо подтверждающие, что участник не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе:

а) Бухгалтерскую отчетность, в соответствии с применяемой системой налогообложения:

- Для обычной системы налогообложения: копии годовой бухгалтерской отчетности за два предшествующих календарных года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы, если бухгалтерская отчетность сдана посредством электронного документооборота и не имеет отметки федеральной налоговой службы то к такой бухгалтерской отчетности нужно предоставить квитанцию о приеме и извещение о результате приема (уведомление о результате приема) налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата). Заверенную Участником копию квартальной бухгалтерской отчетности на последний отчетный период. Для субъектов налогообложения, осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, требуется предоставить данные документы за период, прошедший со дня их государственной регистрации.

- Для упрощенной системы налогообложения: копии Налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за два предшествующих календарных года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы, если бухгалтерская отчетность сдана посредством электронного документооборота и не имеет отметки федеральной налоговой службы то к такой бухгалтерской отчетности нужно предоставить квитанцию о приеме и извещение о результате приема (уведомление о результате приема) налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата). Для субъектов налогообложения, осуществляющих деятельность в течение менее двух

календарных лет, требуется предоставить данные документы за период, прошедший со дня их государственной регистрации.

б) Копию сведений о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года (для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в течение менее двух календарных лет, – за период, прошедший со дня их государственной регистрации) по форме, утвержденной Федеральной налоговой службой в соответствии с пунктом 3 статьи 80 Налогового кодекса Российской Федерации;

в) Декларацию о соответствии участника запроса предложений критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (раздел 3, Форма 7), либо сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, подтверждающие соответствие участника запроса предложений критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В составе заявки участника закупки ООО «Русэнергострой» представлены сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, согласно которому среднесписочная численность:

- по состоянию на 01.01.2015г. составляет 121 человек;
- по состоянию на 01.01.2016г. составляет 116 человек.

На заседании комиссии представители заказчика представили ответ ИФНС № 20 по г. Москве на запрос ОАО «МРСК Урала» о предоставлении сведений в отношении ООО «Русэнергострой», в соответствии с которым сведения о среднесписочной численности, представленные в составе заявки не соответствуют данным, представленным в инспекцию.

В соответствии с п. 2.9.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

д) поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках;

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения о закупках в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия вправе отклонить заявки участников закупки, которые не соответствуют требованиям закупочной документации на основании получения заключения службы экономической безопасности Заказчика.

Согласно п. 8.1.12.1 Положения о закупках на любом этапе вплоть до подписания договора конкурсная комиссия вправе отстранить участника конкурса, в том числе допущенного до участия в процедуре, при обнаружении:

а) факта подачи им недостоверных сведений, существенных для допуска данного участника к конкурсу или установления его места в ранжировке;

б) сведений, позволяющих обоснованно отменить ранее принятое решение о допуске;

в) документально подтвержденного факта давления таким участником закупки на члена комиссии, эксперта, руководителя Организатора;

г) наличия иных оснований, прямо предусмотренных конкурсной документацией.

В соответствии с п. 2.9.2.6 Закупочной документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать в полном объеме его финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанное с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки.

Согласно п. 2.9.2.7 Закупочной документации конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика.

Таким образом, в связи с представлением в составе заявки участником закупки недостоверных сведений, а также в связи с наличием отрицательного заключения службы безопасности комиссией ОАО "МРСК Урала" принято правомерное решение об отклонении заявки ООО «Русэнергострой» на основании п. 2.9.2.7 ТОМ 1 Документации по лотам № 2.

В соответствии с п. 2.4.9.8 Закупочной документации в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии (денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки) полностью или частично в случае предоставления заведомо ложных сведений или намеренного искажения информации или документов, а также недостоверных сведений, приведенных в составе Конкурсной заявки.

Согласно п. 2.4.8.9 конкурсной документации при наступлении случая, указанного в пункте 2.4.9.8. организатор закупки/заказчик уведомляет участника закупки, об удержании денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств.

Таким образом, в связи с предоставлением в заявке ООО «Русэнергострой» недостоверных сведений, а именно сведений о среднесписочной численности работников, организатором торгов в лице ОАО "МРСК Урала" принято решение в полном объеме удержать финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки ООО «Русэнергострой».

Относительно доводов заявителя жалобы о ненадлежащем порядке рассмотрения заявки ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ», Комиссией Свердловского УФАС России установлено, представителем Заказчика представлены сведения и информация, на основании которых заявка заявителя была соответствующим образом рассмотрена и признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Учитывая изложенное, а также, отсутствие иных доказательств, однозначно свидетельствующих о ненадлежащем применении закупочной комиссией Заказчика порядка оценки и сопоставления заявок, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что организатором торгов в лице ОАО "МРСК Урала" 05.04.2017 года заключены договора по результатам проведения открытого одноэтапного конкурса (извещение № 31604505470) на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017-2019 г.г. (756303):

Лот №1. Закупка № 167303, лот № 17 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 74 507 183,72 рублей;

Лот №2. Закупка № 167303, лот № 18 ООО "СТАТУТ КОНСАЛТИНГ" с ценой договора 19 920 559,52 рублей;

Лот №3. Закупка № 167303, лот № 19 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 31 734 504,78 рублей;

Лот №4. Закупка № 167303, лот № 20 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 37 257 145,50 рублей;

Лот №5. Закупка № 167303, лот № 21 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 66 368 700,12 рублей;

Лот №6. Закупка № 167303, лот № 22 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 54 382 345,08 рублей;

Лот №7. Закупка № 167303, лот № 23 ООО «ЛЕСПРОМСТРОЙ» с ценой договора 30 415 612,88 рублей.

На основании вышеизложенного в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено. Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Русэнергострой» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

