

ООО «Контур»

Юридический адрес: 433721 Ульяновская область Барышский район р.п. Измайлово ул. Советская 18

Почтовый адрес: 433721 Ульяновская область Барышский район р.п. Измайлово ул. Советская 18

ОГРН 1077306000463 ИНН 7306039417 КПП 730601001

Телефон: 84253 5-41-66(факс); 84253 5-42-83

тел. в Москве +7(495) 921-41-25

Адрес электронной почты: kda@stopnozhar.ru, center@stopnozhar.ru

05 мая 2017 года

г. Москва

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1

Копия: Государственное бюджетное учреждение города Москвы

" Жилищник района Тверской "

Место нахождения: 127051 г. Москва, Цветной Бульвар, дом 15, корп.2

Почтовый адрес: 127051 г. Москва, Цветной Бульвар, дом 15, корп.2

Адрес электронной почты: dez-tv@yandex.ru

Номер телефона: 8 (495) 624-71-72

Жалоба

на действия заказчика связанные с нарушением антимонопольного законодательства и федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" №223-ФЗ

Государственное бюджетное учреждение города Москвы " Жилищник района Тверской" разместило в ЕИС запрос предложений в электронной форме №31704982842 на Выполнение не типовых видов работ по замене окон в подъездах МКД Тверского района на 2017 год, не включенных в региональную программу капитального ремонта с начальной максимальной ценой 8 692 124,40 рублей.

ООО «КОНТУР» была подана заявка в соответствии с требованиями документацией о закупке.

Комиссия Заказчика оценила заявки на участие в запросе предложений и приняла следующие решения:

Признать победителем и присвоить первый номер заявке № : 1

ООО "ВИСТА", ИНН 7731310770, КПП 773101001, ОГРН 1167746248669, адрес: 121351, Российская Федерация, г. Москва, ул. Кунцевская, дом 4, корп. 1 с ценой договора 8 257 518,18 рублей.

Присвоить второй номер заявке № : 2

ООО "КОНТУР", ИНН 7306039417, КПП 730601001, ОГРН 1077306000463, адрес: 433721, Российская Федерация, Ульяновская обл., Барышский р-н, рп. Измайлово, ул. Советская, 18 с ценой договора 6 692 935,79 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Московское УФАС
Рег номер 20904/17
зарегистрирован 05 05 2017



В силу ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ установлен запрет на осуществление действий при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с тем, что предложенная ООО «КОНТУР» цена по отношению к цене победителя являлась наименьшей, равно как и наилучшей, а при оценке заявок Победитель набрал большее количество оценочных баллов по не стоимостным параметрам оценки, ООО «КОНТУР» обратилось к Заказчику с требованием о дачи письменного разъяснения оценки заявок победителя и ООО «КОНТУР» с приложением соответствующих документов. В ответ на требование, был получен письменный ответ, который по своему смыслу и содержанию отразил содержание протокола оценки заявок участников, что в свою очередь не является удовлетворением заявленных требований ООО «КОНТУР».

В связи со сложившейся ситуацией считаем что в действиях Заказчика усматривается нарушение норм Закона № 223-ФЗ и норм Закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" чем были нарушены права ООО «КОНТУР» по следующим основаниям:

1. При размещении заказа на сайте www.zakupki.gov.ru, в извещении о вышеуказанной закупке отсутствовало положение о закупках Заказчика, наименование которого только лишь фигурирует в информационной карте и в Протоколе рассмотрения Заявок, что само по себе уже нарушает принцип информационной открытости закупки, установленной п. 1. части 1 первой статьи 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Согласно п. 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае **не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)** (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2. Считаем, что при проведении Закупки Заказчиком так же нарушен принцип равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установленный п. 2. части 1 первой статьи 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что само по себе повлекло нарушения прав ООО «КОНТУР» установленных ст. 17 135-ФЗ «О защите конкуренции», где говорится что « при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

.... создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

В обоснование данного параграфа хотелось бы пояснить следующее, что оценка заявки ООО «КОНТУР» и ООО "ВИСТА", по не стоимостным параметрам по нашему мнению имело предвзятый характер, так как из информации находящейся в общем доступе на сайте <https://tmsp.nalog.ru> можно увидеть что ООО "ВИСТА (ИНН 7731310770) зарегистрированное 11.03.2016 года, является микропредприятием, а соотнося параметры не стоимостной оценки заявок участников (в соответствии с Протоколом оценки заявок) в части опыта выполнения работ, а так же их объемов, трудно предположить каким образом у Победителя аукциона, официально ведущего предпринимательскую деятельность чуть более года, имеется преимущество по вышеназванным параметрам перед ООО «КОНТУР» которое ведет предпринимательскую деятельность с 2007 года, являясь на сегодняшний день производственным предприятием и имеет достаточный опыт выполнения подрядных работ.

В соответствии со ст. 6 Закона о закупках контроль за соблюдением его требований осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Буквальное толкование приведенной нормы права позволяет сделать вывод о том, что осуществление контроля за соблюдением требований названного Закона осуществляется не только в соответствии с его положениями (ч. 10 ст. 3), но и в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции, определяющим процессуальные основания рассмотрения таких жалоб (ст. 18.1).

При этом, положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не содержат какого-либо перечня оснований, предусмотренных для обжалования действий организаторов торгов, ограничиваясь лишь дифференциацией лиц, обладающих правом обращения с жалобами в антимонопольный орган (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В свою очередь, приведенная норма права позволяет лицам, подавшим заявки на участие в торгах, обратиться в антимонопольный орган в жалобой на любые действия организаторов торгов, а лицам, такие заявки не подававшим - только на нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов и порядка подачи заявок на участие в торгах в случае, если их права могут быть ущемлены обжалуемыми действиями.

Совокупное толкование требований ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции позволяет сделать вывод о том, что лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе обжаловать в антимонопольный орган абсолютно любые действия заказчиков и организаторов закупок, допущенных последними при их проведении, а лица, такие заявки не подававшие - только действия, поименованные в ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям применения ст. ст. 11, 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, предоставляющих участникам гражданских правоотношений, чьи права оказались нарушены, право выбора способа их защиты, а также возможности, с учетом необходимости оперативного реагирования антимонопольного органа на поступающие жалобы, добиваться скорейшего восстановления таких прав.

Для более полного удовлетворения нижеперечисленных требований, ООО «КОНТУР» просит запросить документы заявок участников по оспариваемой закупке с электронной площадки 223.rts-tender.ru, посредством которой проводилась закупка.

На основании вышесказанного ПРОШУ:

- 1) Рассмотреть жалобу по существу;
- 2) Признать в действиях Государственного бюджетного учреждения города Москвы "Жилищник района Тверской" нарушение норм законодательства о Закупках (Закона N 223-ФЗ) и норм Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренция".

- 3) Обязать Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Жилищник района Тверской" пересмотреть протокол оценки заявок в рамках закупки №31704982842, и признать победителем ООО «КОНТУР»

Приложение:

- 1) Копия Форма 1. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ ООО «КОНТУР»
- 2) Копия Протокола №3 оценки и сопоставления заявок
- 3) Копия требования о предоставлении разъяснений
- 4) Копия ответа ГБУ "Жилищник района Тверской" на требования о предоставлении разъяснений
- 5) Копия приказа о назначении директора ООО «КОНТУР»
- 6) Копия Решения о продлении полномочий Генерального директора
- 7) Распечатка с сайта <https://egrul.nalog.ru> выписка из ЕГРЮЛ ООО "ВИСТА", ИНН 7731310770
- 8) Распечатка с сайта <https://rmsp.nalog.ru> выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО "ВИСТА", ИНН 7731310770



Пугаченко Сергей Николаевич Генеральный директор
(Имя и должность подписавшего)