

Лицам по списку рассылки

РЕШЕНИЕ

по делу №1-10-673/77-16 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «\_\_»\_\_\_\_\_ 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), исполняющего обязанности заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), заместителя начальника правового отдела;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

- |                      |  |
|----------------------|--|
| ПАО «Вымпелком»      | - (...), действующей на основании доверенности от 24.06.2015 № 00399/15-Д04;   |
| ПАО «Мегафон»        | - (...), действующей на основании доверенности от 06.10.2015 № б/н;  |
| ГУП «Москоллектор»   | - (...), действующей на основании доверенности от 22.12.2015 № 14-03-08/8250-д<br>- (...), действующего на основании доверенности от 12.07.2016 № 04-08/4769-д<br>- (...), действующей на основании доверенности от 12.07.2016 № 04-07-08/4770-д |
| Правительства Москвы | - (...), действующей на основании доверенности от 11.10.2016 № 4-14-1215/6   |

в отсутствие представителя Департамента экономической политики и развития города Москвы, уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-673/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 1-10-673/77-16 по признакам нарушения ГУП «Москоллектор» (адрес: 129090, г. Москва, 1-й Коптельский пер., д. 14-16, стр. 4) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по предоставлению в пользование коммуникационных коллекторов для размещения линий/кабелей связи в границах протяженности коммуникационных коллекторов, принадлежащих ГУП «Москоллектор» на праве хозяйственного ведения,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили материалы ПАО «Вымпелком»(вх. № 33914 от 22.09.2015, вх. №36517 от 12.10.2015) в которых было указано, что ГУП «Москоллектор» злоупотребляет доминирующим положением на рынке услуг по резервированию мест в линейно-кабельных сооружениях путем включения в Технические условия на прокладку оптико-волоконного кабеля условия по улучшению существующих коммуникаций и монтажа опорных конструкций при прокладке собственных кабелей связи.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-673/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «Вымпелком» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027700166636, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7713076301/771301001. Место нахождения юридического лица: 127083, г. Москва, Восьмого Марта ул., д. 10, стр.14.

ГУП «Москоллектор» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027700385008, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7708000882/770801001. Место нахождения юридического лица: 129090, г. Москва, 1-й Коптельский пер., д. 14-16, стр. 4.

Согласно пункту 2.2. Устава, одним из основных видов деятельности ГУП «Москоллектор» являются услуги по технической эксплуатации коллекторов.

В соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи), линейно-кабельные сооружения связи (далее - ЛКС) - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

В силу пункта 5 Положения об особенностях государственной регистрации права собственности и других вещных прав на линейно-кабельные сооружения связи, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 11.02.2005 № 68, к линейно-кабельным сооружениям связи относятся, в частности: кабельная канализация; наземные и подземные сооружения специализированных необслуживаемых регенерационных и усилительных пунктов; кабельные переходы через водные преграды; закрытые подземные переходы (проколы, микротоннели, коллекторы и так далее).

Прокладка линий/кабелей связи хозяйствующими субъектами в ЛКС, принадлежащих ГУП «Москоллектор» на праве хозяйственного ведения согласно постановлению Правительства Москвы от 17.09.1996 № 788 «О мерах правовой защиты подземных коммуникационных коллекторов», осуществляется с использованием инфраструктуры, принадлежащей ГУП «Москоллектор». Исходя из специфики размещения линий связи в ЛКС, перенос кабелей/линий связи в иные коллекторы/ЛКС связан со значительными техническими и экономическими затратами.

В соответствии со статьей 46 Закона о связи оператор связи обязан оказывать пользователям услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи. Следовательно, демонтаж и перенос линий/кабелей связи в новые коллекторы/ЛКС/опоры может повлечь необоснованное прекращение операторами связи своих обязательств по предоставлению услуг связи и нарушение лицензионных условий.

Таким образом, ГУП «Москоллектор» является единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим услуги по предоставлению в пользование ЛКС для размещения линий/кабелей связи в границах протяженности ЛКС, принадлежащих ГУП «Москоллектор» на праве хозяйственного ведения, его доля составляет 100 %.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ГУП «Москоллектор» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по технической эксплуатации коммуникационных коллекторов в границах протяженности коммуникационных коллекторов, принадлежащих ГУП «Москоллектор».

Согласно статьям 5, 44 закона г. Москвы от 28.06.1995 «Устав города Москвы», а также положениям Закона города Москвы от 20.12.2006 № 65 «О Правительстве Москвы», Правительство Москвы является высшим исполнительным органом государственной власти города Москвы, обладающим общей компетенцией и обеспечивающим согласованную деятельность других органов исполнительной власти города Москвы. В пределах своих полномочий Правительство Москвы обеспечивает проведение тарифной политики, устанавливает подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на товары (услуги) и организует осуществление контроля за их применением.

Постановлением Правительства Москвы от 29.09.2009 № 1030-ПП «О регулировании цен (тарифов) в городе Москве» (далее - Постановление) в рамках реализации полномочий по государственному регулированию цены (тарифа) на товары (услуги) в городе Москве Правительство Москвы установило Перечень работ и услуг, имеющих межотраслевое значение, выполняемых и оказываемых государственными организациями города Москвы, осуществляющими свою деятельность с использованием государственного имущества города Москвы на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, регулирование цен (тарифов) на которые осуществляется Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – Перечень).

К числу работ и услуг, включенных в Перечень, относятся в том числе услуги ГУП «Москоллектор» по технической эксплуатации коммуникационных коллекторов.

Исходя из положений Постановления, тарифы на регулируемые цены (тарифы) формируются с учетом макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Москвы на очередной финансовый год и плановый период, а также прогнозируемых изменений отраслевых затрат, рентабельности, уровня заработной платы и учитывают в своем составе экономически обоснованные затраты на восстановление, модернизацию и развитие основных фондов организаций.

Таким образом, при установлении регулируемых цен (тарифов) учитываются все экономически обоснованные затраты, в том числе на восстановление и модернизацию основных фондов организаций.

Согласно пункту 18.1. Правил технической эксплуатации городских коммуникационных коллекторов, утвержденных Департаментом инженерного обеспечения Правительства Москвы 28.09.1995 (далее - Правила технической эксплуатации коллекторов) прокладка коммуникаций в коллекторе разрешается только по согласованному с ГСП «Москоллектор» (правопреемник ГУП «Москоллектор») проекту и ордеру, выданному Службой технического развития коллекторов (далее - СТРК).

Согласно пункту 18.2.1. Правил технической эксплуатации коллекторов, заказчик представляет в СТРК официальный запрос (письмо) на выдачу технических условий (далее - ТУ) на прокладку (перекладку, врезку и т.п.) подземной коммуникации (кабеля или трубопровода).

Для осуществления работ в коммуникационных коллекторах, принадлежащих на праве хозяйственного ведения ГУП «Москоллектор», выдаются ТУ (например ТУ от 30.04.14 №783, ТУ от 30.04.14 №781).

Пунктом 4 указанных ТУ предусмотрен «монтаж опорных конструкций» и «восстановление металлоконструкций в необходимом объеме» за счет заявителя в целях размещения последним своих линий/кабелей связи в коммуникационных коллекторах, принадлежащих на праве хозяйственного ведения ГУП «Москоллектор».

Согласно заявлению ПАО «Вымпелком» (вх. № 36517 от 12.10.2015), включение в ТУ указанного пункта приводит к необоснованным расходам операторов связи.

Проектирование и строительство коммуникационных коллекторов осуществляется ГУП «Москоллектор» в рамках реализации функции инвестора, возложенной на предприятие распоряжением Правительства Москвы от 24.08.2006 № 1661-РП.

Согласно пункту 5.11. Технических правил на проектирование, строительство и приемку в эксплуатацию внутриквартальных коллекторов в г. Москве, утвержденных решением исполкома Моссовета от 30.03.1983 № 871, к началу работ по прокладке кабельных линий должны быть закончены строительные работы по сооружению коллекторов, включая работы по прокладке трубопроводов, установке закладных деталей и конструкций для прокладки кабелей.

В соответствии с инвестиционной программой ГУП «Москоллектор», утвержденной заместителем Мэра Москвы, в тариф на услуги по технической эксплуатации коллекторов включена инвестиционная составляющая.

Согласно представленным на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 1-10-673/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства 21.10.2016 ГУП «Москоллектор» документам, проектной документацией на строительство коммуникационного коллектора предусмотрена установка кронштейнов для крепления полок и консолей.

Таким образом, ГУП «Москоллектор» навязывает операторам связи выполнение мероприятий по ТУ в части «монтажа опорных конструкций» и «восстановления металлоконструкций в необходимом объеме», расходы на которые включаются в тариф на услуги по технической эксплуатации коллекторов, и должны быть выполнены ГУП «Москоллектор».

Согласно пункту 1.3. приказа ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства» (далее - Порядок) основанием для выдачи предупреждения является установление антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в пункте 1.2 указанного Порядка, в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере

предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, Комиссией Московского УФАС России в действиях ГУП «Москоллектор» установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося во включении в технические условия пунктов «монтаж опорных конструкций» и «восстановление металлоконструкций в необходимом объеме», что привело к ущемлению интересов ПАО «Вымпелком».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Московского УФАС России было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия) ГУП «Москоллектор», выразившихся во включении в технические условия пунктов «монтаж опорных конструкций» и «восстановление металлоконструкций в необходимом объеме», путем исключения из технических условий на прокладку кабелей указанных пунктов (исх. № ОК/53445 от 14.11.2016).

Письмом от 18.11.2016 № 14-04-08/7961 (вх. № 50578 от 18.11.2016) ГУП «Москоллектор» уведомило Московское УФАС России об исполнении выданного предупреждения (исх. № ОК/53445 от 14.11.2016) путем издания приказа от 17.11.2016 № 351 «О внесении изменений в Технические условия на прокладку кабельных линий в коллекторах ГУП «Москоллектор», согласно которому были утверждены технические условия на прокладку кабельных линий в коллекторах ГУП «Москоллектор», исключая пункты «монтаж опорных конструкций» и «восстановление металлоконструкций в необходимом объеме».

Таким образом ГУП «Москоллектор» исполнило предупреждение Московского УФАС России от 14.11.2016. № ОК/53445.



Согласно части 7 статьи 39.1 закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 7 статьи 39.1, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1-10-673/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГУП «Москоллектор».

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.