



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

15 МАЙ 2017 № 6968
На № от

Заказчик:

Акционерное общество
«Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
Восточное шоссе, 28

Заявитель:

ООО «Велдпром»
620026, г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса,
36-5

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 144-А

г. Екатеринбург

17.04.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (далее также – АО «НПК «УВЗ») – Панихина А.А. (доверенность № 337 от 31.12.2016 г.),

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Велдпром» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Велдпром» (620026, г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса, 36-5) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПК «УВЗ» (624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Воронова, 11), его комиссией Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закона о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на поставку и пуск в эксплуатацию сварочных полуавтоматов для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 0462100000217000006) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Велдпром» (вх. № 01-5853 от 06.04.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПК «УВЗ», его комиссией Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку и пуск в эксплуатацию сварочных

полуавтоматов для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (извещение № 0462100000217000006).

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как единой комиссией заказчика необоснованно принято решение о признании заявки с порядковым номером 2 участника ООО «Велдпром» несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной. Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

13.02.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона № 0462100000217000006 поставку и пуск в эксплуатацию сварочных полуавтоматов для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», в действующей редакции № ИИ1 от 22.02.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 59 978 720,00 руб.

28.03.2017 г. единой комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которой был составлен протокол № 0462100000217000006-3 подведения итогов электронного аукциона от 28.03.2017 г. В соответствии с указанным протоколом в адрес заказчика поступили ценовые предложения двух участников закупки. Заявки участников с порядковыми номерами заявок 2, 3 признаны несоответствующими требованиям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся.

Согласно указанному протоколу заявка с порядковым номером 2 участника ООО «Велдпром» признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов:

1) В заявке участника закупки отсутствуют документы или информация, предусмотренные п.2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, п. 20 Информационной карты документации об аукционе: в составе заявки участника аукциона отсутствует декларация о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 7 (в части информации об отсутствии судимости у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации; 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

2) В заявке участника закупки отсутствуют документы или копии документов, предусмотренные п. 20 Информационной карты документации об аукционе, п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 и п.25 настоящей Информационной карты аукционной документации, или копии этих документов, а именно: подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации выдаваемое в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 12 ноября 2015 г. N 3568 или сертификат о происхождении товара формы СТ-1 или специальный инвестиционный контракт.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 20 Таблицы 1 Раздела II аукционной документации Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (п. п. 3.1.2-3.1.6 п.3 настоящей документации).

Участником ООО «Велдпром» с порядковым номером заявки 2 во второй части заявки была представлена декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 9 части 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, при этом в представленной декларации отсутствует указание на соответствие участника закупки требованиям п. 7 и 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в действующей редакции.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие

исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Постановлением Правительства РФ от 14.01.2017 № 9 "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее также – Постановление Правительства № 9) установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением товаров по перечню согласно приложению и товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза), работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории Евразийского экономического союза отсутствуют.

Пунктом 3 Постановления Правительства № 9 установлено, что подтверждением отсутствия производства на территории Российской Федерации товаров отраслей промышленности, нормативно-правовое регулирование в сфере которых осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, является заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации об отсутствии производства на территории Российской Федерации этих товаров, выдаваемое в установленном указанным Министерством порядке с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации".

В п. 20 Таблицы № 1 Раздела II «Информационная карта аукциона» заказчиком установлены требования к составу второй части, в том числе: Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 и п.25 настоящей Информационной карты аукционной документации, или копии этих документов, а именно: подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации выдаваемое в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 12 ноября 2015 г. N 3568 или сертификат о происхождении товара формы СТ-1 или специальный инвестиционный контракт.

Комиссией установлено, что участником ООО «Велдпром» с порядковым номером заявки 2 не был представлен сертификат СТ-1 на оборудование предлагаемое в первой части заявки, так как в первой части заявки участник предложил к поставке сварочный полуавтомат EVOMIG 500 basic, в то время как во второй части заявки участником был представлен сертификат СТ-1 на инверторный сварочный полуавтомат для электродуговой полуавтоматической сварки EVOMIG Basic/ProFe/ProAl.

В силу ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что единой комиссией заказчика правомерно принято решение об отклонении заявки участника ООО «Велдпром» с порядковым номером заявки 2, по основаниям указанным в протоколе № 0462100000217000006-3 от 28.03.2017 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

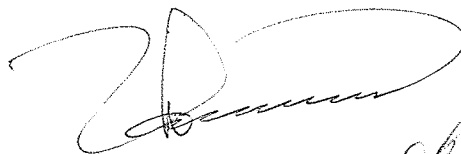
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Велдпром» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «НПК «УВЗ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «НПК «УВЗ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

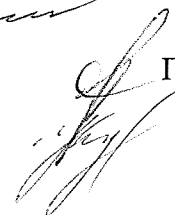
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Члены Комиссии



Г.Л. Старков



П.И. Перминова



Р.С. Кузнецов

